

Vragen en antwoorden over de GLB-regeling 'Samenwerken voor integrale gebiedsontwikkeling'

In dit document staan de gestelde vragen en bijbehorende antwoorden die tijdens de informatiebijeenkomst van 11 november 2024 zijn gesteld.

Vraag: Onder welke investeringscategorie worden de houtige gewassen gerekend?

Antwoord: Investerings in deze gewassen vallen onder een andere GLB-subsidieregeling: Productieve investeringen groen-blauw en dierenwelzijn. Deze regeling gaat naar verwachting halverwege januari 2025 open. Deze subsidie bevat een investeringslijst en daarin staat welke investeringen voor subsidie in aanmerking komen. De regeling met investeringslijst wordt naar verwachting eind 2024 gepubliceerd. Houd hiervoor flevoland.nl/glb in de gaten. Houtige gewassen zijn als investeringen subsidiabel binnen deze regeling onder de investeringscategorie Agroforestry. Voor de exacte omschrijving van deze investeringscategorie en de daarbij behorende voorwaarden, verwijzen wij naar de regeling die eind 2024 gepubliceerd wordt.

Vraag: Is het mogelijk om met 2 burens een gebiedsontwikkelingsplan in te dienen?

Antwoord: Ja dat kan indien de burens ook agrarische ondernemers zijn. Het criterium bij de aanvraag is dat de samenwerking uit minimaal 3 agrarische ondernemers moet bestaan. Een samenwerkingsverband wordt onder andere beoordeeld op diversiteit. Hoe meer andere partijen naast agrarische ondernemers, vertegenwoordigd zijn in het samenwerkingsverband, hoe meer punten op dit onderdeel gescoord kunnen worden. De regeling kent punten toe aan aanvragen. Hoe meer punten behaald worden, hoe groter de kans op honorering van de subsidie ontstaat.

Vraag: Is de penvoerder verantwoordelijk voor uitvoering van het complete goedgekeurde plan?

Antwoord: Nee, dat is niet het geval. Het samenwerkingsverband is gezamenlijk verantwoordelijk voor het uitvoeren en realiseren van het gebiedsplan met daarin opgenomen beoogde resultaten. Als de samenstelling van het samenwerkingsverband gedurende de looptijd van het project wijzigt, dan is het samenwerkingsverband verantwoordelijk voor:

- Uitvoeren van de activiteiten door 1 van de samenwerkende partijen
- Of de activiteiten laten uitvoeren door een nieuw toe te treden partij binnen het samenwerkingsverband

In beide gevallen geldt dat deze wijziging vooraf aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) moet worden doorgegeven via een wijzigingsverzoek.

Vraag: Kan volstaan worden met een algemene beschrijving van activiteiten/uitgangspunten en aannames in het projectplan?

Antwoord: Nee, geadviseerd wordt om het gebiedsplan zo uitgebreid mogelijk te onderbouwen en te beschrijven. De adviescommissie kan en mag de beoordeling van het projectplan enkel en alleen baseren op wat er daadwerkelijk in het gebiedsplan beschreven is. Het gebiedsplan dient zelfstandig en onafhankelijk van allerlei andere informatie te lezen en te beoordelen zijn. Mogelijke vanzelfsprekendheden en aannames zijn verstandig om in het gebiedsplan mee te nemen en te beschrijven en daarbij waar nodig bijlagen bij te voegen voor extra onderbouwing en achtergrondinformatie.

Vraag: Komen voorbereidingskosten binnen deze subsidie regeling voor subsidie in aanmerking?

Antwoord: Nee, het gaat hier om subsidie voor de uitvoering van een gebiedsplan dat voor een groot deel moet bestaan uit investeringen. Daarbij geldt dat de subsidie voor de investeringskosten minimaal 75% van de totale subsidie bedraagt. Voor overige proceskosten (gemaakt in de uitvoeringsperiode) geldt dat de subsidie maximaal 25% van de totale subsidie bedraagt.

Investerings (minimaal 75%):

- Productieve investeringen van landbouwers
- Niet productieve investeringen op en buiten landbouwbedrijven

Uitvoeringskosten/ Proces kosten (maximaal 25%)

- Activiteiten voor kennisoverdracht
- Voorbereiding en uitvoering van ruilverkaveling/kavelruil
- Ontwikkelen van innovatieve ideeën/concepten
- Draagvlakontwikkeling en samenwerking

Vraag: Kunnen we op een andere manier aanspraak maken op vergoeding van de voorbereidingskosten die op dit moment gemaakt worden om te komen tot een integraal gebiedsplan?

