

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3337220

Onderwerp

Besluit Woo-verzoek inzake emissies geur en ammoniak

Geachte verzoeker,

Op 6 september 2024 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek ingediend om openbaarmaking van informatie. In uw Woo-verzoek vraagt u om documenten die betrekking hebben op geuremissies en ammoniakuitstoot door bedrijven in Flevoland. Uw verzoek gaat specifiek over:

1. Klachten die sinds 2018 door de provincie en/of haar milieudiensten zijn ontvangen met betrekking tot de geuremissies van bedrijven in de provincie Flevoland die activiteiten uitvoer(d)en met gebruikmaking van een omgevingsvergunning milieu (zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo en/of artikel 5.1 lid 2 sub b Omgevingswet);
2. Alle stukken die verband houden met verzoeken van Mobilisation for the Environment U.A. (hierna: MOB) tot aanscherping van de omgevingsvergunning van bedrijven in de provincie Flevoland voor wat betreft de emissies van geur en/of ammoniak;
3. Maatregelen die het College sinds 2018 heeft genomen om te komen tot de aanscherping c.q. actualisatie van de omgevingsvergunning van bedrijven in de provincie Flevoland voor wat betreft de emissies van geur en/of ammoniak.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 11 september 2024, met kenmerk 3310601.

Op 9 oktober 2024 heeft er een preciseringsgesprek plaatsgevonden tussen u, de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) en de provincie Flevoland, waarbij aanpassingen en aanvullende afspraken met u zijn overeengekomen. Het aangepaste Woo-verzoek is als volgt geformuleerd:

1. Handhavingsdocumenten: Er is gezocht naar alle handhavingsverzoeken ingediend door MOB met betrekking tot geur- en ammoniak gerelateerde vergunningen, evenals bijbehorende correspondentie en besluiten, voor zover betrekking hebbend op industriële bedrijven.
2. Vergunning gerelateerde beslissingen: De provincie heeft alle besluiten vanaf 2018 waarin geur- en/of ammoniakvoorschriften in milieuvergunningen zijn aangescherpt of waarin geurnormen voor vergunningplicht gerelateerde bedrijven zijn vastgesteld, in kaart gebracht, wederom beperkt tot industriële bedrijven.

Op 14 oktober 2024 bent u schriftelijk akkoord gegaan met de aanpassingen. Hierdoor is de beslistermijn voor het verzoek opgeschort tot 27 november 2024.

Wettelijk kader

Volgens artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van de uitzonderingen in hoofdstuk 5 van de Woo. Het recht op openbaarmaking volgens de Woo is er om het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering te dienen. Bij het afwegen van belangen kijken we naar het algemene belang van openbaarmaking en de belangen die beschermd moeten worden door de uitzonderingsgronden, maar niet naar uw specifieke belang.

Uw verzoek valt onder de Woo. Iedereen mag overheidsinformatie opvragen zonder een reden te hoeven geven, zoals dit is verwoord in artikel 1.1 van de Woo. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit (tijdelijk) beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor meer uitleg over de relevante Woo-artikelen verwijzen we u naar bijlage A.

Inventarisatie

Bij het behandelen van uw Woo-verzoek hebben we een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd om alle relevante documenten te identificeren en te verzamelen. Daarbij zijn de volgende stappen doorlopen om zo gericht mogelijk de gevraagde informatie beschikbaar te maken:

Digitaal Archiefonderzoek en Trefwoordgebruik

Bij de start van de inventarisatie zijn digitale archieven, registratiesystemen en e-maildatabases systematisch doorzocht aan de hand van specifieke trefwoorden die relevant zijn voor het Woo-verzoek. Deze zoektermen zijn gebaseerd op de thema's geur en ammoniak in verband met milieuvergunningen en handhavingsverzoeken vanaf 2018. Dit helpt om alle documenten die aan de eisen van het verzoek voldoen te identificeren.

Het betrekken van Beleidsmedewerkers

Om de volledigheid van de zoekresultaten te waarborgen, hebben we ook beleidsmedewerkers geraadpleegd die betrokken zijn bij de desbetreffende vergunning- en handhavingsprocessen. Zij hebben aangegeven welke specifieke documenten en communicatie relevant zijn voor het verzoek. Bij een Woo-verzoek worden dergelijke consultaties vaak ingezet om ook documenten te identificeren die anders mogelijk onopgemerkt zouden blijven, bijvoorbeeld bepaalde rapporten of besluiten die niet in standaarddatabases zijn opgenomen.

Naar aanleiding van dit onderzoek zijn er een aantal documenten aangetroffen. Om een gestructureerde en tijdige afhandeling te waarborgen, zijn alle documenten vastgelegd in een overzichtelijke inventarisatielijst. Deze lijst biedt een duidelijk overzicht van de inhoud van elk document. De inventarisatielijst is als bijlage bij dit besluit gevoegd, zodat voor de verzoeker inzichtelijk is welke documenten wel of niet openbaar worden gemaakt en om welke reden.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde belanghebbenden betrokken. Wij hebben deze partijen in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven, conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). De zienswijzen van deze derde belanghebbenden hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. Wij verwijzen u hiervoor naar de inventarisatielijst.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie, per document, verwijzen wij u naar de inventarisatielijst en de documenten. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken treft u hieronder aan.

