

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Stichting Faunabeheereenheid Flevoland

Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
21-09-2022		Opdracht 2844622	3002760
<i>Onderwerp</i>			

Wijziging opdracht afhandeling aangereden dieren

Geachte,

Op 14 oktober 2021 heeft u een "Opdracht voor de afhandeling van Valwild" ontvangen met kenmerk 2844622. Bij de uitvoering van deze opdracht zijn we tegen een aantal zaken gelopen, die beter geregeld kunnen worden in de voorschriften. Derhalve is besloten om de opdracht te wijzigen.

Hieronder treft u het gewijzigde besluit aan.

Gewijzigd besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland

- Overwegende dat Gedeputeerde Staten (verder: GS) op 18 december 2018 het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 hebben goedgekeurd, waarin in paragraaf 10.8 de kaders zijn aangegeven voor het afhandelen van aangereden dieren;
- overwegende dat de Faunabeheereenheid Flevoland sinds 14 oktober 2021 de afhandeling van aangereden dieren coördineert;
- overwegende dat GS het gelet op het belang van de openbare veiligheid, waaronder begrepen de verkeersveiligheid, en ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren het derhalve wenselijk achten opdracht te verlenen;

in het belang van het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke en gebrekkige dieren, als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, aanhef, onder c, onderdeel 3, van de Wnb (verder: Wnb), en mede om gevolg te geven aan de in artikel 1.11, eerste en tweede lid, van de Wnb bedoelde zorgplicht, wordt gezien de artikelen 3.18, eerste en derde lid, en 3.8, vijfde lid, onder a en c, van de Wnb, en in afwijking van het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1, eerste lid, artikel 3.5 eerste lid en artikel 3.10, eerste lid, onder a, van de Wnb opdracht te verlenen aan:

Jachtaktehouders, op voordracht van de FBE te Lelystad en die beschikken over een verlof als bedoeld in de Circulaire wapens en munitie 2016, onder 5.7, dan wel andere door GS aan te wijzen jachtaktehouders, als categorie van personen die, in afwijking van het bepaalde bij of krachtens artikel 3.10, eerste lid, onder a, van de Wnb, zieke en gewonde dieren mogen vangen en doden, of niet zieke of gewonde achtergebleven jongen mogen vangen, ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van deze dieren, met inachtneming van de voorschriften.

Voorschriften

De in voornoemde besluit aangewezen categorieën van personen mogen de in dat artikel bedoelde handelingen verrichten met inachtneming van de volgende voorschriften:

1. Dit besluit is van toepassing op het grondgebied gelegen binnen de grenzen van de provincie Flevoland.
2. De FBE moet voorafgaand aan de uitvoering van de opdracht een lijst indienen met de namen van uitvoerende personen bij de OFGV (via handhaving@ofgv.nl). Op deze lijst worden in ieder geval genoemd voor het onder zich hebben en vervoer van beschermde diersoorten de toezichthouders in dienst van de van de OFGV, welke hoofdzakelijk zijn belast met het toezicht op de Wnb. Mutaties in lijst worden tijdig doorgegeven.

De FBE stelt een werkprotocol op met gedragsregels voor de aangewezen personen. De FBE is ten aller gerechtigd om mensen van de lijst te verwijderen die in strijd handelen met de gedragsregels.