Antwoord: Ja, buiten deze GLB-subsidieregeling om stelt de provincie een budget per samenwerkingsverband beschikbaar tussen de € 1.000,- en € 15.000,-. Dit budget kan ingezet worden voor vergoeding van de kosten om te komen tot een integraal gebiedsplan. Om hiervoor in aanmerking te kunnen komen kan contact worden opgenomen met de gebiedsregisseurs van de provincie via landelijkgebied@flevoland.nl.

Vraag: Wat is het verschil tussen productieve en niet- productieve investeringen?

Antwoord: Productieve investeringen hebben direct invloed op de economische bedrijfsvoering van een landbouwbedrijf. Niet-productieve investeringen leiden niet tot een hoger rendement in de economische bedrijfsvoering.

Vraag: Kan een overheid deelnemen aan een samenwerkingsverband en zorgt dat er dan niet voor dat het subsidiegeld weer naar de overheden toe gaat?

Antwoord: Ja een lokale overheid kan deelnemen aan een samenwerkingsverband. Denk aan een gemeente of waterschap. De provincie zal naar verwachting niet deelnemen in specifieke individuele initiatieven, omdat in het open te stellen budget al sprake is van een provinciale cofinancieringsbijdrage in de GLB-regeling. De provincie draagt dan twee keer bij en dat is niet mogelijk. De subsidiebijdrage aan de overheid hangt af van de genomen maatregelen en bijbehorende subsidiepercentages. De resterende kosten moeten door de deelnemende overheid zelf worden gefinancierd als eigen bijdrage.

Vraag: Kan het Waterschap zelfstandig een subsidie in het kader van deze subsidieregeling indienen?

Antwoord: Nee dat is niet mogelijk, alleen samenwerkingsverbanden met minimaal 3 agrariërs kunnen deze subsidie aanvragen.

Vraag: Wat als bij de subsidieaanvraag sprake is van bijvoorbeeld 10% van de kosten die worden besteed aan proceskosten?

Antwoord: Dat is gunstig, dan gaat dus de resterende 90% van de subsidie naar de realisatie van investeringen. De opzet van de regeling is om zoveel mogelijk subsidie ter beschikbaar te stellen voor het plegen van investeringen. Hoe hoger het percentage investeringen (>75%) betekent kosten efficiënter de begroting is en des te hoger de score op het selectiecriteria efficiëntie zal zijn. Zie hiervoor ook de uitwerking van de selectiecriteria in de subsidieregeling zelf. Deze wordt voor het eind van het jaar gepubliceerd.

Vraag: Wordt er binnen de hoofdactiviteiten onderscheid gemaakt tussen diverse kosten soorten (zoals gebruikelijk was binnen het POP3 programma)?

Antwoord: Nee dit onderscheid wordt niet meer gemaakt. De te maken kosten dienen direct gerelateerd te zijn en te passen binnen de uitvoering van de hoofdactiviteiten en kunnen alleen onderverdeeld worden naar uren (loonkosten of eigen arbeid), bijdragen in natura, afschrijvingskosten en kosten derden.

Vraag: Waar vallen te maken kosten voor projectmanagement onder?

Antwoord: Die vallen onder proceskosten. De subsidie aan de totale proceskosten mag maximaal 25% van de subsidiabele kosten bedragen.

Vraag: Wat is de maximale projectperiode?

Antwoord: Maximaal is dat tot 30 juni 2028.

Vraag: Wat kan ik als eigen bijdragen binnen het project opvoeren?

Antwoord: Als cofinanciering kan worden opgevoerd:

- Eigen (liquide) bijdrage van de samenwerkende partijen
- Bijdrage in natura, als er sprake is van inzet en inbreng van eigen arbeid door niet-verloners
- Bijdrage van overheidspartijen voor zover zij deelnemen in het samenwerkingsverband en de bijdrage direct gerelateerd is aan de door de overheidspartij gerealiseerde kosten en deze bijdragen aan het behalen van de gestelde projectresultaten.

De provincie stelt een bijdrage voor dekking van de voorbereidingskosten beschikbaar (na goedkeuring op de aanvraag). Deze kosten vallen niet onder de GLB-regeling. De provincie zal geen aanvullende cofinanciering bieden voor de uitvoering van deze regeling bovenop de GLB-regeling. Andere publieke financiering die niet direct gerelateerd is aan het uitvoeren van activiteiten binnen het samenwerkingsverband en niet gerelateerd zijn aan door overheidspartijen, zijn op basis van geldende staatsteunregels niet toegestaan, en daarmee ongeoorloofd.

Vraag: Aan wie wordt de aangevraagde vergoeding voor voorbereidingskosten uitbetaald en hoe zit dat precies met staatssteun regelgeving?

Antwoord: De bijdrage aan de voorbereidingskosten om te komen tot een integraal gebiedsplan zal aan de penvoerder van het samenwerkingsverband worden uitbetaald. Als er nog geen penvoerder bekend is dan kiest het samenwerkingsverband aan welke partij zal worden uitbetaald. Om hiervoor in aanmerking te komen kunt u contact opnemen met de gebiedsregisseurs van de provincie via landelijkgebied@flevoland.nl. Het samenwerkingsverband zal volgens een opdrachtverstrekking, opdracht krijgen om binnen de samenwerking een integraal gebiedsplan op te stellen die past binnen de GLB-regeling geldende voorwaarden en vereisten. Hierdoor is er geen sprake van staatsteun. Het gaat hier om een maximale opdracht van € 15.000,- waardoor er geen sprake is van een aanbestedingsplichtige opdrachtverstrekking.

Vraag: Wat adviseert u om te doen als binnen een bestaand samenwerkingsverband er sprake is van het voornemen om meer te investeren, zodat boven de maximaal gesteld € 1.000.000 subsidie wordt uitgekomen?

Antwoord: Het samenwerkingsverband kan overwegen om, op basis van gelijksoortige investeringen, een knip in de investeringen te leggen. Wat hierbij wel van belang is dat de kracht van een integraal gebiedsplan juist wordt versterkt door de diversiteit van investeringen en een grotere verscheidenheid aan deelnemende partijen. Het plan mag ook hoger zijn dan 1 miljoen euro, maar per subsidieaanvraag is de maximale subsidiebijdrage gesteld op 1 miljoen euro.

Vraag: Mag een ondernemer in meerdere samenwerkingsverbanden meedoen?

Antwoord: Ja dat mag. De investeringen die door de ondernemer gedaan worden dienen direct bij te dragen aan de binnen het gebied te realiseren resultaten en dienen te passen binnen de gehele gebiedsopgave die het samenwerkingsverband zich heeft gesteld. De aanvraag ziet op realisatie van investeringen op activiteitsniveau. Dat betekent dat voor eenzelfde investering geen sprake kan zijn van een dubbele subsidiebijdrage. Alle ingediende kosten (100% controle) en onderliggende bewijsstukken (facturen, betaalbewijzen, uurtarieven, loonstrookjes, urenregistratie enz.) zijn onderdeel van de controle door de RVO.

Vraag: Wat gebeurt er als 2 projecten precies hetzelfde aantal punten scoren?

Antwoord: Dan wordt er gekeken hoe de projecten scoren op de criteria die het zwaarst wegen in de openstelling. Het project die op deze criteria het hoogst scoort krijgt als eerste de subsidie toegewezen.

Selectiecriteria	Wegingsfactor
Ambitie van het plan ten aanzien van de te realiseren gebiedsdoelen	2
Diversiteit van de partijen en aantal samenwerkende partijen	2
Draagvlak voor het gebiedsplan	3
Effectiviteit van de activiteit	2
Efficiëntie van uitvoering van de activiteit	2
Haalbaarheid van de activiteit	3
Mate van urgentie van de activiteit	1

Als op deze criteria sprake is van een gelijke score, dan zal een onafhankelijke notaris een trekking uitvoeren om te bepalen welk project de subsidie krijgt toegewezen.

Vraag: Gaan jullie met deze nieuwe subsidieregeling ook nog actief de boer mee op?

Antwoord: Jazeker, dat past ook binnen de uitgangspunten die door provincie Flevoland worden ondergeschreven voor de invulling van de gebiedsgerichte aanpak. De gebiedsregisseurs zijn te benaderen voor een keukentafelgesprek, maar zeker ook voor een buurtgesprek of een gebiedsgesprek. Hierin kunnen ze een adviserende rol innemen en ook zorgen voor het onderlinge verbinding en het koppelen/samenbrengen van partijen.