Motivering

De documenten die wij openbaar maken, bevatten persoonsgegevens, zoals handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt. Volgens de wet (artikel 5.1, tweede lid, van de Woo) delen we deze informatie niet als de bescherming van iemands privacy belangrijker is dan het delen van de informatie.

Ten aanzien van namen van ambtenaren is het ook vaste rechtspraak dat deze namen in de regel niet openbaar worden gemaakt. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publieke persoon.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek worden het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd worden geplaatst op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel>.

Rechtsmiddelen

Als u belanghebbende bent, kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam, adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad - Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website: <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BIJLAGE A: INVENTARISLIJST Woo-verzoek: emissies geur en ammoniak					
doc.nr	onderwerp / inhoud document	Woo artikel	Openbaar / niet	Link openbaar	datum
1	E-mail - [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad] Actualisatieverzoek Wabo	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 februari 2024
1a	Bijlage - 230214 Actualisatieverzoek	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 februari 2024
1b	Bijlage - 230214-1 Machtigingsbescheiden	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 januari 2023
2	231002-0 Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
3	Verdagingsbericht Woo-verzoek m.b.t. vergunnings- en handhavingss dossier Zeeasterweg	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15 maart 2023
3a	Verdagingsbrief - MOB Zeeasterweg	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 september 2024
4	E-mail - Re FW [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad] Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12 mei 2023
5	E-mail - [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad] Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		11 mei 2023
5a	Bijlage 1 - 230511 Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		11 mei 2023
6	Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
6a	Bijlage 1 - 231002-0 Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
6b	Bijlage 2 - 231002-0 Ingebrekestelling (1)	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
6c	Bijlage 3 - 230214 Actualisatieverzoek	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 februari 2023
6d	Bijlage 4 - 230214 Actualisatieverzoek (2)	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 februari 2023
7	Verzoek om ontvangstbevestiging	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
7a	Bijlage 1 - Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		29 september 2023
7b	Bijlage 2 - Verzoek	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 juni 2023
8	Verzoek om ontvangstbevestiging	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
8a	Bijlage 2 - Verzoek	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 juni 2023
8b	Bijlage 1 - Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		20 september 2023
9	E-mail - RE Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 april 2024
9a	Bijlage 2 - Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
9b	Bijlage 2 - Besluit	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19 januari 2024
10	E-mail - RE Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		3 april 2024
11	E-mail - Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15 april 2024
11a	Bijlage 1 - 231002-0 Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
12	E-mail - FW Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 april 2024
12a	Bijlage - Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
13	E-mail - Uitbetaling dwangsom [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		3 september 2024
13a	Bijlage - Ingebrekestelling	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		2 oktober 2023
14	E-mail - RE Uitbetaling dwangsom [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 september 2024
15	E-mail - RE Uitbetaling dwangsom [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 september 2024
16	Verzoek - Rechtbank Midden-Nederland - Indienen stukken - Niet tijdig nemen van een besluit	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19 september 2024
17	Kennisgeving - Rechtbank Midden-Nederland - stukken aan beroep toegevoegd	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		24 september 2024
18	Verzoek - Rechtbank Midden-Nederland - Uitsel toegekend - reactie binnen twee weken	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		10 oktober 2024
19	Herhaald verzoek Rechtbank Midden-Nederland - Indienen stukken inzake beroep MOB	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26 september 2024
20	Uitspraak - Rechtbank Midden Nederland - UTR 24 5838 WABOA	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		28 Oktber 2024
21	Post	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 oktober 2024
22	E-mail - RE Uitbetaling dwangsom [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 september 2024
23	E-mail - RE Ingebrekestelling [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		3 april 2024
24	E-mail - RE Uitbetaling dwangsom [2023-019 Compostering 8219PN40C Lelystad]	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16 september 2024
25	E-mail - RE Verzoek om ontvangstbevestiging	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		20 december 2023
26	E-mail - RE Voortgang actualisatieverzoeken Orgawold	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		3 juli 2024
27	E-mail - RE Voortgang actualisatieverzoeken Orgawold	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		28 augustus 2024
28	E-mail - RE FW Voortgang actualisatieverzoeken Orgawold	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 augustus 2024
29	Actualisatieverzoek, Bijlage bij FW_ Verzoek actualisatie vergunningen Orgaworld Zeeasterweg	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		14 februari 2023
30	AANGETEKENDE Besluit last onder dwangsom Anoniem	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		6 juni 2019
31	Uitspraak beroep - Rechtbank Midden-Nederland - UTR 24 5838 WABOA	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 november 2024
32	Besluit last onder dwangsom	5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		29 september 2021