

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Stichting Oost Flevoland Woondiensten

Postbus 89
8250 AB DRONTEN



Verzenddatum

27-9-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3304158

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor gierzwaluwen in verband met schilmodernisering van woningen aan de De Morinel 258, 296 en 304 in Dronten (EC247070)

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van gierzwaluwen én het opzettelijk verstoren van gierzwaluwen in verband met de schilmodernisering van woningen gelegen aan de De Morinel 258, 296 en 304 in Dronten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	4
B.5 Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Bezwaar	6
E. Ondertekening	6
Bijlage 1 Plangebied, locaties tijdelijke en permanente gierzwaluwkasten	7
Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	10

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 11.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Stichting Oost Flevoland Woondiensten een omgevingsvergunning te verlenen van:

- Artikel 11.37 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van gierzwaluwen én het opzettelijk verstoren van gierzwaluwen in verband met de schilmodernisering van woningen gelegen aan de De Morinel 258, 296 en 304 in Dronten.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig tot 1 juni 2026.

Specifieke voorwaarden gierzwaluw

6. Werkzaamheden aan woningen waar nesten van gierzwaluw zijn aangetroffen, zoals weergegeven in bijlage 1, vinden plaats buiten de kwetsbare periode. De kwetsbare periode is van 15 april tot 1 september (15 september). Indien sprake is van vervolglegels loopt de kwetsbare periode voor de gierzwaluw door tot en met 15 september.
7. Vóór 15 april 2025 moeten 12 uitwendige gierzwaluwkasten van het type ViveraPro NK GZ 10 of vergelijkbaar zijn opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1.
8. De woningen moeten buiten de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt worden door openingen af te dichten met schuimrubber of ander materiaal wat niet door de gierzwaluw verwijderd kan worden.
9. Na afloop van de werkzaamheden zijn 12 permanente gierzwaluwkasten van het type ViveraPro IB GZ 03 of vergelijkbaar ingebouwd of ingemetseld zoals weergegeven in bijlage 1.

10. De 12 gierzwaluwkasten uit voorwaarde 7 mogen niet zonder meer verwijderd worden. Indien verwijdering noodzakelijk is mag dit enkel wanneer gierzwaluwen deze nesten niet eerder in gebruik hebben genomen.
11. Om acceptatie van de nesten uit voorwaarde 7 en 9 te vergroten moet het afspelen van gierzwaluwgeluiden ingezet worden waarbij de volgende voorwaarden gelden:
 - Speel het geluid zo dicht mogelijk bij de invliegopening af.
 - Bij automatisch afspelen van geluid gebeurt dit door gedurende één uur of twee keer één uur in de ochtend tot begin van de middag het geluid af te spelen (grotweg tussen 8.00 en 13.00 uur).
 - Bij handmatig geluid afspelen dan gebeurt dit alleen wanneer er gierzwaluwen in de buurt vliegen.
 - Speel bij regen geen lokgeluiden af.
 - Speel verschillende typen lokgeluiden af. Lokgeluid is het meest effectief als het bestaat uit verschillende typen roepen die na elkaar en gedurende een korte periode (1-2 minuten) te horen zijn en die afgewisseld worden met periodes van stiltes. Op de website van Gierzwaluwbescherming Nederland (gierzwaluwbescherming.nl) zijn lokgeluiden beschikbaar.
 - Het geluid moet zonder vervorming over een beperkte afstand hoorbaar zijn (circa 50 m) en niet te hard nabij in gebruik zijnde nestlocaties.
 - Het geluid moet geen overlast voor omwonenden veroorzaken. Dit kan worden voorkomen door binnen elk uur dat geluid wordt afgespeeld ook stiltes op te nemen waardoor het geluid niet continu klinkt.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gierzwaluw waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten vogelrichtlijn: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vógelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Geëdeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 16 juli 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet van het verbods-artikel 11.37 lid 1 onder b en d van de Beluit activiteiten leefomgeving voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van gierzwaluwen én het opzettelijk verstoren van gierzwaluwen in verband met de schilmodernisering van woningen gelegen aan de De Morinel 258, 296 en 304 in Dronten.

In het kader van de schilmodernisering worden de woningen gerenoveerd. Hierbij worden werkzaamheden aan het dak, kozijnen en gevels verricht zoals:

- vervangen van dakbedekking en (na)isoleren;
- vervangen van kozijnen;
- vervangen van metselwerk/geveldelen.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3294298:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3294301
Activiteitenplan (inclusief quickscan en nader onderzoek)	3294300

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De schilmodernisering van de woningen zijn locatiegebonden. Qua energiehuishouding voldoen de woningen niet aan de huidige eisen. Wanneer de woning in de huidige staat behouden blijft, zal deze zeker op termijn moeten worden geïsoleerd. Isolatie van het dak en de gevels leidt net zoals bij schilmodernisering eveneens tot verlies van verblijfplaatsen van de gierwaluw. Tevens is het de wettelijke plicht van de woningcorporatie zijn huurders te voorzien in een prettig leefklimaat. De woningen zullen hierdoor toekomstbestendig zijn en leefbaar blijven voor alle inwoners.

Voor de gierwaluw worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen door te werken buiten de kwetsbare periode en permanente voorzieningen te realiseren. Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘van de volksgezondheid of de openbare veiligheid’*.

De beoogde ontwikkeling is nodig om met inachtneming van de verduurzamingsopgave en de volledige schilmodernisering van deze woningen een duurzaam en prettig leefklimaat van de huidige slecht geïsoleerde woningen te realiseren. Duurzaam in de zin van energie en duurzaam in de zin van toekomstbestendig zodat de woningen geschikt blijven voor bewoning. Een energiezuinig dan wel energieneutraalgebouw draagt bij aan minder uitstoot van schadelijk stoffen en zorgt daarnaast voor een prettiger binnenklimaat en vermindering van gezondheidsklachten. Uit onderzoeken van de GGD blijkt dat slecht geïsoleerde woningen gezondheidsklachten kunnen veroorzaken door onder andere schimmels, vocht en gebrekkige ventilatie. De schilmodernisering draagt bij aan een beter klimaat en een gezondere leefomgeving. Gezien bovenstaande zijn wij van oordeel dat het wettelijke belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gierwaluw is beoordeeld als gunstig. Het voorkomen van deze soort strekt zich uit over heel Nederland. De voorgenomen werkzaamheden leiden daarom enkel tot mogelijk negatieve effecten met betrekking tot de staat van instandhouding op lokaal niveau. Door het nemen van in de voorwaarden opgenomen mitigerende maatregelen wordt de lokale stand van instandhouding gewaarborgd.

Mitigatie

In de De Oeverloperwijk in Dronten worden de woningen verduurzaamd en gemoderniseerd. Van de onderzochte woningen in die wijk gaan als gevolg van de werkzaamheden 4 gierzwaluwnesten verloren bij de woningen aan De Morinel 258, 296 (2x) en 304. Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning genomen:

- Ongeschikt maken gebeurt buiten de kwetsbare periode.
- Er worden zowel drie alternatieve nesten binnen als buiten het plangebied aangeboden voor elk nest dat verloren gaat (2 x 12 alternatieve nesten).
- Lokgeluiden worden ingezet om de kans op acceptatie van nieuwe nesten te vergroten.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2024).

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluwen te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

