

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Trebbe Wonen bv

Postbus 250
8000 AG ZWOLLE



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

04-10-2022

Onderwerp

3012956

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren en vernielen van rust- en verblijfplaatsen van de huismus, wezel en hermelijn in verband met de herontwikkeling van de Flevomanege, De Zuid 30 te Dronten

Geachte,

Op 25 juli 2022 (aangevuld op 15 september) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 Wet natuurbescherming voor het vernielen van rust- en verblijfplaatsen van de huismus en van artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en hermelijn vanwege de herontwikkeling van de Flevomanege, De Zuid 30 te Dronten.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	4
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	4
B2. Beleid Provincie Flevoland	6
B3. Aanvraag	6
B4. Inhoudelijke beoordeling	6
B5. Conclusie	9
C. Kennisgeving en afschriften	9
D. Bezwaar	10
E. Ondertekening	10
Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen	11
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	12

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan Trebbe Wonen bv een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren en het vernielen van rust- en verblijfplaatsen van de huismus en
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en hermelijn, vanwege de herontwikkeling van de Flevomanege, De Zuid 30 te Dronten.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van afgifte.

Specifieke voorschriften

5. De geplande werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden in de minst kwetsbare periode van de huismus van september tot april (tijdens vorstvrije perioden).
6. De geplande werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten de meest kwetsbare periode van wezel en hermelijn, deze periode loopt van 15 maart tot 1 september. Het bouwrijp maken en rooien van houtsingels dient overdag plaats te vinden, na zonsopkomst en voor zonsondergang.

7. Er worden minimaal twee vervangende tijdelijke nestplaatsen aangeboden. De tijdelijke kasten zijn voor 1 augustus 2022 geplaatst (zie bijlage 1). De tijdelijke nest- en rustplaatsen dienen op minimaal drie meter hoogte opgehangen te worden met een minimale broedruimte van 15x8 cm. De invliegopeningen dienen minimaal 2 meter uit elkaar te liggen.
8. In de nieuwe woningen wordt geen vogelschroot onder tenminste de 1e rij dakpannen aangebracht. Hierdoor kunnen huismussen nestelen in het dakvlak.
9. In het plangebied worden vier takkenhopen en een stobbenwal geplaatst als verblijfplaats voor wezel en hermelijn. De verblijfplaatsen worden geplaatst in de voor marters geschikte strook langs het plangebied, zie bijlage 1. De takkenhopen worden aangelegd zoals aangegeven in de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen van de Zoogdierverseniging. De in- en de uitgangen van de takkenhopen dienen dekking te bieden en in verbinding te staan met takkenrillen of al aanwezige dekking of geleiding biedende structuren zoals dichte struiken of ruigte. Ook dienen de takkenhopen het hele jaar een droge standplaats te hebben. De nestkamer dient tegen inregenen te zijn beschermd en minimaal twee ingangen te hebben zodat er genoeg vluchtmogelijkheden zijn. De takkenhoop heeft een minimale hoogte van 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog. Bij beheerwerkzaamheden dient er rekening mee gehouden worden dat er te allen tijde voldoende dekking blijft en dieren veilig de verblijfplaats in en uit kunnen. Takkenhopen en stobbenwal dienen functioneel te blijven voor wezel en hermelijn en elke 5 tot 8 jaar te worden aangevuld met nieuw materiaal om ze hun minimale afmetingen te laten behouden.
10. De stobbenwal wordt minimaal 2 meter lang, 2 meter breed en heeft een minimale hoogte van een meter. De stobbenwal bestaat uit op of tegen elkaar geplaatste stobben. Tussen de stobben wordt riet of ruigte aangebracht.
11. De takkenhopen en stobbenwal zijn minstens drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst.
12. Drie weken voor het plangebied bouwrijp gemaakt wordt, dienen de houtsingels geroid te worden, zodat de dieren geen dekking meer hebben en opzoek gaan naar een leefgebied elders. De werkzaamheden dienen in de richting van de compensatielocatie plaats te vinden.
13. Het beheer in de voor marters geschikte strook aan de zijkant van het plangebied (zie bijlage 1) wordt uitgevoerd volgens de in vs 9 genoemde Beheerwijzer van de Zoogdierverseniging en houdt nadrukkelijk rekening met kleine marterachtigen. Ingezet wordt op beheer van een mantel-zoomvegetatie. Er dient jaarrond een strook overjarig gras van minimaal 4 meter breed (in het grasland), over de volledige lengte van het gebied met 'martervriendelijk beheer' aanwezig te zijn. De voor marters beheerde strook wordt geschikter gemaakt door het aanplanten van een variëteit aan inheemse, vruchtdragende soorten (zoals sleedoorn, meidoorn, Gelderse roos, hazelaar en braam). Bij snoei, kap en maaiwerkzaamheden worden in de strook met martervriendelijk beheer takkenbossen of hopen achtergelaten.
14. Werkzaamheden (zagen, snoeien, klepelen en maaien) binnen het gebied met martervriendelijk beheer worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot 15 maart. Werkzaamheden dienen zo veel mogelijk in ruimte en tijd gefaseerd te worden zodat er altijd een deel van het geschikte gebied beschikbaar blijft en er voldoende dekking blijft bestaan. Ook dienen er altijd verbindingen te blijven bestaan tussen geschikte delen. Bij graaf, snoei of maaiwerkzaamheden dient er 1 richting op gewerkt te worden zodat wezel en bunzing de mogelijkheid hebben om te vluchten. Verstoring nabij takkenrillen en takkenhopen dient tot een minimum beperkt te blijven. Holen en dode bomen worden zo veel mogelijk behouden.
15. In de groenstrook die van oost naar west door het plangebied loopt wordt sinusbeheer toegepast, hierbij blijft bij elke maaibeurt tenminste 20% van de groenstrook gespaard.
16. De werkzaamheden en inrichting van het terrein vinden plaats onder ecologische begeleiding.

17. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora of fauna
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

De soorten (wezel en hermelijn) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omliggende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 25 juli 2022 (aangevuld op 15 september) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 Wet natuurbescherming voor het vernielen van rust- en verblijfplaatsen van de huismus en van artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en hermelijn vanwege de herontwikkeling van de Flevomanege, De Zuid 30 te Dronten. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Machtiging,
- Quicksan Natuurbank Overijssel,
- Nader onderzoek Natuurbank Overijssel,
- Activiteitenplan,
- Beheerplan.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Alternatieve locatie

De geplande ingrepen betreft de sloop van bebouwing die niet meer aan de huidige milieu- en kwaliteitseisen voldoet en de ontwikkeling van het terrein als woningbouwlocatie. Omdat de geplande ingrepen locatiegebonden zijn, is een alternatieve locatie niet aan de orde.

Alternatieve uitvoering

Huismussen maken gedurende het hele jaar gebruik van de rust- en nestplaatsen. Hierdoor is geen alternatieve planning in tijd mogelijk. Voor de sloopplanning zijn verder geen betere alternatieven voorhanden, dan de werkzaamheden uit te voeren in de minst kwetsbare periode buiten het broedseizoen van de huismus, tijdens

een vorstvrije periode. Hierdoor worden negatieve effecten zoveel als mogelijk voorkomen. De mitigerende nestkasten worden ruim voor de sloop opgehangen.

Alternatief: een optie met minder versturende werkzaamheden

Er is reeds gekozen voor de optie met de minst versturende werkzaamheden. Zie hiervoor het ecologisch werkprotocol (paragraaf 9.1 activiteitenplan). In het werkprotocol wordt beschreven welke maatregelen allemaal getroffen worden om negatieve effecten zo veel mogelijk te beperken. Onder deze maatregelen vallen onder andere het werken buiten de gevoelige periodes van de betreffende soorten en ecologische begeleiding bij uitvoering van de werkzaamheden. Daar waar mogelijk sprake is van een negatief effect, worden er voldoende mitigerende en compenserende maatregelen genomen. Het plan gaat voldoende geschikt en duurzaam leefgebied voor wezel en hermelijn realiseren. Door het terrein geschikt te maken voor kleine marters, worden de omstandigheden voor andere soorten ook verbeterd. Hiermee dragen deze maatregelen in bij aan een verbeterde biodiversiteit. Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit.

Alternatieve werkwijze en planning

Drie maanden alvorens de start van de werkzaamheden starten dienen de stobbenwallen en takkenhoop aangelegd te zijn in het plangebied. Drie weken voor het plangebied bouwrijp gemaakt wordt, dienen de houtsingels gerooid te worden zodat de dieren geen dekking meer hebben en opzoek gaan naar een ander leefgebied. Hierna kan het terrein bouwrijp worden gemaakt. De werkzaamheden gaan van start buiten de voortplantingsperiode van wezel en hermelijn. Er wordt tijdens het bouwrijp maken zoveel mogelijk in noordelijke richting gewerkt om mogelijk aanwezige dieren te laten ontsnappen naar de compensatielocaties. De kans om een dier te doden wordt op deze manier geminimaliseerd. Opdrachtgever, uitvoerder en ecooloog hebben uitvoerig overleg gevoerd om het effect van de voorgenomen activiteiten op beschermde dieren in het plangebied, tot een minimum terug te brengen.

Om ervoor te zorgen dat diersoorten duurzaam beschermd worden, wordt gemitigeerd en gecompenseerd conform de Beheerwijzer Kleine Marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2018). Dit is te zien als de beste ecologische mitigatie. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de alternatievenafweging afdoende is onderbouwd.

