

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
26 maart 2020

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2566059

Onderwerp

Tijdelijke ontheffing legselreductie verwilderde gedomesticeerde ganzen binnen bebouwde kom gemeente Almere

Geachte mevrouw,

Op 19 februari 2020 hebben wij via de Stichting Faunabeheer Flevoland uw aanvraag voor een ontheffing, inclusief de bijbehorende toelichting, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het uitvoeren van legselreductie van verwilderde gedomesticeerde ganzen en hybridisaties daarvan binnen de gemeente Almere. Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is en of de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de wet. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,
drs. D.J. Tijn L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming.

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Onderwerp van de aanvraag
- B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.3 Beleid Provincie Flevoland
- B.4 Inhoudelijk beoordeling
- B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming (verder: Wnb), conform het faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 ontheffing te verlenen tot legselreductie van verwilderde gedomesticeerde ganzen en hybridisaties daarvan binnen de bebouwde kom van de gemeente Almere aan:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere

Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De uitvoering geschiedt door mensen in dienst bij de Gemeente Almere, of mensen die handelen in opdracht van de Gemeente Almere, waaronder ook de faunamedewerkers in dienst van de Stichting Faunabeheer Flevoland. De uitvoerende persoon dient wel toegang te hebben tot het Fauna Registratie Systeem.
2. De houder van de ontheffing legt binnen 48 uur na gebruik van de ontheffing de resultaten van de inspanningen vast in het Fauna Registratie Systeem (FRS).
3. Op verzoek van toezichthouders (OFGV, politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) toont de gebruiker een kopie van dit besluit.
4. De legselreductie vindt plaats door het behandelen van de eieren, waardoor de groei van het embryo in een vroeg stadium wordt gestopt. Dit kan door prikken, schudden of onderdompeling in plantaardige olie van de eieren.
5. Alle behandelde nesten worden na vier weken gecontroleerd en, indien nog bebroed, geruimd om te voorkomen dat de broedende gans van uitputting sterft.
6. De ontheffing loopt tot 1 juli 2020.

B. Motivering besluit

B.1 Onderwerp aanvraag

Op 19 februari 2020 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wnb ontvangen voor het uitvoeren van legselreductie van verwilderde gedomesticeerde grauwe ganzen en hybridisaties daarvan binnen de gemeente Almere. De aanvraag en bijbehorende stukken maken onderdeel uit van het besluit.

B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wnb is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12)

Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrictlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De verwilderde gedomesticeerde gans

Verwilderde gedomesticeerde ganzen zijn niet beschermd. Zuivere Grauwe ganzen wel. Faunabeheerplan hoofdstuk 12.1 'Grauwe gans': 'Op bepaalde plekken binnen de bebouwde kom vormen grauwe ganzen een risico voor de verkeersveiligheid. Dit geldt vooral voor ganzen die hun schuwheid door gewenning aan de mens verloren hebben.' Faunabeheerplan hoofdstuk 12.1 'Grauwe gans': 'Ook verzoekt de FBE de provincie om ontheffing te verlenen aan gemeenten voor legselreductie en vangen. Een alternatief is om dit alles te regelen door middel van een provinciale vrijstelling.' Ten aanzien van gedomesticeerde ganzen zijn er in het faunabeheerplan ook teksten opgenomen. Faunabeheerplan 18.2 'Gedomesticeerde ganzen': "De Faunabeheereenheid verzoekt de provincie om een ontheffing te verlenen aan de gemeenten voor legselreductie en vangen en doden van verwilderde gedomesticeerde ganzen. Verder verzoekt de Faunabeheereenheid om opdracht te verlenen aan jachtaktehouders en faunabeheerders van de SFF om verwilderde gedomesticeerde ganzen te doden met het geweer." Het verzoek van de Gemeente Almere ziet alleen toe op legselreductie. Er dient dan voldaan te zijn aan de volgende voorwaarden (Artikel 3.3 lid 4):

- er is geen andere bevredigende oplossing voor handen;
- zij is nodig (o.a.):
 - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - In het belang van de flora en fauna.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

B.3 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wnb.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wnb zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023

Het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023, dat door Gedeputeerde Staten op 20 december 2018 is goedgekeurd, stelt als doelstelling met betrekking tot verwilderde gedomesticeerde ganzen het volgende:

18.2.4 Schade aan belangen

Risico's voor de verkeersveiligheid

Verwilderde ganzen kunnen door hun omvang en aanwezigheid in de bebouwde kom een gevaar vormen voor de verkeersveiligheid. Verwilderde ganzen kunnen daarnaast overlast veroorzaken, met name door agressief territoriaal gedrag van ganzen in woonwijken, vernieling van plantengroei of ernstige vervuiling. In Flevoland is dergelijke overlast gemeld. 18.2.7 Noodzaak beheer: om de doelstelling om het aantal verwilderde gedomesticeerde ganzen niet te laten toenemen te realiseren is het noodzakelijk de populaties binnen de bebouwde kom weer te gaan beheren.

