



Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265

Fax  
(0320)-265260

E-mail  
provincie@Flevoland.nl

Website  
www.flevoland.nl

Het college van burgemeester en wethouders  
Postbus 1  
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum  
**17 JULI 2012**

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
1338218

Onderwerp

Toepassing experimentenkader/afwijking "Verordening groenblauwe zone" Bosruiterweg 16 Zeewolde (t.b.v. huisvesting arbeidsmigranten)

Geacht college,

Op 23 december 2011 heeft u bij de provincie een principeverzoek ingediend met betrekking tot de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten op het terrein van het voormalige kampeerterrein "De Bosruiter" aan de Bosruiterweg 16 te Zeewolde. Naar aanleiding van het principeverzoek is u bericht dat de voorgestane ontwikkeling niet past in het Omgevingsplan Flevoland 2006 doch dat, indien de ontwikkelingen dat rechtvaardigen, onder bepaalde voorwaarden verruiming van het planologisch regime uit het Omgevingsplan mogelijk is door toepassing van het zogenoemde experimentenkader.

In aansluiting hierop heeft u op 23 januari 2012 een voorontwerp bestemmingsplan "De Bosruiter" met daarbij de "Visie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten De Bosruiter d.d. januari 2012, toetsing aan Omgevingsplan/experimentenkader" aan ons overgelegd. Bij brief van 22 februari 2012 (kenmerk 1280275) hebben wij hierop gereageerd.

Vervolgens heeft u met ingang van 18 april 2012 tot en met 29 mei 2012 ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegd met de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Daarvan hebben wij op 23 mei 2012 gebruik gemaakt (kenmerk 1318808).

*Verruiming van het planologische regime door toepassing van het experimentenkader*

Zoals hiervoor en in de eerdere reacties is uiteengezet biedt het Omgevingsplan de ruimte om onder voorwaarden het planologisch regime op experimentele basis te verruimen als de bestaande regelgeving als te beperkend wordt ervaren voor het realiseren van gewenste integrale ontwikkelingen. Voorwaarde is dan wel dat dan aan de medewerking een integraal plan ten grondslag ligt waarin een kwaliteitsimpuls voor het betreffende gebied wordt aangetoond. In het Omgevingsplan wordt aangegeven welke aspecten daarbij een rol spelen.

Wij hebben geconstateerd dat de door u bij de ontwerp omgevingsvergunning overgelegde stukken deze kaders nader hebben uitgewerkt. Op grond hiervan heeft ons college op 22 mei 2012 uitgesproken positief te staan ten opzichte van de plannen van uw gemeente. Op 23 mei 2012 is een (pro forma) zienswijze ingediend tegen de ontwerp omgevingsvergunning om de provinciale belangen veilig te stellen en tevens om Provinciale Staten tijdens een opinieronde op 20 juni 2012 gelegenheid te geven eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.



*Afwijking van de "Verordening blauwgroene zone"*

Naast de toepassing van het experimentenkader uit het Omgevingsplan, is nodig dat wordt ingestemd met het feit dat de ontwikkeling afwijkt van de "Verordening groenblauwe zone". Afwijking is mogelijk met toepassing van artikel 5.1. Wij zijn van oordeel dat gewijzigde omstandigheden met betrekking tot het gebied aan de Bosruiterweg 16, daartoe aanleiding bieden.

Wij zijn van oordeel dat de invulling en inpassing van de voorgenomen functie de hoofddoelstelling van de Verordening niet aantast. Artikel 2.2 gaat in op de hoofddoelstelling van de Verordening, te weten het realiseren van een robuuste ecologische verbindingzone. De locatie Bosruiterweg 16 te Zeewolde valt daarbuiten, reden waarom in de Verordening is bepaald dat de bestaande functie in een toekomstig bestemmingsplan kan worden ingepast. Het invullen van de bestaande functie behoort niet tot de hoofddoelstelling van de Verordening. Nu de invulling van het gebied aan de Bosruiterweg plaatsvindt binnen de zogenoemde in te passen plek én uit de stukken die aan het experimentenkader ten grondslag liggen, blijkt dat er naar verwachting geen onoverkoombare effecten op de omringende EHS - en daarmee ook niet op de ecologische verbinding - zijn, ligt afwijking van de Verordening in de rede.