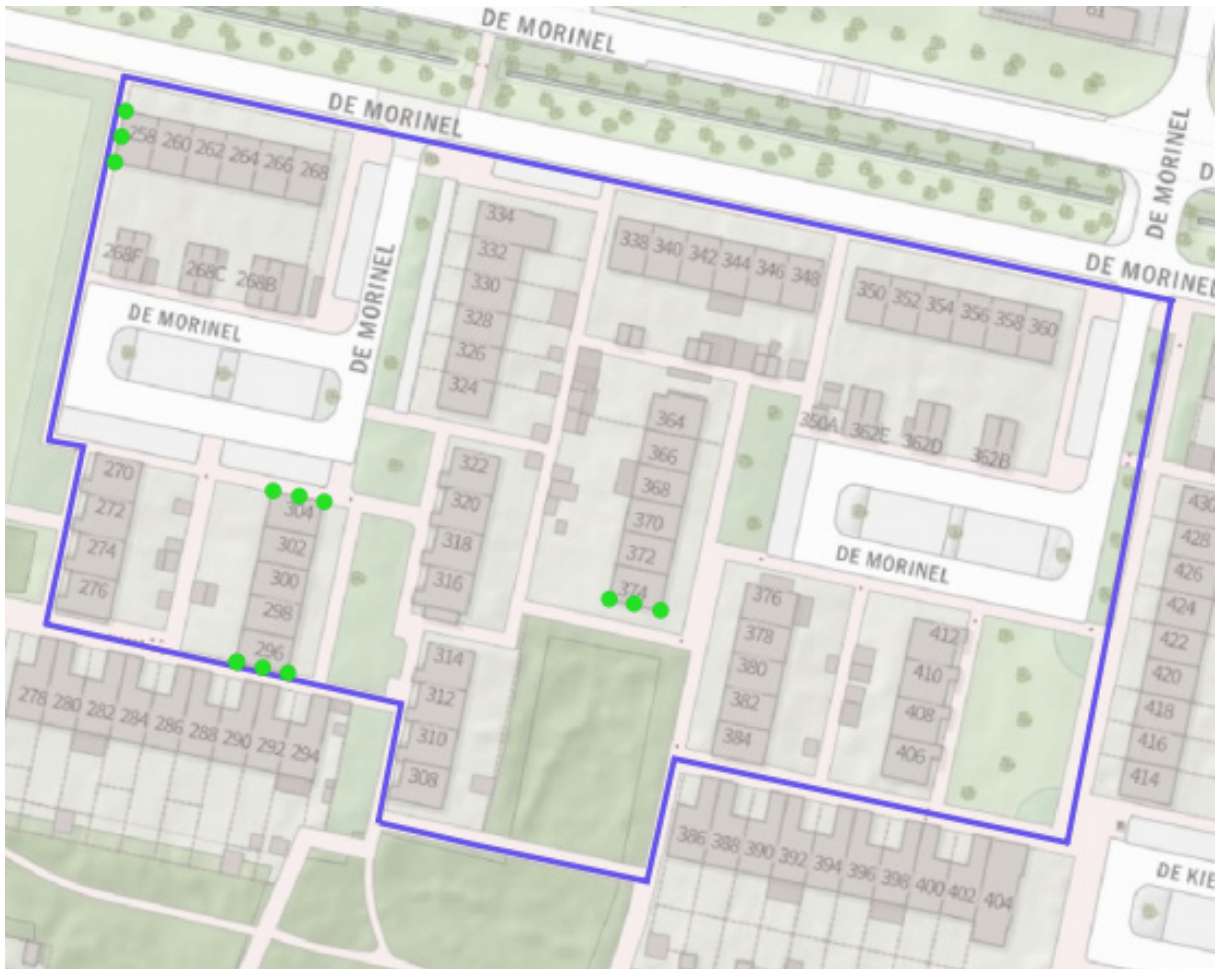
Bijlage 1 Plangebied, locaties tijdelijke en permanente gierwaluwkasten



1. Plangebied (blauw omlijnd) met daarin de woningen die gemoderniseerd gaan worden



2. De locaties van de te plaatsen uitwendige gierwaluwkasten (voorschrift 7). Deze nestkasten moeten zijn geplaatst aan de noordgevel van de Oeverloper 195, de oostgevel van de Oeverloper 221, de westgevel én de oostgevel van de Oeverloper 223.



3. De locaties van ingebouwde of ingemetselde gierzwaluwkasten (voorschrift 9).



4. Situering van zowel de uitwendige als de ingebouwde of ingemetselde nestkasten (voorschrift 7 en 9).

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.