Ad. 2: Wettelijk belang

Ontheffingen kunnen alleen verleend worden als de handeling wordt uitgevoerd overeenkomstig een wettelijk belang. De belangen verschillen per beschermingsregime.

Voor de huismus wordt een beroep gedaan op het volgende wettelijke belang: "Volksgezondheid of openbare veiligheid". Voor de wezel en hermelijn wordt een beroep gedaan op het volgende wettelijke belang: "In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het gebied of het gebouwde".

De bebouwing van de manege verkeert in een verouderde staat, het dak bestaat uit asbesthoudende golfplaten en voldoet niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen.

In geval van brand zullen asbestdelen zich verspreiden in een groot gebied. Dit gevaar wordt erkent door de overheid en heeft geleid tot een verbod op het aanbrengen van nieuwe asbestdaken en een stimuleringsbeleid voor het saneren van asbestdaken. Ook kunnen asbestdeeltjes zich verspreiden door wind en water, als gevolg van verwerking of breuken in het asbesthoudende plaatmateriaal. Verspreiding van kleine asbestdeeltjes vormt een gevaar voor gezondheid van mensen.

Landelijk, en met name in de provincie Flevoland, is er sprake van een woningtekort (ABF Research, 2021). De woningen worden gerealiseerd om het tekort aan woningen in Dronten tegen te gaan. De nieuwe woningen voldoen aan geldende duurzaamheidseisen en zijn natuurinclusief. Het bestemmingsplan dat de voorgenomen

ontwikkeling mogelijk moet maken, wordt in oktober 2022 ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad van Dronten. Er is sprake van een ruimtelijke ontwikkeling. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huismus

De landelijke Staat van Instandhouding van de huismus is beoordeeld op vier onderdelen: populatieomvang, verspreidingsgebied, kwaliteit van het leefgebied en toekomstperspectief. De huismus is een algemeen voorkomende soort waarbij de landelijke populatie geschat wordt op 500.000 tot 1.000.000 broedparen. De populatie is echter ten opzichte van 1994 ernstig afgenomen. Hierdoor is populatieomvang ongunstig (Arcadis, 2018). De huismus komt in het hele land voor en de verspreiding is iets uitgebreid ten opzichte van 1994. Het verspreidingsgebied is hierdoor gunstig. De kwaliteit van het leefgebied is door afname van rommelige omgeving en daarmee minder voedselbeschikbaarheid als ongunstig beoordeeld (Arcadis, 2018). Doordat leefgebied kleiner wordt is het toekomstperspectief beoordeeld als ongunstig. De landelijke staat van instandhouding is daardoor 'ongunstig – ontoereikend'. In Dronten komt de soort wijdverspreid voor (NDF, 2022). Over de lokale staat van instandhouding is weinig bekend, maar deze wordt vanwege de stabiele trend beschouwd als 'ongunstig-ontoereikend'. Hiermee volgt de lokale staat van instandhouding, de landelijke trend. Geschikt habitat in de directe omgeving buiten het plangebied worden niet aangetast. Wordt het werkprotocol met mitigerende en compenserende maatregelen in dit activiteitenplan strikt in acht genomen en uitgevoerd, blijft de functionele leefomgeving van de huismus in stand en leiden de geplande ingrepen niet tot negatieve effecten op de staat van instandhouding van de huismus lokaal en regionaal.

Wezel en hermelijn

De wezel en hermelijn hebben in Nederland en in Flevoland een slechte staat van instandhouding en een negatieve trend. Bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij geschikt leefgebied wordt aangetast is nu een ontheffing noodzakelijk. In de meeste gevallen wordt er ingezet op mitigatie in plaats van onderzoek (Provincie Flevoland, 2021). De landelijke staat van instandhouding van wezel en hermelijn is op dit moment ongunstig, beide soorten staan op de Nederlandse rode lijst vermeld als "gevoelig". Achteruitgang in voldoende variatie in het landschap, schaalvergroting, afname van kleine landschapselementen, versnippering en toename van predatie worden als belangrijkste knelpunten voor deze twee soorten genoemd. De regionale staat van instandhouding voor de twee soorten lijkt ook (matig) ongunstig te zijn. Hoewel er weinig gegevens bekend zijn, lijkt het volgens informatie van de provincie Flevoland dat met name in Oost-Flevoland beide soorten qua aantallen en/of verspreiding afnemen. Door zorgvuldig te handelen, zo veel mogelijk leefgebied te behouden en voldoende mitigerende maatregelen te nemen en dekking te creëren, is met zekerheid uit te sluiten dat het voorgenomen plan zorgt voor een negatief effect op de staat van instandhouding.

