

Stichting de Alliantie

Postbus 105
1200 AC HILVERSUM

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
14-5-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3266388

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor huismussen in verband met verduurzaming en onderhoud van de woning aan de Rijenpad 20 te Almere

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren, vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus in verband met de verduurzaming en onderhoud van de woning aan het Rijenpad 20 te Almere.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

J. de Reus

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2	
B. Motivering Besluit	3	
B1. Wettelijk kader	3	
B2. Provinciaal beleid	3	
B3. Aanvraag	4	
B4. Inhoudelijke beoordeling	4	
B5. Conclusie	6	
C. Kennisgeving en afschriften	6	
D. Bezwaar	6	
E. Ondertekening	6	
Bijlage 1	Locatie tijdelijke en permanente voorzieningen huismus	7
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikelen 11.37 (verbodsbepalingen Vogelrichtlijn) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Stichting de Alliantie een omgevingsvergunning te verlenen van:

- Artikel 11.37 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus én het opzettelijk verstoren van de huismus.

Dit in verband met het uitvoeren van verduurzaming en onderhoud aan de woning aan het Rijenpad 20 te Almere.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunning-houder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning. Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer ongeschikt worden gemaakt wordt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.
5. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten anders dan de genoemde soorten in deze vergunning worden aangetroffen en overtreding van verbodsbepalingen niet te voorkomen is moet u de werkzaamheden onmiddellijk staken. De vergunninghouder schakelt onmiddellijk de begeleidend ecooloog in die de effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort en de maatregelen die nodig zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen in beeld en meldt dit bij de provincie via natuurvergunning@flevoland.nl. Tevens moet hiervan binnen 24 uur melding worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Beide onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van deze vergunning. Na toestemming van de provincie kan het werk worden hervat.
6. De werkzaamheden dienen uiterlijk 31 december 2026 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorschriften huismus

1. Het ongeschikt maken van de woningen vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de huismus, dat wil zeggen in de periode vanaf 01 september tot en met 28 februari. Het ongeschikt maken mag niet plaatsvinden bij temperaturen onder de 0° C.
2. Er worden 2 tijdelijke huismuskasten van het type Unitura HMT1 of vergelijkbaar opgehangen. Deze kasten komen aan de gevel van Helmondstraat 41 en 43, zoals weergegeven in bijlage 1. Deze kasten zijn uiterlijk 31 mei 2024 geplaatst.
3. De tijdelijke nestkasten liggen minimaal 50 cm. uit elkaar en zo dicht mogelijk tegen de dakrand.
4. Het ongeschikt maken van de woningen vindt plaats, mits er geen broedgeval aanwezig is, in september of oktober door het afsluiten van het dak met vulschuim en/of gootborstels. Om te voorkomen dat de huismussen verhuizen naar Rijenpad 18 wordt ook deze woning ongeschikt gemaakt.
5. Maximaal 2 dagen voorafgaand aan de start van de daadwerkelijke werkzaamheden controleert een ecologische deskundige of geen bezette nesten meer aanwezig zijn. Bezette nesten mogen nooit beschadigd of vernield worden. Als toch één of meerdere bezette nesten aanwezig zijn worden de werkzaamheden uitgesteld totdat geen nesten meer in gebruik zijn in de betreffende woning(en).
6. Na uitvoering van de werkzaamheden is het dak op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 weer geschikt gemaakt voor de huismus. Hierbij moet tussen de dakplaat en de onderzijde van de nokdakpannen minimaal 8 centimeter hoogte en een minimale lengte van 1 meter worden aangehouden.
7. De tijdelijke huismuskasten mogen pas worden verwijderd nadat het dak weer geschikt gemaakt is voor de huismus en aan de gewenningstijd van ten minste 3 maanden van de permanente vervangende voorzieningen voldaan is. De tijdelijke huismuskasten worden niet verwijderd tijdens de kwetsbare periode van de huismus, zoals genoemd in voorschrift 1. Tenzij door de begeleidende ecologisch deskundige met zekerheid is vastgesteld dat de tijdelijke huismuskasten niet bezet zijn door broedende huismussen of andere broedende vogels.
8. De werkzaamheden voert u uit door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

B. Motivering Besluit

B1. Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B2. Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B3. Aanvraag

Op 1 en 14 maart 2024 hebben wij uw aanvraag met aanvulling ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten van de huismus én voor het verstoren van de huismus. Dit in verband met het uitvoeren van verduurzaming en onderhoud van de woning aan het Rijenpad 20 te Almere.

