

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Zara Vastgoed B.V.

Nieuwezijds Voorburgwal 307
1012 RM AMSTERDAM



Verzenddatum

7-11-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3324188

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor de wezel vanwege uitbreiding Strijkfabriek aan Kelvinweg 2 in Lelystad

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel én het opzettelijk verstoren van de wezel in verband met de uitbreiding met een strijkfabriek gelegen aan de Kelvinweg 2 in Lelystad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

M. Klaassen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevings-vergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	5
B.3 Aanvraag	5
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1 Plangebied en maatregelen	8
Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	10

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Zara Vastgoed B.V. een vergunning te verlenen van:

- Artikel 11.54 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de wezel én het opzettelijk verstoren van de wezel in verband met uitbreiding van de Strijckfabriek gelegen aan de Kelvinweg 2 in Lelystad.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. Deze vergunning is geldig tot 1 januari 2028.

Specifieke voorwaarden

6. Nadat de compenserende maatregelen uit voorschriften 8, 9 en 10 zijn gerealiseerd vindt het ongeschikt maken van het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 1, plaats buiten de meest kwetsbare periode van de kleine marterachtigen, dat wil zeggen in de periode tussen 1 september tot 1 maart.
7. Bij het ongeschikt maken vinden maaiwerkzaamheden en verwijderen van houtige gewassen plaats door stapvoets in één richting te werken zoals weergegeven in bijlage 1. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding.
8. Buiten de kwetsbare periode zijn 2 steenhopen en 1 takkenhoop aangelegd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. Deze hopen dienen geheel te voldoen aan de voorwaarden zoals beschreven in het kennisdocument *Kleine marterachtigen onder paragraaf 3.6 Realiseren van nieuwe verblijfplaatsen* (BIJ12, Versie 1.1, juli 2024).

9. Buiten de kwetsbare periode zijn diverse inheemse en autochtone beplanting aangeplant in 8 blokken van ieder 10 meter lang en 3 meter breed zoals weergegeven in bijlage 1. Per blok moeten minimaal 60 struiken van minimaal 80 centimeter hoog zijn aangeplant.
10. Rondom de struweelblokken zoals genoemd in voorschrift 9 komt een strook met ruigte kruiden van minimaal 3 meter breed. Deze strook wordt ingezaaid met een bloemenmengsel G2 Bloemrijk grasland (CruydtHoeck) of soortgelijk. De overgebleven randen wordt ingevuld als grasranden.
11. Voor het beheer van de compensatiemaatregelen zoals voorgeschreven in de voorschriften 8, 9 en 10 stelt een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel een beheerplan op dat binnen 2 maanden na afgifte van deze vergunning ter goedkeuring aan de provincie voorgelegd moet zijn. Het beheerplan wordt gestuurd naar natuurvergunning@flevoland.nl onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van deze vergunning.
12. In het beheerplan moet minimaal de volgende punten zijn opgenomen en uitgewerkt:
 - Het beheer wordt uitgevoerd ten gunste van de wezel.
 - Wie verantwoordelijk is voor het beheer en behoud van de compensatiemaatregelen.
 - Kaart met daarop de compenserende maatregelen.
 - Jaarlijks mag niet meer dan een derde van het totale gebied aan ruigtekruiden gemaaid worden.
 - Bij het snoeien van struwelen moet voldoende dekking en voedsel behouden blijven voor de wezel.
 - Beheerwerkzaamheden vinden plaats buiten de meest kwetsbare periode van 1 maart tot 1 september.
 - Het onderhoud en behoud van de inrichting na realisatie, rekening houdend met de wezel, moet geborgd.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De wezel waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de nationaal beschermde soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11:54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 11:51, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna- activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
 - 6°. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
 - 7°. voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;
 - 8°. voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omliggende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - 9°. voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - 10°. in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - 11°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - 12°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of
 - 13°. in het algemeen belang; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 8 juli 2024 (aangevuld op 8 oktober 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantings-plaatsen en rustplaatsen van de wezel in verband met de uitbreiding met een strijfabriek gelegen aan de Kelvinweg 2 in Lelystad.

In het kader van de uitbreiding worden de volgende werkzaamheden verricht:

- verwijderen van vegetatie
- bouwrijp maken van het perceel
- aanleggen marterhopen, struwelen en ruigtevegetatie ter compensatie van verblijfplaatsen en foerageergebied.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3291221:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3291226
Nader onderzoek	3291225
Activiteitenplan	3291224
Aanvullende gegevens	3322114
Notulen bespreking gemeente Lelystad	3322117
Impressie migratiemaatregelen	3322118
QuickScan	3322119

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De uitbreiding van de strijkfabriek vindt plaats door het bestaande gebouw te vergroten. Het perceel waarop de strijkfabriek wordt gerealiseerd betreft ontwikkelgrond en is gekocht ten behoeve van gebiedsontwikkeling. De werkzaamheden zijn locatiegebonden. Door het bouwrijp maken van het perceel en het bouwen van de strijkfabriek is het onmogelijk om het leef- en foerageergebied van de wezel intact te houden. Om die reden worden voorafgaand aan het ongeschikt maken en het bouwrijp maken compenserende maatregelen getroffen wanneer de voortplantingsperiode voorbij is. Bij aanvang van de voortplantingsperiode vanaf maart 2025 is voor de wezel nieuw leef- en foerageergebied aanwezig. Met deze werkwijze en planning wordt daardoor zoveel mogelijk rekening gehouden met de leefwijze van de wezel.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' en 'ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied'.

