

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Wouters Onroerend Goed

Enserweg 3a
8307 PJ ENS



Verzenddatum
23-02-2022

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2918045

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernietigen van een vaste verblijfplaats van de steenmarter in verband met de sloop van een schuur aan de Drietoersweg 38-2 te Ens

Geachte,

Op 4 februari 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het vernielen van een vaste verblijfplaats van een steenmarter vanwege de sloop van een schuur aan de Drietoersweg 38-2 te Ens.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.10 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Beleid
- B3. Aanvraag
- B4. Inhoudelijke beoordeling
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: leefgebied kleine marterachtigen en mitigatie

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan Wouters Onroerend Goed een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de steenmarter, vanwege de sloop van een schuur aan de Drietorensweg 38-2 te Ens.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf datum dagtekening tot en met 31 december 2027.

Specifieke voorschriften

5. De houtwallen op het perceel worden behouden om verlies van leefgebied te voorkomen.
6. Voorafgaand aan het ongeschikt maken en verwijderen van de rustplaats worden drie alternatieve verblijfplaatsen aangeboden. De alternatieve verblijfsmogelijkheden worden gerealiseerd voor de start van de actieve periode van de steenmarter (maart 2022).
7. De verblijfplaats kan dan ongeschikt gemaakt worden in de periode september - februari.
8. Om te garanderen dat er sprake is van vochtvrije omstandigheden in de alternatieve verblijfplaatsen wordt het type marterbunker toegepast. Deze marterbunkers bestaan uit gestapelde stobalen met daarin een marterbox. De marterbunker is met zeil afgedekt om te zorgen dat de verblijfplaats droog blijft. Er worden twee marterbunkers binnen de grenzen van de planlocatie geplaatst en een marterbunker in de scheidingsbosschage tussen de percelen; Drietorensweg 40-2 en Drietorensweg 42-1 te Ens.

9. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De steenmarter waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.

- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. e.in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland
Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 4 februari 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het vernielen van een vaste verblijfplaats van een steenmarter vanwege de sloop van een schuur aan de Drietorensweg 38-2 te Ens. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;

- Machtiging,
- Quicksan Blom ecologie,
- Steenmarteronderzoek Blom ecologie,
- Mitigatieplan.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf 1 september 2022 tot en met 31 december 2024.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het doel van de ontwikkeling is om de loods te saneren ten behoeve van uitbreiding van een glastuinbouwcomplex. De ontwikkeling van het glastuinbouwcomplex vindt plaats op akkerpercelen. De loods voorziet in de huidige fase voor de opslag van gerooide producten, appelkratten en werktuigen. Om de hoeveelheid bebouwing te minimaliseren is het bevorderlijk dat de schuur gesloopt wordt. De schuur zou mogelijk een opslag/verwerkingsfunctie kunnen vervullen voor de glastuinbouw. Dit is echter niet economisch rendabel aangezien de huidige verwerkingsgebouwen aan de Enserweg gelegen zijn. Aangezien de agrarische activiteit stopgezet wordt zou bij behoud van de schuur op korte termijn verslechtering en verpaupering plaatsvinden. Verder zouden de appelkratten verdwijnen voor gebruik op overige agrarische locaties. Door het verdwijnen van de appelkratten en de verpaupering zou de aanwezige rustplaats van de steenmarter alsnog verdwijnen. Derhalve is het slopen van de schuur waarbij de rustplaats ruim gecompenseerd wordt, het meest geschikte alternatief.

Ad. 2: Wettelijk belang

Conform Wnb art. 3.8 lid 5b en art. 3.10 lid 2b kan een ontheffing uitsluitend worden verkregen indien de activiteit nodig is met een wettelijk belang. De ontheffing van de Wnb wordt aangevraagd op grond van; Algemeen belang met inbegrip van redenen met economische aard (art. 3.10 2b).

In het kader van algemeen belang met inbegrip van redenen met economische aard is Kwekerij Wouters B.V. voornemens een bedrijfsuitbreiding uit te voeren. Deze ontwikkeling voorziet het uitbreiden van bestaande glastuinbouwcomplexen. Alsmede de economische voordelen van de bedrijfsuitbreiding zal er een sociale ontwikkeling plaatsvinden. De uitbreiding zal zorgen voor circa 10 tot 20 meer arbeidsplaatsen.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Op lokale schaal is slechts zeer beperkt voorkomen van de steenmarter bekend. Rondom het dorp Ens zijn in de afgelopen 10 jaar slechts 2 waarnemingen gedaan van de steenmarter. De dichtstbijzijnde waarnemingen zijn gedaan ten hoogte van Kraggenburg en Emmeloord, deze waarnemingen kunnen wegens het zeer mobiele karakter van de steenmarter alsnog van de lokale populatie zijn.

Vanwege het lage aantal waarnemingen in combinatie met de afwezigheid van vaste inventarisatiepatronen is het aannemelijk dat de lokale populatie steenmarters groter is dan doet vermoeden (waarnemerseffect). De steenmarter is een zeer schuw dier dat nachttactief actief is. Bekend van de steenmarter is dat de soort met een opmars bezig is, de soort heeft zich sinds 2004 gevestigd in de omgeving van Ens (Verspreidingsatlas, 2022). In de schuur waren namelijk sporen zichtbaar van meerjarige aanwezigheid.