Onderdeel van de werkzaamheden zijn:

- verwijderen van dakpannen, vorsten en panlatten;
- schoonvegen van het dak;
- dakplaten aanbrengen en nieuwe panlatten plaatsen;
- een combidakvoetprofiel aanbrengen ter plaatse van de dakvoet, voor de vogel en muiswering bij de onderste rij dakpannen (uitgezonderd op locatie permanente huismusvoorziening);
- nieuwe dakpannen en vorsten aanbrengen;
- rockpanelen en gevelpannen aanbrengen ter plaatse van de kopgevels;
- bij type A + nieuwe dakgoten plaatsen;
- toepassen van steigers en steigernetten.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3238893:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
Aanvraagformulier DSO	3238894
Quickscan Almere complex 4216 Bredaweg	3238895
Natuuronderzoek Almere complex 4216 Bredaweg te Almere	3238896
Nationale prestatieafspraken woningcorporaties	3238897
Activiteitenplan Rijenpad 20 Almere	3238898
Machtigingsformulier	3245876

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Locatie

Het project is locatie gebonden, waardoor alternatieven voor andere locaties ontbreken.

Ingreep

De werkzaamheden zijn nodig om de woningen te verduurzamen en energiezuiniger te maken. De woningen in complex 4216 voldoen niet aan de gestelde isolatiestandaard. Het isoleren van de woningen is noodzakelijk om de woningen toekomstbestendig en duurzaam te maken en daarmee te voldoen aan de Nationale Prestatieafspraken. Het huismusnest in de nokpan van Rijenpad 20 kan niet worden ontzien, omdat de woning een veel hogere jaarlijkse warmtebehoefte heeft dan de isolatiestandaard voorschrijft.

Om de isolatiestandaard te behalen en te voldoen aan de Nationale Prestatieafspraken, kan de woning niet worden ontzien. De ambitie van het kabinet is namelijk dat er in 2030 in totaal 1 miljoen huurwoningen toekomstklaar geïsoleerd zijn. De standaard voor woningisolatie geldt hierbij als referentie voor toekomstklaar.

Planning

Huismussen zijn jaarrond aanwezig. Starten in de periode dat de soorten niet aanwezig zijn is niet haalbaar. Wel wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare periodes van de huismus. In de kwetsbare broedperiode en in koude periodes buiten de broedperiode worden geen werkzaamheden gestart die van negatieve invloed zijn op aanwezige huismussen, tenzij voorafgaand het nest ongeschikt is gemaakt.

Werkwijze

Met betrekking tot een alternatieve werkwijze in de uitvoeringsfase wordt voldaan aan 'het zorgvuldig handelen'. Door het nemen van mitigerende maatregelen, zoals die in het voorliggende activiteitenplan zijn opgenomen, zijn negatieve effecten op beschermde soorten zo veel mogelijk verminderd.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd "in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid".

Het project vormt onderdeel van nationale prestatieafspraken die De Alliantie heeft gemaakt met het Rijk. Gezien het doel 'CO₂-neutraal 2050' moeten maatregelen genomen worden in het kader van vermindering van energieverbruik en daarmee samenhangende CO₂-uitstoot. In de nationale prestatieafspraken zijn afspraken gemaakt over het aandeel woningen dat aan de nationale isolatiestandaard moet voldoen. Dit houdt in dat woningen voldoende geïsoleerd zijn als deze verwarmd kunnen worden met een temperatuur van 50 graden. Dit is niet het geval voor de woning aan Rijenpad 20 in complex 4216. De isolatiestandaard voor Rijenpad 20 is 98 kWh/m², terwijl de jaarlijkse warmtebehoefte 140 kWh/m² is. Daarmee is de woning niet voldoende geïsoleerd om aan de standaard te voldoen. Daarnaast moeten de woningen klaargemaakt worden voor het toepassen van hybride warmtepompen conform de afspraken met het Rijk. Deze hybride warmtepompen hebben een veel hoger rendement als de woningen beter geïsoleerd zijn. De werkzaamheden dragen bij aan de landelijke klimaatdoelstellingen en daarbij aan de voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Hoewel Rijenpad 20 energielabel B heeft, is door de aard en eigenschappen van de woning de jaarlijkse warmtebehoefte veel hoger dan de isolatiestandaard voor de woning. Daarmee is de woning in de huidige situatie niet duurzaam en niet toekomstbestendig. Een energiezuinige woning draagt bij aan minder uitstoot van schadelijk stoffen en zorgt daarnaast voor een prettiger binnenklimaat. Beide hebben een gunstig effect op de volksgezondheid en het milieu.

