

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3331408

Onderwerp

Besluit inzake uw Woo-verzoek m.b.t. vermijdings- en reductieprogramma van E.L.S.

Geachte verzoeker,

Op 10 september 2024 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek ingediend bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) om openbaarmaking van informatie.

De OFGV heeft uw verzoek vervolgens op 24 september 2024, op grond van artikel 4 van de Woo doorgezonden naar provincie Flevoland voor verdere afhandeling.

U verzoekt om documenten beschikbaar te stellen betreffende het vermijdings- en reductieprogramma van de vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Eerste Lelystadse Schroothandel, gevestigd te (8211 AH) Lelystad aan het adres Staalstraat 19. U vraagt;

- Het actuele vermijdings- en reductieprogramma van E.L.S.
- Het goedkeuringsbesluit van het actuele vermijdings- en reductieprogramma als onder 1 genoemd.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 25 september 2024 met kenmerk 3316802. Op 23 oktober 2024, hebben wij de beslistermijn op grond van artikel 4 van de Woo met twee weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in de artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is aan de hand trefwoorden gezocht binnen de daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Wij hebben uitgebreid gezocht in ons documentmanagementsysteem, het (digitaal) archief en in verschillende e-mailboxen van betrokken collega's.

Op basis van uw verzoek zijn er diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd. Middels deze inventarisatielijst wordt per document duidelijk wat besloten.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van een aantal documenten zijn derde belanghebbenden betrokken. We hebben deze derde belanghebbenden de gelegenheid gegeven om hun zienswijzen over de documenten te geven. Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Bijgevoegde inventarisatielijsten biedt een overzicht van alle documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten al dan niet geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

Motivering

Volgens artikel 4.1, zevende lid, van de Wet open overheid (Woo) wordt een informatieverzoek ingewilligd met inachtneming van de uitzonderingen zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Woo. Het recht op openbaarmaking volgens de Woo is bedoeld om het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering te dienen en geldt voor iedereen. Daarom wordt bij het verstrekken van informatie geen onderscheid gemaakt op basis van de persoon, de bedoeling of de belangen van de aanvrager.

Bij de afweging van belangen worden zowel het algemene belang van openbaarmaking als de belangen die beschermd worden door de weigeringsgronden meegewogen. Het specifieke belang van de aanvrager speelt hierbij geen rol. De Woo kent geen mogelijkheid voor beperkte openbaarmaking. Dit betekent dat als de gevraagde documenten aan u worden verstrekt, deze in de meeste gevallen ook aan anderen beschikbaar moeten worden gesteld als zij daarom vragen. Dit wordt meegewogen bij de besluitvorming.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

De documenten die wij openbaar maken, bevatten persoonsgegevens. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt. Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e. Woo.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie namelijk achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarder is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen, zoals namen, handtekeningen, e-mailadressen, initialen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze gegevens dient geen redelijk doel, en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid. Dit is anders indien het personen betreft die vanwege de aard van hun functie in de openbaarheid treden, of indien sprake is van een publiek figuur.

Voor zover het gaat om persoonsgegevens van ambtenaren, geldt dat als deze medewerkers niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden, het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dit is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Een aantal e-mailberichten is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming en uitvoering van beleid. Daarvoor is nodig dat in een vertrouwelijke sfeer onderling informatie en opvattingen kunnen worden uitgewisseld.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kunnen wij besluiten informatie over persoonlijke beleidsopvattingen te verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Bij de persoonlijke beleidsopvattingen in de desbetreffende documenten hebben wij ervoor gekozen om dat niet te doen. Ook na anonimiseren zijn de persoonlijke beleidsopvattingen, vanwege de aard van het onderwerp, nog steeds herleidbaar naar personen. De persoonlijke beleidsopvattingen zijn daarom uit de betreffende documenten verwijderd.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Het besluit (inclusief inventarisatielijst) en uw verzoek worden in geanonimiseerde vorm, samen met de documenten die met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op onze website, <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel>.

Tevens wordt er een afschrift van dit besluit aan alle betrokken derde-belanghebbenden gezonden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BILAGJE B: INVENTARISLIJST						
doc.nr	onderwerp / inhoud document	Woo artikel	Openbaar / niet openbaar	Link openbaar document	datum	Opmerkingen
1	Email - RE woo verzoek E.L.S	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		30 september 2024	
1a	Bijlage - Beoordelingen VRP's van ELS 1	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		4 april 2024	
2	Email - Reactie waterschap Zuiderzeeland op 2e versie VRP ELS	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		31 juli 2024	
3	Bijlage - tweede versie Vermijdings- en reductieplan ELS	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar			
4	Brief - zienswijze De Kempenaer Advocaten namens ELS	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		5 juni 2024	
5	Brief - Voornemen last onder dwangsom OFGV	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		23 mei 2024	
6	Bijlage - beoordeling VRP 1e versie door OFGV	n.v.t.	niet openbaar		4 april 2024	dubbel zie 1a
7	Email - eerste versie VRP door ELS	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		27 maart 2024	
7a	Brief - vermijdings- en reductieprogramma, Bijlage bij KenmerkZ2024-000141_D2024-101482 D2024-141810	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		26 maart 2024	
8	Brief - OFGV mbt VRP	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		5 maart 2024	
9	Brief - Z2024-000141 OW-Afschriftbrief Eerste Lelystadse Schroothandel BV	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		23 mei 2024	
10	Brief - Z2024-000141 OW-Afschriftbrief Eerste Lelystadse Schroothandel BV	art. 5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar		5 maart 2024	
11	Email - Aanpassing 1e versie van het Vermijdings- en reductieprogramma (VRP) van ELS	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15 juli 2024	
12	Email - betrekken bij jouw beoordeling van het VRP van ELS	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		5 augustus 2024	
13	Email - Afstemmen van de update over stand van zaken naar directie en bestuurders in het ELS dossier	art. 5.1.2.e / art. 5.2	gedeeltelijk openbaar		28 juni 2024	
14	Email - Eerste Lelystadse Schroothandel Gedeputeerde Staten Flevoland (emissiegegevens en invordering) - toezending Vermijdings	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		22 juli 2024	
15	Email - Vermijdings- en reductieplan ELS	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 augustus 2024	
16	Email - diverse onderwerpen	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		7 augustus 2024	valt deels buiten de reikwijdte van het verzoek
17	Email - Eerste Lelystadse Schroothandel Gedeputeerde Staten Flevoland (emissiegegevens en invordering) - toezending Vermijdings IZ	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19 juli 2024	
18	Email - Eerste Lelystadse Schroothandel Gedeputeerde Staten Flevoland (emissiegegevens en invordering) - toezending Vermijdings	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		21 augustus 2024	
19	Email - Mondelingen vragen inzake PFAS uitstoot	art. 5.1.2.e / art. 5.2	gedeeltelijk openbaar		16 juli 2024	
20	Email - Vermijdings- en reductieplan ELS	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 augustus 2024	
21	Email - Update ELS-dossier	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15 augustus 2024	valt deels buiten de reikwijdte van het verzoek