Op het perceel aan de Drietorensweg is de sanering van enkel de loods beoogd, de overige bebouwing blijft behouden. Alle aanwezige groenstructuren (houtwallen) blijven ook volledig behouden. Verder wordt de aanwezige rustplaats ruim gecompenseerd. De beoogde ruimtelijk

ingreep voorziet enkel de verwijdering van een rustplaats van de steenmarter, het leefgebied veranderd verder niet. Hierdoor is verslechtering in de lokale staat van instandhouding ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen uitgesloten.

In de Noordoostpolder komt de steenmarter waarschijnlijk vrij algemeen voor. Het gros van de waarnemingen wordt gedaan in de Noordoostpolder. De laatste jaren wordt de soort ook gemeld in Lelystad en Almere. Evenals op lokale schaal is op regionale schaal sprake van een waarnemerseffect. In de steden worden eventueel waargenomen dieren sneller ingevoerd. Alle waarnemingen van de steenmarter in de regio betreffen solitaire dieren of meerdere roepende dieren. Wegens het solitaire karakter van de soort is derhalve op basis van enkele waarnemingen van meerdere aantallen niet te bepalen of er sprake is van een populatie van grote omvang. In zuidelijk en oostelijk Flevoland is de soort nog betrekkelijk zeldzaam. Op basis van waarnemingen van de afgelopen 10 jaar is zichtbaar dat er jaarlijks per saldo meer dieren worden waargenomen (NDFF, 2012-2022). De verspreidingsatlas laat ook zien dat de soort op steeds meer plekken waargenomen wordt in de regio (Verspreidingsatlas, 2022).

Van de steenmarter is bekend dat de soort hoofdzakelijk voorkomt in de oostelijke helft van Nederland, echter zijn recentelijk waarnemingen bekend zo ver westelijk als Wassenaar (NDFF, 2022). Aangezien de soort lokaal solitair voorkomt en gebruik maakt van een scala aan rustplaatsen, is het verwijderen van een enkele rustplaats op landelijke schaal verwaarloosbaar. Derhalve zal er geen verslechtering van de landelijke staat van instandhouding ontstaan.

Mitigatie

Voor het project worden mitigerende maatregelen genomen mbt de steenmarter. De volgende maatregelen worden getroffen:

- De verblijfplaats wordt ongeschikt gemaakt in de periode november - februari. Er wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de steenmarter. De meest kwetsbare periode van de steenmarter is van maart tot augustus wegens de afhankelijk van de jongen en de paring van adulte dieren. In de periode van half augustus tot november zijn jonge steenmarters op zoek naar nieuw leefgebied en nieuwe verblijfplaatsen. De meeste geschikte periode voor ongeschikt maken loopt daarom van november tot eind februari.
- Aangezien de houtwallen op het perceel de enige vorm van structuurrijke omgeving zijn in de directe omgeving, worden deze behouden om verlies van leefgebied te voorkomen.
- Voorafgaand aan het ongeschikt maken en verwijderen van de rustplaats worden drie alternatieve verblijfsplaatsen aangeboden. De alternatieve verblijfsmogelijkheden worden gerealiseerd voor de start van de actieve periode van de steenmarter (maart 2022).
- Om te garanderen dat er sprake is van vochtvrije omstandigheden in de alternatieve verblijfplaatsen wordt het type marterbunker toegepast. Deze marterbunkers bestaan uit gestapelde stobalen met daarin een marterbox. De marterbunker is met zeil afgedekt om te zorgen dat de verblijfplaats droog blijft. Om een zo geschikt mogelijk alternatief te bieden voor de steenmarter is gekozen om twee alternatieve locaties te realiseren binnen de grenzen van de planlocatie en een alternatief te bieden in overige structuren. De gekozen locatie buiten de planlocatie grens betreft een scheidingsbosschage tussen de percelen; Drietorensweg 40-2 en Drietorensweg 42-1 te Ens.
- Zoals beschreven in het steenmarteronderzoek is sprake van een rustplaats van een steenmarter in een opslag van appelkratten in de schuur. Deze opslag van appelkratten wordt gebruikt tijdens het rooiseizoen. Aangezien er geen duidelijkheid is van één specifieke rustplaatskrat, dienen alle kratten verwijderd te worden. Deze kratten dienen gefaseerd verwijderd te worden om de steenmarter gelegenheid te bieden om weg te komen. Als alle appelkratten verwijderd zijn betreft de schuur een damwandgevel zonder spouwruimte o.i.d. met een golfplaten zadeldak zonder dakbeschot. In de schuur is dan enkel een volledig hermetisch afgesloten koelcel. In deze 'lege' staat heeft de schuur geen waarde voor de steenmarter, derhalve is verder ongeschikt maken niet noodzaak.

B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de steenmarter niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: locaties alternatieve verblijfplaatsen



Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.