

Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
26 maart 2020

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2574750

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor de verstoring van de bever en de otter in verband met de aanleg van duurzame oevers aan de Houtribtocht Lelystad

Geachte heer/mevrouw,

Op 16 januari 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren van de otter en de bever, in verband met de aanleg van duurzame oevers aan de Houtribtocht Lelystad. Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,
drs. D. J. Tijn L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B2. Beleid Provincie Flevoland
 - B3. Aanvraag
 - B4. Inhoudelijke beoordeling
 - B5. Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland
Bijlage 2: Locaties beverburchten

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, conform de aanvraag, aan Waterschap Zuiderzeeland, een ontheffing te verlenen: van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de otter en de bever. Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf 1 juni 2020 tot en met 15 december 2020.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (otter en bever) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.5 Wnb genoemde verboden (voor wat betreft de otter en bever), indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 16 januari 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland voor een ontheffing van artikel 3.5 (lid 4) van de Wet natuurbescherming voor het verstoren van de otter en bever, in verband met de aanleg van duurzame oevers aan de Houtribtocht Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Beverprotocol Houtribtocht;
- Tekeningen Houtribtocht;
- Factsheet Houtribtocht oevers inrichting 2020;
- Foto's Houtribtocht.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn geen redelijke alternatieven voor de voorgenomen activiteit. De aanleg van de duurzame oevers is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. Voor de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden zijn geen betere alternatieven. De werkzaamheden worden nu uitgevoerd buiten de periode waarin de soorten het meest kwetsbaar zijn. Er is afdoende onderbouwd dat er geen betere alternatieven zijn.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang'. De huidige oeverbescherming is in zeer slechte staat. De verduurzaming van de oeverbescherming beschermt de watergang en de afwatering van de regio. De natuurvriendelijke oevers bieden in het kader van de kaderrichtlijn water extra voordelen, waarmee er voor het milieu wezenlijke gunstige effecten optreden. Tevens beschermt de nieuwe oeverbescherming de oever tegen erosie en afkalving. Hiermee is naar onze mening het wettelijk belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang', voldoende onderbouwd.

Ad. 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Bever

In 1826 is de bever uitgestorven in Nederland. Vanaf 1988 zijn er via herintroducties weer bevers uitgezet. Begin 2012 waren er circa 500 a 600 exemplaren in Nederland. Voor een gunstige staat van instandhouding van de beverpopulatie in Nederland dient er ten minste één (deel)populatie te zijn van minstens 500 exemplaren. De populatie in Nederland is groeiend, maar bestaat nog uit een klein aantal afzonderlijke deelpopulaties van betrekkelijk geringe omvang (minder dan 125 exemplaren). Hierdoor zijn ze nog steeds kwetsbaar. Op den duur zullen deze deelpopulaties meer en meer met elkaar in verbinding komen te staan en kan er van een landelijke populatie worden gesproken.

Otter

De staat van instandhouding van de otter in Nederland negatief. Het aantal dieren in Nederland in de winterperiode 2017/18 wordt geschat op 275. Deze kleine populatie ondervindt grote risico's in het verkeer: ongeveer 25% van alle dieren wordt jaarlijks overreden. Daarnaast wordt inteelt van de dieren een grote bedreiging. Al met al is de staat van instandhouding niet positief. De populatieontwikkeling in Flevoland is gunstig: het aantal dieren neemt toe. In de winter 2017/18 werd de populatie door Alterra geschat op 22 dieren. Het jaar ervoor was dit nog 10 dieren. Maar ook hier geldt dat de populatie klein is en bedreigt wordt door verkeer en inteelt. De staat van instandhouding in Flevoland is daarmee ook negatief. De staat van instandhouding wordt niet (negatief) beïnvloed door de werkzaamheden indien de mitigerende maatregelen getroffen worden. Dit geldt voor zowel de tijdelijke werkzaamheden als voor het uiteindelijke resultaat.

Ad.4: De aanvrager komt met de volgende mitigerende maatregelen:

1. Zodra werkzaamheden in het leefgebied van de bever plaatsvinden wordt de ecooloog daarvan op de hoogte gebracht, waarbij naast het type activiteit ook de duur van de werkzaamheden kenbaar worden gemaakt. De zichtbare activiteiten van de otter en de bever in het werkterrein worden vastgelegd op een wekelijkse basis door een deskundige en deze gegevens worden in een logboek bijgehouden. Dit logboek dient desgevraagd aan toezichthouders voor controle ter inzage te worden aangeboden;
2. In het leefgebied van de otter en bever wordt gewerkt bij daglicht. Er vinden noch in de schemering noch (met kunstmatig licht) in de avond werkzaamheden plaats;
3. Er wordt één kant op gewerkt met de stroomrichting mee, en indien aan de orde van de dichte zijde naar het open water of gebied gewerkt, zodat dieren kunnen wegvluchten;
4. Rij- en transportroutes worden op tenminste 10 m van de burchten aangelegd;
5. De rijsnelheid van machines wordt in de aangegeven zones zo afgesteld dat dieren zo veel mogelijk kunnen wegvluchten. In de aangewezen zones wordt stapvoets (5 km/uur) gereden. Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande infrastructuur van wegen, paden en sporen;
6. Aan de zijde van de burcht, gelegen naast de duikers onder het spoor, wordt geen duurzame oever aangelegd. Aan de overzijde van de burcht wordt de oever opnieuw ingericht;
7. In een straal van 100 meter van een beverburcht dient alle vrijkomende materialen/grond direct te worden afgevoerd;
8. Opslag van materiaal is niet toegestaan binnen het leefgebied van de bever;

9. De fauna passage in de duikerconstructie wordt intact gelaten en de toegang tot de faunapassage blijft gehandhaafd;
10. Tot 5 m van een beverburcht worden machines enkel op de oever aan de overzijde van die burcht ingezet;
11. In het leefgebied (50 meter weerszijde van een burcht) van de bever wordt aan beide oevers geen bagger op de kant gezet;
12. In de periode 1 maart - 15 juli worden geen werkzaamheden uitgevoerd in het leefgebied (100 m weerszijde van burcht of hol) van de bever. Daarnaast zullen er dan geen transportbewegingen plaatsvinden op een afstand geringer dan 10 m van de burcht dan wel in/door het leefgebied;
13. In de periode 15 juli - 1 september kunnen transportroutes in het leefgebied onder algemene voorwaarden worden aangelegd. Transport door het leefgebied kan onder algemene voorwaarden plaatsvinden;
14. In de periode 1 september 15 december kan transport door het leefgebied van de bever onder algemene voorwaarden plaatsvinden. De duurzame oever en baggerwerkzaamheden worden binnen het leefgebied van de beverburcht uitgevoerd;
15. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.

Voornoemde voorschriften zijn met name gericht op de bever, dit komt doordat hiervan een verblijfplaats is aangetroffen en de otter alleen als passant is vastgesteld. Voor de locaties van de beverburchten zie bijlage 2.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Door de werkzaamheden worden de beverburchten mogelijk tijdelijk verstoord. Er bestaat geen bevredigend alternatief voor de geplande werkzaamheden. De burchten zelf worden door de werkzaamheden niet aangetast. Bovendien dienen de werkzaamheden de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Gezien de activiteit en de maatregelen die worden getroffen zijn er geen effecten op de staat van instandhouding van de otter en de bever. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend van 1 juni 2020 tot en met 15 december 2020.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website: <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: locaties beverburchten



Figuur 1: Beverburcht in het plangebied plus beverburchten buiten het plangebied



Figuur 2: Beverburcht in het plangebied