Mitigatie

Voor de herontwikkeling van het aan de Flevomanege worden mitigerende en compenserende maatregelen genomen mbt huismus, wezel en hermelijn. De volgende maatregelen worden getroffen:

- De geplande werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden in de minst kwetsbare periode van de huismus. Huismussen maken jaarrond gebruik van de nestplaatsen als rustverblijfplaats en nestplaats. De meest kwetsbare periode is het broedseizoen van de huismus dat loopt van maart t/m augustus (soms zelfs tot in september) omdat huismussen meerdere legsels per jaar kunnen hebben. Buiten het broedseizoen, tijdens vorstvrije perioden is de minst kwetsbare periode voor de huismus. Door de gebouwen te slopen in de minst kwetsbare periode worden eventuele nadelige effecten op de aanwezige huismussen en lokale populatie zoveel mogelijk voorkomen.
- De geplande werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten de meest kwetsbare periode van wezel en hermelijn. De meest kwetsbare periode is de voortplantingsperiode. Deze periode loopt van 15 maart tot 1 september. Het rooien van de houtsingels dient overdag plaats te vinden, na zonsopkomst en voor zonsondergang.

- Voor elke nestplaats die aangetast of vernield wordt, worden minimaal twee vervangende tijdelijke nestplaatsen aangeboden. In totaal worden twee tijdelijke kasten geplaatst.
- Omdat de paardenstal gesloopt wordt, of ongeschikt gemaakt wordt buiten de broedtijd (oktober-februari) hoeven de nestplaatsen niet ongeschikt gemaakt te worden;
- Ruim drie maanden vooraf aan de start van de sloopwerkzaamheden, dienen vervangende (tijdelijke) verblijfplaatsen opgehangen te worden. De huismussen dienen voldoende tijd te hebben om aan de nestkasten te wennen. De tijdelijke nest- en rustplaatsen worden aangeboden met een compensatiefactor van 2 huismusnestkasten per oorspronkelijke nestplaats. De tijdelijke kasten zijn voor 1 augustus 2022 geplaatst.
- De tijdelijke nest- en rustplaatsen dienen op minimaal drie meter hoogte opgehangen te worden met een minimale broedruimte van 15x8 cm. De invliegopeningen dienen minimaal 2 meter uit elkaar te liggen.
- Om er voor te zorgen dat er geschikte nestplaatsen van huismussen in de nieuwe woningen beschikbaar zijn wordt geen vogelschroot onder de 1e rij dakpannen aangebracht van de nieuwe woningen. Hierdoor kunnen huismussen nestelen in het dakvlak.
- In het plangebied worden vier takkenhopen en een stobbenwal geplaatst als verblijfplaats voor wezel of hermelijn. Onder de takkenhoop dient eerst een fundering gemaakt te worden van zand, grind, of zeer fijn vertakkingsmateriaal. Dit om de nestkamer tegen vocht uit de grond te beschermen. Met minimaal 6-8 boomstammen van 1 meter wordt allereerst een nestkamer gebouwd. Deze boomstammen dienen een diameter van ongeveer 15-20 cm te hebben. De nestkamer, van ongeveer 30x30 cm wordt gebouwd door twee stammen tegenover elkaar op de grond te leggen en daar de andere stammen vervolgens overheen te bouwen als een dak. De ruimte die tussen en onder de stammen ontstaat dient luchtig opgevuld te worden met droog hooi. De nestkamer dient tegen inregenen te zijn beschermd en minimaal twee ingangen te hebben zodat er genoeg vluchtmogelijkheden zijn. Deze ingangen kunnen gemaakt worden van buizen met een diameter van 6-8 cm welke tot net buiten de takkenbossen steken. Vervolgens wordt er vers grof en fijn snoeimateriaal over de nestkamer heen gestapeld tot de minimale hoogte van 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog is bereikt.
- De stobbenwal wordt minimaal 2 meter lang en heeft een minimale hoogte van een meter. De stobbenwal bestaat uit op of tegen elkaar geplaatste stobben. Tussen de stobben mag aarde, riet of ruigte aangebracht worden.
- De takkenhopen en stobbenwal zijn minstens drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst.
- Drie weken voor het plangebied bouwrijp gemaakt wordt, dienen de houtsingels geroid te worden, zodat de dieren geen dekking meer hebben en opzoek gaan naar een leefgebied elders. De werkzaamheden dienen in de richting van de compensatielocatie plaats te vinden.
- In het kader van natuurvriendelijk bouwen worden verder in het plangebied 20 inbouwkasten voor vleermuizen en 20 inbouwkasten voor gierzwaluwen geplaatst op geschikte plekken.

B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de huismus, wezel en hermelijn niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen



Locatie tijdelijke nestkasten huismus

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.