Het is bekend dat vocht en schimmels in woningen het risico op gezondheidsproblemen, zoals astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties verhogen. Vocht- en schimmelproblemen komen vooral voor in oudere woningen die gebouwd zijn vóór 1992. De woning is van 1983. Ook heeft een woningbouworganisatie een sociale verplichting naar haar huurders om een prettig woonklimaat te realiseren en te behouden door het uitvoeren van planmatige onderhoudswerkzaamheden. Hiermee is renovatie en verduurzaming in de vorm van onder andere isolatie noodzaak. Gezien bovenstaande zijn wij van oordeel dat het wettelijke belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding van de huismus als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig (Sovon, 2024). De huismus komt algemeen voor in Nederland op plekken waar geschikt broedgebied aanwezig is. In Almere Stedenwijk wordt de soort veelvuldig waargenomen. Tijdens het onderzoek naar verblijfplaatsen bij complex 4216 is geconstateerd dat de huismus verspreid over de wijk is aangetroffen. De inschatting is dan ook dat de soort in de wijk algemeen voorkomt. Doordat veel woningen verduurzaamd of gesloopt worden, worden vaak nesten van de huismus vernietigd. Om te voorkomen dat dit ook in Almere Stedenwijk gebeurt, worden maatregelen genomen vooraf, tijdens en na de werkzaamheden, om zo de staat van instandhouding in de wijk te waarborgen.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat 1 huismusnest verloren. Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in deze vergunning genomen:

Algemeen

- Werkzaamheden worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding van een deskundige.
- Werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode van de huismus.
- Nestplaatsen of verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de eigenlijke werkzaamheden ongeschikt gemaakt, rekening houdend met de gewenningsperiode van de huismus.
- Tijdelijke en permanente voorzieningen worden conform de, voor het desbetreffende diersoort, beschikbare kennisdocument geplaatst dan wel gerealiseerd.

Huismus

- Er worden 2 tijdelijke huismustillen geplaatst.
- Na de renovatie is het dak weer geschikt gemaakt voor de huismus.

B5. Conclusie

De aangevraagde omgevingsvergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

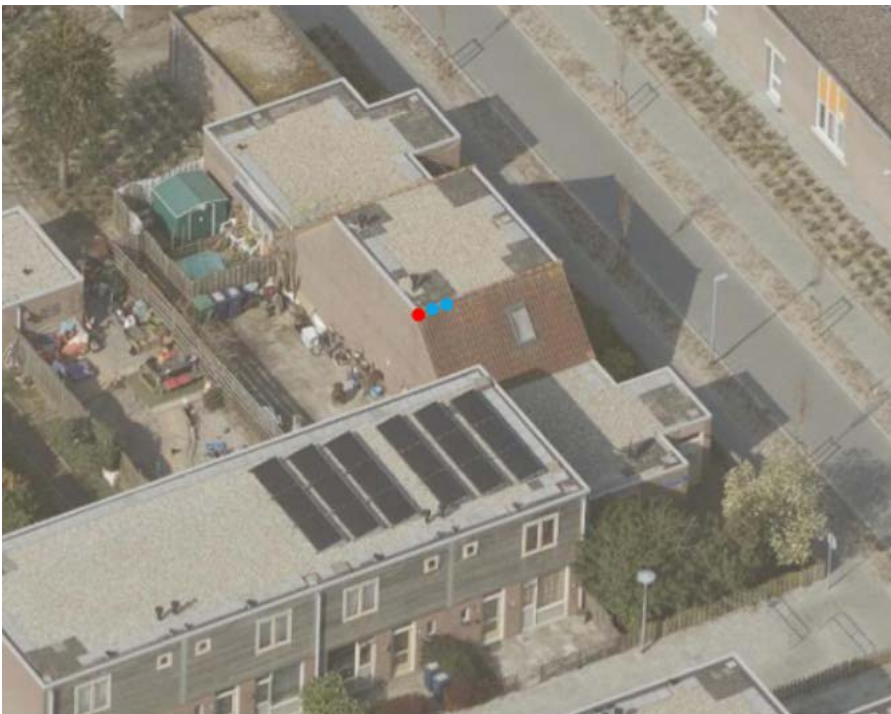
D.J. Tijl

J. de Reus

Bijlage 1 Locatie tijdelijke en permanente voorzieningen huismus



1. Locatie huidige huismusnest (rode stip). Locatie van de 2 tijdelijke huismuskasten (gele stippen) aan de Helmondstraat 41 en 43.



2. Locatie permanente huismusvoorziening onder de nokpannen van de woning aan het Rijenpad 20 (blauwe stippen). De blauwe stippen betreffen de minimale aan te houden lengte.

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.