

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum
18 juli 2018

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2244251

Onderwerp

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht toezicht en
handhaving 2017

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst 'Interbestuurlijk toezicht'¹ heeft u ons informatie toegezonden over de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken in 2017 op het gebied van het omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen. Bij de beoordeling van uw toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten heeft ingericht. Wij toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus.

In 2017 hebben wij u geïnformeerd over de beoordeling van de toezichts- en handhavingstaken, zoals door u uitgevoerd op het gebied van het omgevingsrecht over 2016. Het oordeel voor uw gemeente luidde redelijk adequaat (oranje). De meest relevante verbeterpunten waren:

- Het onderbouwen van de prioriteiten voor RO en BWT, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten gehanteerd moeten worden en wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Het formuleren van meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt;

Aangegeven is dat bovenstaande verbeterpunten worden meegenomen bij het opstellen van nieuw uitvoerings- en handhavingsbeleid. De verwachting is dat eind 2018 het uitvoerings- en handhavingsbeleid wordt vastgesteld.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De taken die ondergebracht zijn bij de OFGV worden redelijk adequaat uitgevoerd. De meest relevantie verbeterpunten voor milieu waren:

¹ Getekend op 23 januari 2015

- Het opstellen van een risicoanalyse;
- Het stellen van prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd worden en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Het opnemen van de conclusies en/of aanbevelingen in het jaarverslag over de handavings(beleids)cyclus;
- Het opstellen van een nalevings- en toezichtstrategie, zodat duidelijk is op welke wijze en met welke inzet van welke instrumenten u naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstelligen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 een project is gestart. De ambitie is om in 2018 een gedragen plan klaar te hebben dat door alle betrokken bevoegde gezagen wordt vastgesteld, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2018 monitoren.

Recent hebben wij de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld over 2017. Hierbij kijken wij of u de processen zo heeft ingericht, dat toezichts- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Wij hebben onze bevindingen op 24 mei 2018 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Wij beoordelen uw prestaties inzake de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht voor RO, BWT en milieu over 2017 voor de derde keer achtereen als **redelijk adequaat** (oranje). Ten opzichte van onze vorige beoordeling hebben wij weinig tot geen vooruitgang geconstateerd. Het jaarverslag over 2016 is nog niet vastgesteld en hierdoor ook niet meegenomen in de beoordeling. Positief is dat er uniform uitvoerings- en handavingsbeleid in ontwikkeling is. De verwachting is dat dit in de loop van 2018 vastgesteld wordt. Ook is aangegeven dat er uitvoerings- en handavingsbeleid opgesteld gaat worden, planning voor vaststelling hiervan is eind 2018. Het verbeterpunt ten aanzien van het opstellen van meetbare strategische doelstellingen zal hierin meegenomen worden. Daarnaast zijn er de volgende verbeterpunten:

- Het zorgdragen voor het tijdig opstellen en vaststellen van het jaarverslag;
- Het inzichtelijk maken van de benodigde financiële en personele middelen;
- Het vaststellen van het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage van de OFGV door het college van burgemeester en wethouders en deze bekend maken aan de gemeenteraad.

U kunt het niet voldoen aan de wettelijk eisen, de kwaliteitscriteria 2.1, voor de basistaken in de toekomst voorkomen door de OFGV in de jaarverslagen hierover te laten rapporten. Met deze rapportage kunt als opdrachtgever weten of de OFGV voldoet aan deze kwaliteitscriteria, of dat (conform de methodiek) gemotiveerd wordt afgeweken. Ook kunt u deze rapportage gebruiken om de kwaliteit van de uitvoering te beoordelen en is deze bruikbaar voor verslaglegging aan uw gemeenteraad. Tevens kunt u met deze rapportages tot een vertaling komen naar wat dit betekent voor de eigen gemeente: wat hebben de prestaties bijgedragen aan het realiseren van de eigen ambities, welke financiële risico's zijn er voor de eigen gemeente etc. Maar ook, wat zijn de prognoses voor de komende jaren?

Mocht in 2018/2019 bij de beoordeling over 2018 wederom blijken dat er onvoldoende voortgang is geconstateerd dan zullen wij, overeenkomstig de bij de IBT bestuursovereenkomst bijgevoegde interventieladder, met u in bestuurlijk overleg treden om tot verbetering te komen.

Per 14 april 2016 is de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving in werking getreden en op 1 juli 2017 de daarbij behorende gewijzigde Algemene maatregel van bestuur van het Besluit omgevingsrecht, hiermee is vergunningverlening aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegevoegd. Aangezien deze nieuwe wetgeving in 2017 in werking is getreden, hebben wij ervoor gekozen om vergunningverlening niet mee te nemen in de beoordeling over 2017.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2018 beoordelen wij uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad, ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze Informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen ten aanzien van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek