

Stichting Aves Bestuur
Postbus 33
8300 AA Emmeloord

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

6-12-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3335619

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de gewone dwergvleermuis in verband met renovatie

Geacht bestuur,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met renovatie van de Openbare Basisschool Roderik van Voorst gelegen aan de Skagerrak 1 in Emmeloord.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2	
B. Motivering Besluit	3	
B.1 Wettelijk kader	3	
B.2 Provinciaal beleid	4	
B.3 Aanvraag	4	
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5	
B.5 Conclusie	6	
C. Kennisgeving en afschriften	7	
D. Bezwaar	7	
E. Ondertekening	7	
Bijlage 1	Locaties tijdelijke- en permanente voorzieningen	8
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	10

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan Stichting Aves voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband renovatie van de Openbare Basisschool Roderik van Voorst gelegen aan de Skagerrak 1 in Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsofvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen voor 1 januari 2028 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. De 4 tijdelijke vleermuiskasten van het type Unitura VMT1 welke al op 30 juli 2024 zijn opgehangen moeten blijven hangen op locaties en hoogte zoals weergegeven in bijlage 1.
7. Het ongeschikt maken van het gebouw dat geschikt is voor vleermuizen, zoals weergegeven in bijlage 1, vindt plaats binnen de minst kwetsbare periode vanaf 15 april tot 16 oktober. Dit gebeurt, onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen, door exclusion flaps op de uitvliegopeningen te plaatsen en de resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld vulschuim.
8. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of zich geen vleermuizen meer in de woningen bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een vleermuisdeskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden

om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.

9. Uiterlijk 1 oktober 2027 zijn in de gevels van het gebouw 4 permanente inbouwstenen van het type Unitura VMPM1 of vergelijkbaar ingebouwd zoals weergegeven in bijlage 1. De inbouwstenen bevinden zich zo dicht mogelijk tegen de dakrand. De in- en uitvlieg-openingen moeten vrij zijn van obstakels én vrij van kunstlicht.
10. De tijdelijke vleermuiskasten mogen verwijderd worden nadat de inbouwstenen minimaal 3 maanden beschikbaar zijn geweest. Een ecologisch deskundige moet vastgesteld hebben dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn. De tijdelijke kasten blijven bij voorkeur behouden.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;

- 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 28 oktober 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met renovatie van de Openbare Basisschool Roderik van Voorst gelegen aan de Skagerrak 1 in Emmeloord.

In het kader van dakrenovatie worden de volgende werkzaamheden verricht:

- Vervangen van kozijnen.
- Isoleren van gevels.
- Aanpassingen aan gevels en entrees.

Op den duur wordt het schuurtje op het schoolplein gesloopt. Dit schuurtje heeft geen spouwmuur en de dakrand is strak en gesloten waardoor vleermuizen uitgesloten kunnen worden.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3331478:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3331480
Activiteitenplan inclusief bijlagen	3331482

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden zijn locatiegebonden en kunnen niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

De werkzaamheden zijn van belang om het gebouw technische in goede staat te houden zodat het pand nog 40 jaar mee kan. De gevel staat onder invloed van weersinvloeden waardoor het nodig is om het gebouw wind- en waterdicht te houden. De kozijnen zijn in dusdanige slechte staat dat volledige vervanging noodzakelijk is. Vanuit verduurzaming worden de gevels direct geïsoleerd.

Werkzaamheden kunnen niet aangepast worden zonder dat de aanwezige vleermuizen hier last van hebben. Wel wordt bij de werkzaamheden rekening gehouden met de meest kwetsbare periode en worden de werkwijze hierop aangepast.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *“van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”*.

Het gebouw dateert uit 1968 en voldoet niet meer aan de huidige technische eisen qua veiligheid en functionaliteit. In het kader van het behalen van de klimaatdoelstellingen van 2030 is verduurzaming noodzakelijk. Om deze doelstelling te halen moeten schoolgebouwen verduurzamen. Door het isoleren gaat het energieverbruik omlaag en wordt minder CO₂ en andere vervuilende stoffen uitgestoten. De overige aanpassingen aan het gebouw zorgen ervoor dat het gebouw weer aan de huidige eisen voldoet en nog langere tijd gebruikt kan worden als school. Sloop- en nieuwbouw wordt daarmee voorkomen wat een aanzienlijk grotere impact op het milieu zou hebben. De genoemde werkzaamheden hebben daarmee een voor het milieu wezenlijk gunstig effect. De werkzaamheden passen binnen het wettelijk belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend (Zoogdiervereniging, 2018). De soort staat op de Rode lijst (2020) als thans niet bedreigd. Voor de gewone dwergvleermuis geldt dat dit de meest algemene vleermuissoort is die in Nederland voorkomt. Ook in de directe omgeving wordt de soort veel waargenomen, dat blijkt uit de gegevens van de NDFF. De lokale stand van instandhouding in Emmeloord is onbekend. Er is geen reden aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke.