De Faunabeheereenheid verzoekt de provincie om ontheffing te verlenen aan de gemeenten voor legselreductie en het doden van verwilderde gedomesticeerde ganzen. In de ontheffing-aanvraag heeft de Gemeente Almere een verzoek om legselreductie ingediend op basis van dit plan.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

Situatie

In het Faunabeheerplan 2014-2018 vielen verwilderde gedomesticeerde ganzen onder het begrip “grauwe gans”. De oorspronkelijke ontheffing in de afgelopen planperiode maakte het onder meer mogelijk om in de bebouwde kom van Almere verwilderde gedomesticeerde ganzen te verontrusten, te verjagen en daar legselreductie toe te passen. In juli 2016 heeft de provincie echter een nieuwe ontheffing verleend zonder dit onderdeel. Daarmee konden verwilderde gedomesticeerde ganzen in feite alleen nog beheerd worden buiten de bebouwde kom. In de daaropvolgende jaren is de stand lokaal gestaag gegroeid. Een deel van de aanwezige ganzen is volledig wit. Een ander deel lijkt een hybride vorm die gekruist is met de grauwe gans. Een deel van de omwonenden ervaart de aanwezigheid van de ganzen als prettig. Ze worden gevoerd waardoor ze nog tammer worden. Een ander deel van de omwonenden ervaart juist overlast van de ganzen, met name door uitwerpselen, geluidsoverlast en agressief gedrag. Bij de gemeente Almere zijn ook klachten binnengekomen over verkeersonveilige situaties door overstekende ganzen. Gezien de locaties waar de ganzen zich ophouden is het doden met het geweer vaak niet mogelijk of wenselijk. Het uitvoeren van legselreductie is daarentegen een veel diervriendelijker alternatief. Door in deze ontheffing voorwaarden voor de uitvoering op te nemen, wordt dierenleed zo veel mogelijk voorkomen.

(Verkeers)veiligheid

Doordat veel van deze dieren weinig tot geen angst voor de mens vertonen ontstaan er met regelmaat gevaarlijke verkeerssituaties door overstekende dieren, of dieren die niet aan de kant gaan voor (brom)fietsers. Ook zijn er bij de gemeente klachten binnengekomen over agressieve ganzen, waaronder bij een kinderdagverblijf.

Hybridisatie

De verwilderde gedomesticeerde ganzen kunnen kruisen met wilde inheemse soorten, zoals de grauwe gans. Een aantal van de verwilderde dieren hebben zich ook daadwerkelijk voortgeplant met grauwe ganzen, waardoor er nu ook typisch hybride ganzen voorkomen. Deze zijn deels wildkleur en deels wit. Omdat met name de grauwe gans steeds vaker binnen de bebouwde kom voor komt, is de kans groot dat hierdoor meer hybride ganzenpullen worden geboren. Om de inheemse soorten tegen hybridisatie te beschermen is het noodzakelijk de stand van de verwilderde gedomesticeerde ganzen niet verder te laten groeien.

Beoordeling

Er wordt voldaan aan de wettelijke voorwaarden. Het wordt onwenselijk geacht dat de stand van de verwilderde gedomesticeerde gans verder toeneemt. Legselreductie wordt gezien als een diervriendelijk alternatief voor afschot.

B.5 Conclusie

Er is geen andere bevredigende oplossing om te voorkomen dat de stand van de verwilderde gedomesticeerde gans binnen de gemeente Almere toeneemt. Gedeputeerde Staten verleent ontheffing aan de Gemeente Almere voor het uitvoeren van legselreductie van de verwilderde gedomesticeerde gans binnen de bebouwde kom van de gemeente Almere.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost Almere/ Zeewolde en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Almere
- De OFGV

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.