

Stichting Zwerfkatten Nederland  
Mevrouw  
Zuidzijdsedijk 90  
3264 LJ NIEUW BEIJERLAND

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl



*Verzenddatum*  
2 april 2019

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2352968

*Onderwerp*

Wet Natuurbescherming ontheffing artikel 3.34 voor het uitzetten van  
verwilderde zwerfkatten

Geachte mevrouw

Op 22 mei 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet  
natuurbescherming, ontvangen voor het vangen, onvruchtbaar maken en uitzetten van verwilderde  
huiskatten, inclusief de bijbehorende bijlagen.

De Stichting Zwerfkatten Nederland onttrekt dieren tijdelijk aan hun leefomgeving, neutraliseert ze  
en plaatst ze dan terug in dezelfde leefomgeving. Op basis van artikel 3.34, eerste en derde lid, van  
de Wet natuurbescherming is het verboden dieren uit te zetten.

Op 21 februari 2019 hebben we met verschillende partijen, waaronder ook de Stichting Zwerfkatten  
Nederland gesproken over nieuw beleid voor de zwerfkatten. Alle aanwezigen konden ermee  
instemmen de ontheffing te verlenen, onder de voorwaarde dat wanneer deze straks strijdig is met  
het nieuwe beleid deze wordt ingetrokken of aangepast.

Wij hebben derhalve besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons  
besluit aan. Verder willen wij u er op wijzen dat u voordat u gebruik van deze ontheffing kunt  
maken ook nog toestemming moet vragen aan de grondeigenaar voor het vangen en uitzetten van de  
katten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal J.N.J. Appelman

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.34 Wet natuurbescherming.

#### Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
  - B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
  - C. Beleid Provincie Flevoland
  - D. Inhoudelijk beoordeling
  - E. Kennisgeving en afschriften
  - F. Besluit
  - G. Bezwaar
  - H. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

#### A. Onderwerp aanvraag

Op 22 mei 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) ontvangen voor het vangen, onvruchtbaar maken en uitzetten van verwilderde huiskatten (*Felis silvestris catus*). Bij de aanvraag horen de volgende bijlagen en aanvullingen: aanvraagformulier, Beleidsplan Stichting Zwerfkatten Nederland 2018-2022, Jaarplan 2018 Stichting Zwerfkatten Nederland, Uittreksel KvK Stichting Zwerfkatten Nederland 06-04-2018, Statuten Stichting Zwerfkatten Nederland 03-04-2018, Gedragscode TNRC Stichting Zwerfkatten Nederland, Ondertekende aanvraag Flevoland Stichting Zwerfkatten Nederland en een email betreffende een Nadere beschrijving werkgebied en motivering op eerder verleende ontheffing. In het kader van bestrijding overlast van verwilderde huiskatten, worden deze gevangen, geneutraliseerd (onvruchtbaar gemaakt) en weer op dezelfde plek losgelaten. Het is belangrijk om hierbij te vermelden dat de Stichting Zwerfkatten Nederland katten via de TNRC-methode (trap, neuter, return, care) niet uitplaatst in de "vrije natuur", maar terugplaatst op dezelfde locatie binnen de bebouwde kom (dan wel op een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan, of op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties). De TNRC methode van de Stichting Zwerfkatten Nederland verloopt via een gedragscode. Hierin wordt ook beschreven waar wel en niet gevangen en teruggeplaatst mag worden. Het gaat hierbij dus altijd om bebouwd gebied. Als tijdens het proces blijkt dat een dier sociaal genoeg is, dan wordt het dier niet teruggeplaatst maar vindt bemiddeling plaats naar een nieuwe huissituatie. Er wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.5, lid 1 en 3.10, lid 1 sub a van de Wnb, voor wat betreft het vangen van exemplaren van de verwilderde huiskat (*Felis silvestris catus*) met gebruikmaking van de middelen vangkooi en kastval. U heeft deze activiteiten reeds een ruim aantal jaren uitgevoerd onder een andere stichting (Stray-AFP) en beschikte daarvoor over een door ons afgegeven ontheffing, welke op 18 oktober 2019 afloopt. U heeft aangegeven dat de samenwerking met Stray-AFP echter is beëindigd en heeft ons verzocht om een nieuwe ontheffing aan uw stichting te verlenen om uw activiteiten voort te kunnen zetten.

#### B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wnb is het nationaal wettelijke kader voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht en de actieve soortenbescherming. De verwilderde huiskat valt niet onder het regime van de artikelen 3.5 of 3.10 en is een niet beschermde diersoort. Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 3.34, derde lid, van de Wnb ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 3.34, eerste lid, Wnb voor het uitzetten van dieren.

### C. Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

#### Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wnb.

#### Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wnb zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

#### Faunabeheerplan

Voor het uitzetten van zwervkatten is geen faunabeheerplan vereist. In het Faunabeheerplan 2019-2023 staat wel een hoofdstuk over verwilderde katten, maar aan dit hoofdstuk is door Gedeputeerde Staten op 18 december 2018 goedkeuring onthouden in afwachting van zwervkattenbeleid dat in 2019 geformuleerd zal worden. Op 21 februari 2019 is er een startbijeenkomst geweest. Hier is afgesproken dat men geen moeite had met het verlenen van onderliggende ontheffing. Mocht het beleid er straks anders uitzien, dan is afgesproken dat de ontheffing wordt ingetrokken of aangepast. De ontheffing wordt verleend voor de duur van 2 jaar.