Vleermuizen hebben een netwerk van verblijfplaatsen. De waargenomen gewone dwergvleermuis is tijdens één veldbezoek waargenomen. Op andere veldbezoeken verbleef het exemplaar elders. De verwachting is dat de waargenomen gewone dwergvleermuis in het plangebied onderdeel uitmaakt van dit netwerk. Er zijn geen kritische functies als een kraamkolonie of massawinterverblijfplaats aanwezig. Bij het verdwijnen of aantasten van een kraamkolonie of massawinterverblijfplaats kan dit nadelige gevolgen hebben op respectievelijk de lokale kraamkolonie of meerdere kraam-kolonies uit de omgeving. Hiermee worden tientallen, honderden en in geval van een groot massawinter-verblijfplaats zelfs duizenden vleermuizen mee aangetast.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat van één gewone dwergvleermuis één zomerverblijfplaats verloren. Wanneer een zomer- of paarverblijf aanwezig is, mag ook aangenomen worden dat er sprake is van een individueel winterverblijf.

Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning genomen:

- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden 4 tijdelijke vleermuiskasten aangeboden.
- Er vindt een gewenningsperiode plaats van 3 maanden.
- Ongeschikt maken van de verblijfplaats gebeurt buiten de kwetsbare periode.
- Na de werkzaamheden is het gebouw geschikt gemaakt door plaatsing van 4 permanente inbouwkasten.

In het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2023) staat voor alternatieve verblijfplaatsen een minimale hoogte voorgeschreven van 4 meter. Een algemene richtlijn voor de ophanghoogte bij laagbouw is om de voorziening zo dicht mogelijk bij de dakrand aan te bieden. De alternatieve verblijfplaatsen (zowel de tijdelijke – als de permanente kasten) wijken af van deze hoogte. Afwijken van de hoogte is mogelijk wanneer dit ecologisch is gemotiveerd. Van belang is om alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden dat zoveel mogelijk overeenkomstige eigenschappen heeft met de oorspronkelijke verblijfplaats. Dit bevordert de kans van acceptatie en effectiviteit van de maatregel.

De tijdelijke vleermuiskasten zijn opgehangen op een hoogte van circa 2,5 meter aan een schuurtje op het schoolterrein. Alle gebouwen binnen het plangebied hebben één bouwlaag waardoor een hogere positie niet realiseerbaar is. Gewone dwergvleermuizen zijn gebouwbewonende soorten waardoor kasten aan gebouwen effectiever zijn dan kasten aan bomen. Het huidige verblijfplaats bevindt zich onder de dakrand van de school op circa 3 meter hoogte. De gewone dwergvleermuis kan met 0,5 tot 1 meter vrije uitvliegruimte in- en uitvliegen. In het kennisdocument staat aangegeven dat een vleermuiskast op een hoogte van 4 meter met daaronder een uitbouw van 2 meter hoog is toegestaan. De 2,5 meter vrije invliegruimte is dan ook voldoende.

De alternatieve voorzieningen worden op vergelijkbare hoogte opgehangen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Het schuurtje waar de tijdelijke vleermuiskast wordt aangeboden bevindt zich op enkele meters tegenover de school waar de oorspronkelijke zich verblijfplaats bevindt. De permanente inbouwkasten worden in de gevel van de school ingebouwd.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het vigerende kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende en compenserende maatregelen komt de lokale stand van instandhouding niet in het geding.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