Voor het project is een bestemmingsplan vastgesteld. De werkzaamheden betreffen hierdoor een ruimtelijke ontwikkeling. Wij achten het wettelijk belang hiermee voldoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de wezel is tot op heden onbekend. Het betreft geen habitatrichtlijnsoort waardoor de staat van instandhouding niet specifiek bepaald is. Wel staat de wezel op de Rode Lijst met de status 'gevoelig'. Vanwege hun verborgen bestaan is de soort slecht te onderzoeken. De waarnemingen bestaan voornamelijk uit verkeersslachtoffers en toevals-treffers. Hierdoor is de regionale en lokale staat van instandhouding ook onbekend voor de soort. Door het verloren leefgebied kwalitatief te compenseren en nieuwe verblijfplaatsen in de vorm van marterhopen te creëren worden negatieve effecten voldoende gecompenseerd. Hiermee wordt de lokale stand van instandhouding gewaarborgd.

Mitigatie

Er gaat ongeveer 0,6 hectare leefgebied verloren. De gemeente Lelystad heeft schriftelijk toestemming verleend om compenserende maatregelen te realiseren op hun grond. Het betreft een strook van circa 350 meter lang en circa 19 meter breed dat direct grenst aan het plangebied dat kwalitatief verbeterd wordt. De compenserende maatregelen sluiten aan bij de te ontwikkelen groene corridor zoals die is neergelegd in de Agenda Natuur van de gemeente Lelystad.

De volgende mitigerende en compenserende maatregelen, conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning, worden genomen:

- ongeschikt maken buiten de kwetsbare periode.
- Realiseren van 3 marterhopen.
- Realiseren van minimaal 8 struweelblokken van diverse inheemse en autochtone beplanting.
- Realiseren van ruigtekruiden rondom de struweelblokken.
- Beheer- en onderhoud conform een beheerplan.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het kennisdocument kleine marterachtigen (BIJ12, 2024).

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de wezel te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

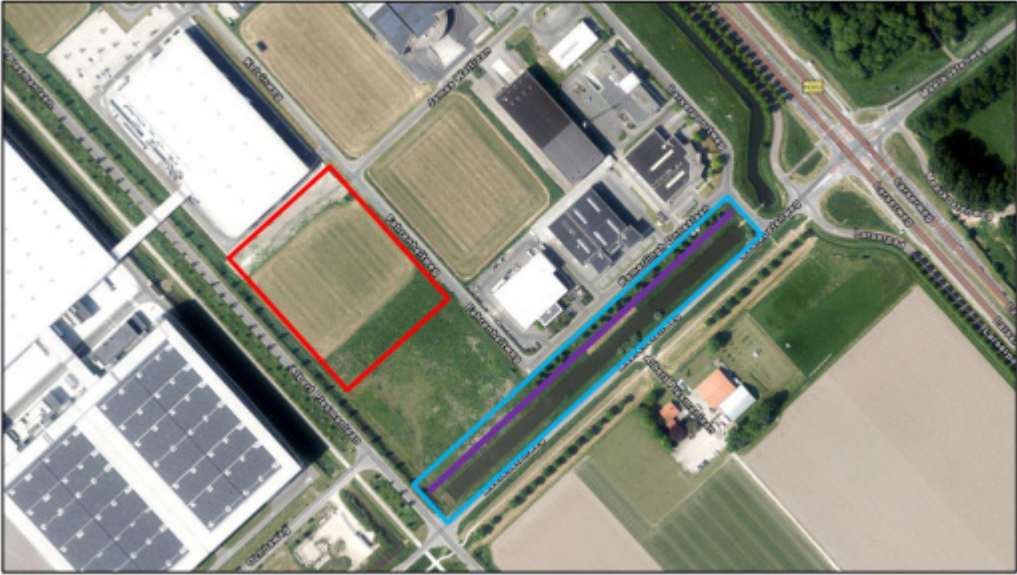
E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

M. Klaassen

Bijlage 1 Plangebied en maatregelen



1. Plangebied (rood omlijnd). De witte pijlen geven de verplichte maairichting aan. Compenserende maatregelen worden genomen op grond van de gemeente Lelystad (paarse lijn).



Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.