Tevens zijn wij van oordeel dat de voorgenomen functie voldoet aan een maatschappelijke behoefte. Bij de besluitvorming met betrekking tot de toepassing van het experimentenkader is nadrukkelijk ingegaan op de bestaande functie van het terrein als voormalig kampeerterrein en de functieomzetting van het zuidwestelijk deel van het terrein naar huisvesting van arbeidsmigranten. De maatschappelijke behoefte aan de functieomzetting is groot. Het zou onbillijk zijn niet mee te werken aan de afwijking ten behoeve van de invulling van een functie die een grotere bijdrage levert aan het gebied en daarin blijkens onderzoek goed kan worden ingepast, terwijl aan de bestaande functie geen goede invulling kan worden gegeven. Hetgeen ook reden is voor toepassing van het provinciale experimentenkader.

Ook voor het toepassen van artikel 5.1 van de "Verordening groenblauwe zone" was het noodzakelijk Provinciale Staten te horen. Artikel 5.1 van de Verordening schrijft dat expliciet voor. Mede in verband hiermee hebben wij de opinieronde van 20 juni 2012 benut om het aspect van de afwijking daarbij te betrekken. Daarnaast was het gezien de nauwe relatie tussen het experimentenkader en de afwijking van de Verordening praktisch om beide zaken in een keer aan de orde te stellen.

Door de leden van PS is in de bespreking ingegaan op de aspecten tijdelijkheid, natuur en de samenhang met de recreatieve activiteiten in de omgeving. Bij de af te geven omgevingsvergunning blijkt dat voldoende op deze aspecten wordt ingegaan.

Op basis van de behandeling in de opinieronde van 20 juni 2012 door provinciale Staten hebben wij besloten in te stemmen met de toepassing van het experimentenkader en in lijn daarmee in te stemmen met de afwijking van de "Verordening groenblauwe zone" ten behoeve van de voorgestane ontwikkeling.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

de voorzitter,

  
Mr. Drs. T. van der Wal

  
J. Ladders



## Onderwerp

Plannen voor herhuisvesting arbeidsmigranten en vestiging AZC te Zeewolde, herbegrenzing EHS vanwege een extra ontsluiting van het terrein.

## Kern mededeling:

De gemeente Zeewolde wil een bijdrage leveren aan de maatschappelijke opgave voor het huisvesten van asielzoekers aan de Bosruiterweg 16 te Zeewolde, een voormalig recreatieterrein.

Voor deze ontwikkeling is een nieuwe ontsluitingsweg nodig die wordt gerealiseerd op gronden die vallen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Herbegrenzing van de EHS is daardoor noodzakelijk. Dit is een bevoegdheid van GS. GS heeft, om het initiatief mogelijk te maken, daarom besloten een gebied van 3394 m<sup>2</sup>, grenzend aan het plangebied in het Horsterwold, te bestemmen als onderdeel van de EHS. Hierdoor wordt de Ecologische Hoofdstructuur vergroot met 849 m<sup>2</sup>.

Gelet op het vluchtelingenvraagstuk is landelijk gezien hoe de procedures voor realisatie van opvang kan worden bekort. Met gebruik making van de Crisis en Herstel Wet is de wet aangepast. Hierdoor kan de ontwikkeling van een asielzoekerscentrum worden gerealiseerd door middel van een verkorte procedure. De provincie Flevoland wil bij dit spoor aansluiten gezien de maatschappelijke opgave. Dit heeft als consequentie dat wordt afgezien van inspraak vooraf op het besluit. Uiteraard kunnen belanghebbenden tegen dit besluit conform Awb ageren.

## Mededeling:

De gemeente Zeewolde wil een bijdrage leveren aan de maatschappelijke opgave voor het huisvesten van asielzoekers aan de Bosruiterweg 16 te Zeewolde, een voormalig recreatieterrein.

Op deze locatie zijn op dit moment 600 arbeidsmigranten gehuisvest. Die huisvesting is in 2012 mogelijk gemaakt via een procedure tot afwijking van het Omgevingsplan (experimentenkader) en een besluit tot afwijking van de "Verordening groenblauwe zone". Hiervoor zijn destijds permanente vergunningen verleend.