Vraag: Wanneer scoort men hoger op het criterium effectiviteit, als er een gebiedsplan is voor de gehele provincie of juist een samenwerking met een aantal agrariërs in een specifiek gebied die een specifiek probleem aanpakt?

Antwoord: Een kleiner plan dat specifiek is gericht op een bepaald gebied met gedreven en enthousiaste boeren heeft meer kans van slagen en zal daarom hoger scoren op haalbaarheid en daarmee ook op het criterium effectiviteit.

Vraag: Hoe kijkt het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) tegen deze aanpak aan en staan ze achter het idee?

Antwoord: Het RVB is op de hoogte en wil hieraan meewerken als het past binnen de gestelde richtlijnen.

Vraag: Als ik natuurvriendelijke oevers rond mijn land wil aanleggen dan heb ik met diverse instanties te maken (Rijksvastgoedbedrijf, waterschap en eventuele andere partijen) hoe krijg ik die partijen bij elkaar?

Antwoord: Dit zou een mooie vraag zijn richting de gebiedsregisseurs van de Provincie. Zij hebben contacten met de partijen in het gebied en met de betreffende medewerkers. Deze vraag kan hier worden neergelegd om het contact te leggen en partijen bij elkaar te brengen. De gebiedsregisseur kan ook een rol vervullen wanneer er signalen uit het gebied komen die verder gebracht moeten worden richting het Rijk.

Vraag: Is er een lijst met namen van medewerkers bij de verschillende overheden waar contact mee opgenomen kan worden als er sprake is van een specifieke vraag over een specifiek onderwerp?

Antwoord: Die lijst is er niet. Als hij er wel zou zijn dan mag dat i.v.m. privacywetgeving niet gedeeld worden. Het advies is, als u hier tegen aanloopt, om contact op te nemen met de provinciale gebiedsregisseur voor uw gebied. Die zal dan de contacten leggen.

De RVO brengt het volgende graag nog onder de aandacht

- Let erop dat alle ondernemers die deelnemen in het samenwerkingsverband bij het RVO bekend zijn. Voor het indienen van de aanvraag, want de penvoerder namens het samenwerkingsverband kan doen, is e-Herkenning 2+ nodig.
- De nadruk van deze subsidieregeling ligt op het realiseren van investeringen. Minimaal 75% van de subsidie dient besteed te worden aan het realiseren van investeringen. Maximaal 25% van de subsidie mag gebruikt worden voor proceskosten. Dit zal bij de aanvraag, maar ook bij de uiteindelijke eindafrekening door RVO worden getoetst.
- Wees bij het indienen van een aanvraag zo compleet mogelijk. Dit betekent dat er een specifieke onderbouwing van de te maken uren en de daarbij horende onderbouwing van de gehanteerde uurtarieven dient te worden aangeleverd. Het aanleveren van onderliggende offertes, ter onderbouwing van de opgenomen investeringskosten, zorgt voor het benodigde inzicht in de haalbaarheid van het project en zorgt voor inzicht in de redelijkheid van de kosten die in de begroting zijn opgenomen.

Overige aandachtspunten

Kosten voor arbeid

- Voor niet-verloners (eigen arbeid) kan een tarief van € 50 worden gerekend
- Voor medewerkers die in loondienst zijn, dienen de loonkosten op basis van het overleggen van loonstrookjes en urenregistraties
- Binnen deze regeling is het toepassen van IKS-systematiek niet mogelijk. Dit is gedaan uit praktische overwegingen omdat bij het controleren van een IKS-systematiek sprake is van een behoorlijk intensieve administratieve controle.

Wanneer voer ik afschrijvingskosten als subsidiabele kosten en wanneer investeringskosten?

Als een (bestaande) machine gedurende het subsidieproject wordt “verbruikt” voor bijvoorbeeld het uittesten van innovaties en die machine heeft na de einddatum nog een restwaarde dan dienen de afschrijvingskosten over de projectperiode te worden opgevoerd. De afschrijvingskosten moeten duidelijk worden onderbouwd op basis van economische levensduur van bijvoorbeeld een machine die wordt ingezet. Als er sprake is van de aanschaf van een machine, op basis van een factuur (kosten derden) dan kunnen de volledige investeringskosten worden opgenomen als subsidiabele kosten. Bij kosten derden moet een uitgebreide kostenspecificatie worden aangeleverd, bijvoorbeeld op basis van besteksberekeningen of offertes.