#### Overige overwegingen

In principe zijn exoten en verwilderde dieren niet beschermd onder de Wnb en vallen katten onder de categorie "gehouden dieren". Desondanks is voor de bestrijding of het beheer van (invasieve) exoten en verwilderde diersoorten toch besluitvorming door GS nodig, omdat hiervoor de inzet van handelingen of middelen nodig zijn die enkel gereguleerd kunnen worden via de Wnb. Het opzettelijk loslaten of laten ontsnappen van dieren, of het niet bieden van de benodigde zorg aan gedomesticeerde dieren waardoor deze zich uiteindelijk in de natuur vestigen en verwilderen is in principe ongewenst en niet toegestaan. Indien diersoorten (maar ook plantensoorten) in de natuurlijke omgeving worden aangetroffen, waarbij voldoende zeker is dat deze geen (wettelijke) eigenaar hebben of niet onder de zorg van een eigenaar vallen, dan dienen deze soorten bij voorkeur direct uit de natuurlijke omgeving te worden verwijderd. Dit is echter niet altijd mogelijk. Veel soorten zijn prima in staat om in een natuurlijke omgeving te overleven en zich zelfs te vermenigvuldigen. Dit kan tot nadelige risico's leiden voor de inheemse natuur, maar ook tot schade aan economische belangen, waaronder landbouw, visserij, openbare veiligheid, etc. GS hanteert over het algemeen de beleidslijn dat voor soorten waarvan voldoende aannemelijk is dat deze zijn te beschouwen als 'exoot' of 'verwilderd', er een opdracht zal worden verleend om deze dieren met de daartoe geschikt geachte (en wettelijk toegestane) middelen te bestrijden. Een uitzondering hierop is voornamelijk de verwilderde kat. Bij motie van PS is de eerder verleende aanwijzing voor afschot ingetrokken. Vooruitlopend op ons nieuwe beleid zal GS wel onder strikte voorwaarden ontheffing verlenen aan de Stichting Zwervkatten Nederland om gevangen en gesteriliseerde zwervkatten, als onderdeel van de TNRC-methode (trap, neuter, return, care), weer uit te zetten. Dit is ook in lijn met de ontheffingen die hiervoor tot nu toe door RVO werden afgegeven. De voorwaarden zullen onder meer toezien op een goede administratie en het controleren op ziekten. Vanwege het feit dat met betrekking tot dit onderwerp, nieuw beleid in ontwikkeling is, achten wij het wenselijk om een ontheffing voor een beperkte periode van twee jaar te verlenen. Hierna zal evaluatie van doel en gebruik van de ontheffing plaatsvinden.

#### D. Inhoudelijk beoordeling

De provincie is het bevoegd gezag voor het afgeven van een ontheffing in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna. Het terugzetten van gesteriliseerde verwilderde huiskatten heeft tot doel om op de langere termijn de druk op in het wild levende beschermde soorten, zoals zangvogels en bodembroeders te verminderen. Doordat teruggeplaatste katten niet meer voor nageslacht kunnen zorgen, zal de druk van de populatie verwilderde katten afnemen ten opzichte van de oude situatie. De gecastreerde en gesteriliseerde verwilderde katten bezetten

bovendien territoria die anders ingenomen kunnen worden door 'nieuwe' verwilderde huiskatten. Gelet hierop wordt het vangen en terugplaatsen van de verwilderde katten volgens de TNRC-methode op dit moment gezien als de beste oplossing om het probleem van verwilderde katten beheersbaar te houden. Het beleid van de Stichting Zwerfkatten Nederland is erop gericht om verwilderde huiskatten te vangen, steriel te maken en terug te plaatsen. Deze methode is volgens de Stichting Zwerfkatten Nederland, het meest effectief en diervriendelijk, om zowel overlast als dierenleed te bestrijden. Sinds 1980 propageert de Dierenbescherming deze methode die ontleend is aan de Engelse bioloog Roger Tabor. Wanneer katten in een populatie niet gedood maar gevangen worden (trap) en vervolgens gecastreerd (neuter) en weer teruggezet worden (return) draagt dit bij aan de inperking van de overlast en het welzijn van de dieren. De Dierenbescherming heeft inmiddels al tientallen jaren goede ervaring met deze methode. De aanvraag is onder andere ingediend voor het vangen van verwilderde katten binnen de bebouwde kom. Daar de verwilderde kat niet is opgenomen als beschermde soort in de Wet natuurbescherming is hier verder geen ontheffing voor benodigd.

#### Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan de gevraagde ontheffing verleend worden. Besloten is zoveel mogelijk aan te sluiten bij de voorwaarden uit de door ons verleende ontheffing d.d. 18 oktober 2017 aan Stray-AFP.

#### Specifieke voorwaarden

Uitvoering dient plaats te vinden conform de "Gedragscode TNRC Stichting Zwerfkatten Nederland" die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd. In afwijking van de gedragscode is het bijvoeren van verwilderde katten na uitzetting niet toegestaan, veterinaire zorg is uiteraard wel toegestaan. Voor een juist en diervriendelijk beleid t.a.v. verwilderde huiskatten is het van groot belang dat er op een adequate manier geadmistreerd wordt hoeveel katten er worden gevangen en hoeveel er worden teruggeplaatst en op welke locatie. Deze gegevens moeten jaarlijks, bij voorkeur digitaal, voor 1 september aan ons worden doorgegeven via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) met een afschrift aan [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl). Alle katten worden gevaccineerd en ontwormd alvorens ze worden teruggeplaatst. Ernstig zieke dieren en/of infectueuze dieren, zulks ter beoordeling van een dierenarts, worden niet teruggeplaatst.

De gebieden waarvoor de ontheffing geldt dienen te zijn gelegen:

- binnen de bebouwde kom in de zin van de Wet natuurbescherming, dan wel
- buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan, of op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

#### Definitie 'bebouwde kom'

Aan het begrip 'bebouwde kom' dient met betrekking tot de Wet natuurbescherming een zelfstandige betekenis te worden toegekend, los van bijvoorbeeld de betekenis van dit begrip in de Wegenverkeerswet en de Algemeen Plaatselijke Verordeningen. Aansluiting dient te worden gezocht bij het begrip 'bebouwde kom' in relatie tot het gebruik van een geweer, dat opgenomen is in artikel 3.21, derde lid van de Wet natuurbescherming en de jurisprudentie die hierover is ontwikkeld. Wij gaan er van uit dat de aanvrager voordat gebruik van deze ontheffing wordt gemaakt, toestemming heeft gevraagd aan de grondeigenaar voor het vangen en uitzetten van de (behandelde) verwilderde huiskatten.

#### E. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in een huis-aan-huisblad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Dierenbescherming;
- Faunabeheereenheid;
- Dierbaar Flevoland;
- Vogel- en Natuurwacht Flevoland;
- Omgevingsdienst Flevoland Gooi & Vechtstreek;
- Regiopolitie Midden Nederland;
- Gemeente Lelystad;
- Gemeente Almere;
- Gemeente Zeewolde;
- Gemeente Dronten;
- Gemeente Noordoostpolder;
- Gemeente Urk.

#### F. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om Stichting Zwerfkatten Nederland, gelet op artikel 3.34, eerste en derde lid, van de Wnb, ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.34 van de Wnb voor het:

terugplaatsen van verwilderde huiskatten (*Felis silvestris catus*) binnen de navolgende gebieden, gelegen binnen de begrenzing van de provincie Flevoland:

- binnen de bebouwde kom in de zin van de Wnb, dan wel;
- buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan, of;
- op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

De ontheffing wordt verleend voor een periode van 2 jaar na verzending van onderhavig besluit. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

#### Voorwaarden

1. De ontheffing wordt slechts verleend voor het uitzetten van de verwilderde huiskat (*Felis silvestris catus*).
2. Uitvoering dient plaats te vinden conform de "Gedragscode TNRC Stichting Zwerfkatten Nederland", opgenomen in bijlage 1. In afwijking van de gedragscode moeten kastvallen dagelijks worden gecontroleerd en moeten katten worden teruggeplaatst op de plek waar ze zijn gevangen.
3. Het vangen van verwilderde katten mag alleen plaats vinden met behulp van een vangkooi of kastval.
4. Er mag niet permanent voer aanwezig zijn op de voederplekken. Binnen een uur na het bijvoeren moeten eventuele voedselresten zijn verwijderd.
5. De gebruiker van de ontheffing is verplicht, bij gebruik van de ontheffing, een kopie van de gewaarmerkte ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden of opstallen en een geldig identiteitsbewijs bij zich te houden en deze op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffingshouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffingshouder handelende (rechts-)personen. De ontheffingshouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

7. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen is de ontheffingshouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
8. Deze ontheffing kan op grond van de criteria genoemd in artikel 5.4, lid 1 en 3 van de Wnb worden gewijzigd c.q. ingetrokken.
9. Het niet conform de voorwaarden uitvoeren van een ontheffing is een overtreding van de Wnb en daarmee een economisch delict.
10. Alle gevangen verwilderde katten worden gevaccineerd en ontwormd voordat ze worden teruggeplaatst. Ernstig zieke dieren en/of infectueuze dieren, zulks ter beoordeling van een dierenarts, worden niet teruggeplaatst.
11. Er dient een administratie te worden bijgehouden waarin tenminste wordt bijgehouden hoeveel katten er in Flevoland worden gevangen, hoeveel er worden teruggeplaatst en op welke locatie. Deze gegevens moeten jaarlijks voor 1 september, bij voorkeur digitaal, aan ons worden doorgegeven via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl), met een afschrift aan [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

G. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal J.N.J. Appelman

## Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is** gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, **telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.