De gemeente Zeewolde wil medewerking verlenen aan:

- Herhuisvesten van de arbeidsmigranten naast de huidige gebouwen voor de huisvesting. De herhuisvesting blijft betrekking hebben op 600 arbeidsmigranten en blijft op het terrein van het voormalige recreatieterrein. De (her)huisvesting wordt mogelijk gemaakt met een tijdelijke vergunning voor een periode van 10 jaar.
- De huidige gebouwen voor huisvesting van de arbeidsmigranten die leegkomen, gebruiken voor de huisvesting van asielzoekers (AZC). Het AZC wordt mogelijk gemaakt met een tijdelijke vergunning voor een periode van 5 jaar.
- Een extra ontsluiting van het voormalige recreatieterrein door het Horsterwold. De EHS die hiervoor verloren gaat, wordt gecompenseerd zodanig dat de natuurwaarden erop vooruit gaan. Hiervoor wordt de EHS herbegrensd. (2545 m<sup>2</sup> gaat eruit en hiervoor komt 3394 m<sup>2</sup> terug).

De herbegrenzing en natuurmaatregelen worden tevens vastgelegd in contracten en wordt vertaald in de herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zeewolde' dat de gemeente in 2016 vaststelt.

## Registratienummer

1807123

## Datum

10 november 2015

## Auteur

mr. A. G. Vuuregge

## Afdeling/Bureau

RE

## Openbaarheid

Passief openbaar

## Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

## Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

1807123

Realisatie van de plannen is vanwege het vraagstuk inzake huisvesting van asielzoekers urgent. Voor beide tijdelijke vergunningen geldt de zogenoemde 'verkorte procedure' waarvoor een afhandelingstermijn van 8 weken geldt.

Beoordeling van de plannen geeft het volgende.

In 2012 hebben uw Staten ingestemd met een afwijkend gebruik van het voormalige recreatieterrein. Er is toen zowel van het provinciaal beleid als de Verordening groenblauwe zone afgeweken. De thans voorgenomen plannen vinden plaats op hetzelfde recreatieterrein. De argumentatie die bij de eerdere huisvesting buitenlandse werknemers is gehanteerd, is ook nu van toepassing: De hoofddoelstelling van de Verordening groenblauwe zone wordt niet aangetast. Het voormalige recreatieterrein maakt geen deel uit van de robuuste ecologische verbindingzone. Uit de stukken blijkt dat er naar verwachting geen onoverkoombare effecten op de omringende EHS - en daarmee ook niet op de ecologische verbinding - zijn. De voorgenomen functie voldoet aan een maatschappelijke behoefte. Het opnieuw doorlopen van een uitgebreide afwijgingsprocedure is daarom niet nodig.

Voor de herhuisvesting van de arbeidsmigranten is een extra ontsluiting door het Horsterbos gewenst. Als gevolg van de aanleg van de ontsluitingsweg zal 2545 m<sup>2</sup> aan de EHS worden onttrokken. Conform de spelregels EHS moet dit worden gecompenseerd. Hiertoe wordt een gebied van 3394 m<sup>2</sup> grenzend aan het plangebied en omliggende EHS, begrensd als EHS. Met de voorgestelde maatregelen is er sprake van een kwantitatieve en kwalitatieve versterking van de EHS. Gelet op de effecten op de EHS en de voorgestelde maatregelen zijn er geen beletselen aanwezig voor medewerking aan de herbegrenzing en daarmee ook niet aan de extra ontsluiting.

Het Rijk heeft voor huisvesting van asielzoekers onlangs een wijziging van de wet doorgevoerd zodat een gemeente met een verkorte procedure (procedure van 8 weken) medewerking kan verlenen aan vestiging van een AZC in bestaande bebouwing in het buitengebied. De wijze waarop de gemeente Zeewolde de onderhavige ontwikkeling insteekt is conform dit Rijksbeleid. De provincie Flevoland wil bij dit spoor aansluiten gezien de maatschappelijke opgave. Dit heeft als consequentie dat wordt afgezien van inspraak vooraf op het besluit. Uiteraard kunnen belanghebbenden tegen dit besluit conform Awb ageren.

### Bijlagen

| Naam bijlage:       | eDocs nummer: | Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven) |
|---------------------|---------------|---|
| Kaart herbegrenzing | 1810538       | ja  |
|                     |               |   |
|                     |               |   |

### Ter inzage in de leeskamer

| Naam bijlage: | eDocs nummer: | Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven) |
|---------------|---------------|---|
| n.v.t.        |               | Tot   |



**ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR**

LOCATIE AANPASSING EHS: AZC ZEEWOLDE  
 LOCATIE: ZEEWOLDE