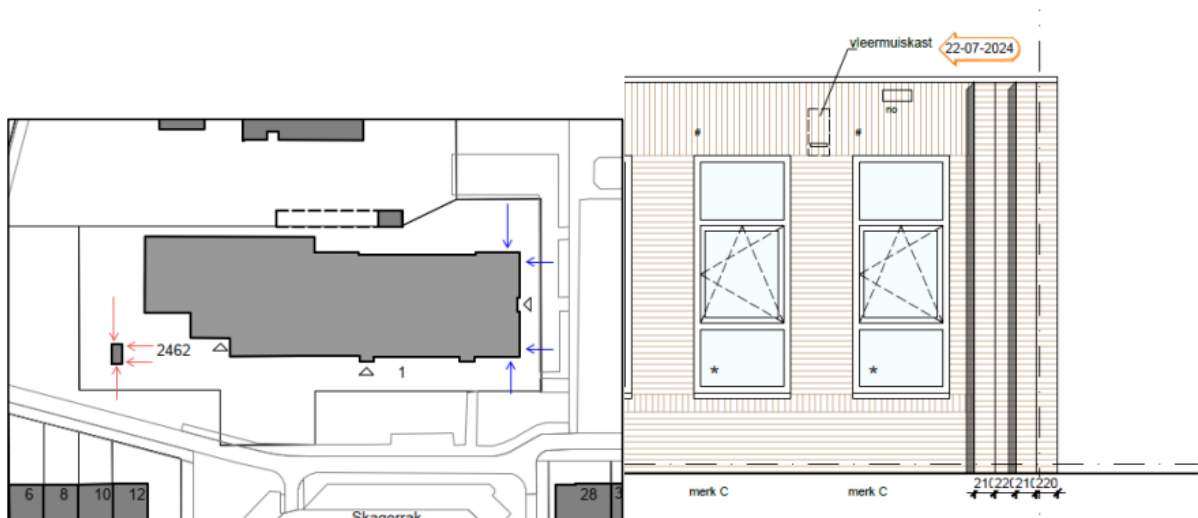
namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

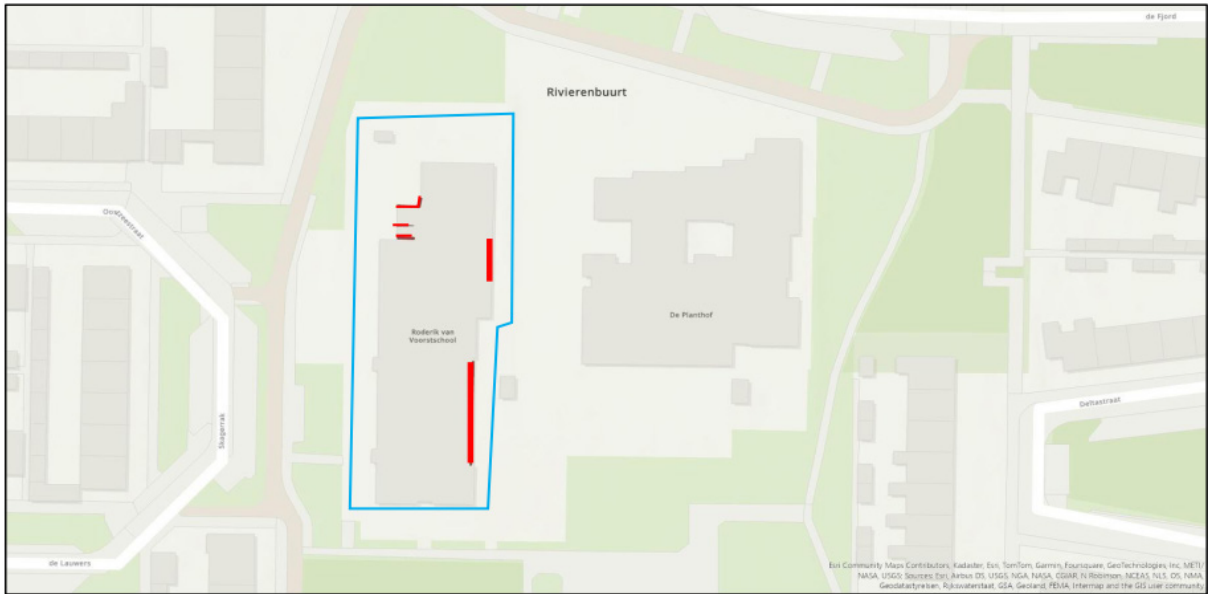
Bijlage 1 Locaties tijdelijke- en permanente voorzieningen



1. De 4 gerealiseerde vloermuiskasten hangend aan het schuurtje (rode pijl geeft de 4e vloermuiskast aan). Op onderstaande afbeelding is de locatie van de schuur weergegeven.



2. De 4 permanente vleermuisstenen komen te hangen aan de zuidgevel van het pand (blauwe pijlen).



3. Overzicht vleermuis geschikte delen van het gebouw (rood aangegeven).

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.