

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Mercatus

postbus 20
8300 AA EMMELOORD



Verzenddatum
4 maart 2021

Bijlagen
1

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
2755729

Onderwerp

Wnb: ontheffing voor het opzettelijk storen en wegnemen van nesten van de gierwaluw aan de Aakstraat 2 te Emmeloord in verband met renovatie van de woning

Geachte heer/mevrouw,

Op 17 december 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen en het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van gierwaluw, in verband met de renovatie van de Aakstraat 2 in Emmeloord.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B2. Aanvraag

B3. Inhoudelijke beoordeling

B4. Cumulatie

B5. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Bezwaar

E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus, t.a.v. de heer/mevrouw Beurmanjer een ontheffing te verlenen, van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels;
- Artikel 3.1 lid 4 Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk storen van de gierwaluw.

Voor de renovatie van de Aakstraat 2 in Emmeloord, conform de aanvraag met de bijbehorende stukken en uw aanvullend email. De ontheffing heeft geen einddatum.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Renovatie van Aakstraat 2 kan plaatsvinden in 2021 buiten de kwetsbare periode van de gierwaluw (1 april-30 augustus).
2. Er zijn 6 tijdelijke voorzieningen nodig voor de gierwaluw op minimaal 3 meter hoogte voor de gierwaluw, de voorzieningen dienen:
 - vergelijkbaar te zijn met de oorspronkelijke verblijfplaats,
 - binnen een straal van 200 meter worden geplaatst,
 - aan een noord- of oostgevel van een gebouw te hangen. (de tijdelijke voorzieningen zijn reeds opgehangen aan de gevels van de Koggestraat 24 en 32 in Emmeloord.)
3. De tijdelijke voorzieningen voor de gierwaluw mogen verwijderd worden, door een deskundige op het gebied van de gierwaluw, buiten de kwetsbare periode van de gierwaluw, als de permanente voorzieningen voor de gierwaluw zijn gerealiseerd.
4. Er worden minimaal 2 permanente nesten voor de gierwaluw gerealiseerd op de kopgevel van Aakstraat 2 en op de kopgevel van Aakstraat 26. Het gaat om een opbouw gierwaluwkast (NK GZ 08 of vergelijkbaar). Deze locaties hebben een goede aanvliegroute voor de gierwaluw. De voorzieningen dienen aan de noord- of oostgevel van de gebouwen te hangen, op minimaal 3 meter hoogte.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
7. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.

8. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum van deze ontheffing een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).
9. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De gierzwaluw valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.1. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - b. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - c. bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - d. ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visserij of wateren;
 - e. ter bescherming van flora en fauna;
 - f. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
 - g. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan,
3. de maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 17 december 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen en vernietigen van een nest van de gierzwaluw, in verband met de renovatie van de Aakstraat 2 te Emmeloord. De woning maakt onderdeel uit van een project waarbij woningen energetisch verbeterd worden.

De woningen zijn ongeveer 60 jaar oud en voldoen niet meer aan het huidige comfort in een woning. Er is tocht, vocht en asbesthoudende materialen zijn gebruikt, daarnaast is isolatie van de woningen nodig. Tijdens de verbouwing van de woningen wordt de hele woningschil geïsoleerd, er worden nieuw kozijnen geplaatst en het asbest verwijderd. Om deze werkzaamheden te kunnen uitvoeren, moet de bestaande buitenschil (het dak en de gevels) compleet worden verwijderd. Door het isoleren van de woning krijgen de bewoners te maken met een verlaging van energielasten en een beter woonklimaat. Daarnaast levert Mercatus een bijdrage aan het Klimaatakkoord om minder broeikasgassen uit te stoten.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. De renovatie biedt de kans om bij te dragen aan het klimaatakkoord door het terugbrengen van CO₂-uitstoot. De woningen worden energiezuiniger dan in de huidige situatie. Daarnaast is het voor de volksgezondheid van belang dat de asbest uit de woningen verwijderd wordt. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode waarin de soort het minst kwetsbaar is. Er worden daarnaast tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving geplaatst. Er zijn ecologisch gezien geen betere alternatieven voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'. Er zit asbest in het pand. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Als gevolg daarvan zijn deze woningen steeds minder gewild en dreigt leegstand en daarmee verloedering. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de populatie van de gierzwaluw wordt in Nederland beschouwd als gunstig (Sovon, 2020) (figuur 1 en 2). In Nederland zijn nesten van gierzwaluwen uitsluitend te vinden in allerlei menselijke bebouwing. De vogels zijn zeer locatiegetrouw of objectgetrouw (Bij12, 2017). Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt voor Mercatus in de Noordoostpolder blijkt dat gierzwaluw in de oudere wijken veelvuldig voorkomen. De staat van instandhouding van de populatie van de gierzwaluw wordt in Nederland beschouwd als gunstig. Over de lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in Emmeloord is weinig bekend. In het algemeen is van gierzwaluwen bekend dat zij in Nederland alleen broeden binnen de bebouwing. Ze nestelen, veelal in losse kolonies, graag in wat oudere stadswijken of grote gebouwen. Bij verspreide bebouwing op het platteland is bekend dat ze vaak ontbreken (Sovon, 2015), al zijn er veel schokbetonboerderijen bekend met broedende gierzwaluwen. Uit de verspreidingsatlas van 2002 blijkt de gierzwaluw zeer schaars te zijn als broedvogel. In de versie van 2018 is het aantal broedparen toegenomen in de Noordoostpolder. Er verdwijnt 1 nestlocatie van de gierzwaluw, ter mitigatie worden er in de kopgevels Aakstraat 2 en 26 in totaal 10 gierzwaluwstenen aangebracht. Effecten op de staat van instandhouding door de renovatiewerkzaamheden zijn daarmee uitgesloten.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zijn de volgende mitigerende maatregelen voorzien:

- er zijn op 8 oktober 2020 6 tijdelijke voorzieningen opgehangen op minimaal 3 meter hoogte voor de gierzwaluw, namelijk aan de gevels van de Koggestraat 24 en 32 in Emmeloord,
- Er worden 5 permanente nesten voor de gierzwaluw gerealiseerd op de kopgevel van Aakstraat 2 en op de kopgevel van Aakstraat 26. Deze locaties hebben een goede aanliegroute voor de gierzwaluw,
- De dakwerkzaamheden vinden plaats buiten de periode 1 april-30 augustus.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Door realisatie van tijdelijke en permanente nestlocaties voor de gierzwaluw komt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: info@ofgv.nl en Mercatus.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: 1) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. 2) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.