3. Degenen die bevoegd zijn tot het gebruik van deze opdracht mogen op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, voor het doden van zieke of gewonde dieren, gebruik maken van het geweer, dat voldoet aan de in of krachtens de Wnb gestelde eisen, en zo nodig, mede gelet op artikel 3.24, eerste lid, van de Wnb, kan voorzien worden van nachtzichtapparatuur en geluiddemper, mits toestemming Wwm. En de uitvoerder kan daarnaast ook gebruik maken van een hagelgeweer en slag-, steek- of snijwapen.
4. Een ieder die gebruik maakt van deze opdracht is verplicht, indien gebruik wordt gemaakt van het geweer, een geldige jachttakte bij zich te dragen en dit document fysiek of digitaal op eerste vordering aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter inzage te geven.
5. De aangewezen personen zijn bij gebruik van deze opdracht tevens verplicht het verlof, dan wel een kopie daarvan, bij zich te dragen en op eerste vordering fysiek of digitaal aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter inzage te geven.
6. De aangewezen personen mogen ingevolge artikel 3.18, tweede lid, onder a, van de Wnb, voor het uitvoeren van de in deze opdracht bedoelde handelingen, van deze opdracht gebruik maken op alle gronden binnen het onder voorschrift 1 begrensde gebied en zonder voorafgaande toestemming van de grondgebruiker, voor zover het betreden van diens gronden noodzakelijk is voor het uitvoeren van het uitvoeren van deze opdracht.

Er wordt uitsluitend gehandeld op verzoek van de meldkamer van de politie of na overleg met de meldkamer van de politie.

7. De aangewezen personen zijn gerechtigd zich daartoe zo nodig met behulp van de sterke arm toegang te verschaffen. Alvorens tot het betreden van gronden zonder toestemming van de grondgebruiker wordt overgegaan, wordt voor zover mogelijk en indien de situatie het toelaat (het welzijn van het dier is bepalend) de grondgebruiker van de voorgenomen actie op de hoogte gesteld. Het zelfde geldt bij gronden in beheer/gebruik bij terrein behorende organisaties.
8. De aangewezen personen mogen van deze opdracht:
 - het geweer hanteren in een jachtveld dat niet voldoet aan de wettelijke oppervlakte eis van tenminste 40 hectare;
 - het gebruik van het geweer is 24 uur per dag toegestaan;
 - het geweer gebruiken binnen de bij gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom of in de onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen;
 - het geweer gebruiken op zon- en feestdagen.

9. Jongen van aangereden dieren, niet ziek of gewond, of dieren die nog overlevingskansen hebben, kunnen te worden aangeboden aan een opvangcentrum. Voor het vervoer kan men een beroep doen op de dierenambulance. Het is ter beoordeling van de aan de onder 2 aangewezen personen, welke dieren voor revalidatie in een opvangcentrum in aanmerking komen.

10. Gedode dieren of delen daarvan, mogen uitsluitend voor eigen gebruik worden geconsumeerd en mogen niet in de handel worden gebracht.

11. Gedode dieren of delen daarvan mogen ter destructie worden aangeboden, of in het veld (niet zichtbaar voor publiek) worden achtergelaten, voor zover zij niet voor eigen gebruik worden aangewend.

12. Gedode dieren die worden meegenomen voor consumptie of destructie worden voorzien van een uniek wildmerk voor valwild, verstrekt door de FBE.

Voor gedode dieren die in het veld achterblijven wordt wel een wildmerk gebruikt, maar deze wordt niet aan het dier bevestigd om te voorkomen dat er vreemde stoffen in de natuur komen. Registratie vindt binnen 24 uur plaats in een digitaal registratiesysteem, welke toegankelijk is voor de OFGV.

De provincie zal hiervoor voor 1 januari 2023 een digitaal systeem ter beschikking stellen.

13. De opdracht wordt verleend voor onbepaalde tijd. Eens in de twee jaar vindt er een evaluatie plaats, waarbij de OFGV en de provincie betrokken zijn.

14. Alvorens de aangewezen personen van deze opdracht gebruik kunnen maken, dient de FBE een overeenkomst af te sluiten met de betreffende wegbeheerders, zodat beide partijen op de hoogte zijn van de taken en verantwoordelijkheden langs de wegen. Men mag hiervoor een kostendekkende vergoeding van de wegbeheerder vragen.

15. Jaarlijks wordt er gerapporteerd over het gebruik van de opdracht.

16. Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending.

17. Na het onherroepelijk worden van dit besluit, vervalt de Opdracht Valwild aan Faunabeheereenheid Flevoland d.d. 14 oktober 2021 met kenmerk 2844622.

In bijlage 1 vindt u een toelichting op dit besluit.

Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeenten Noordoostpolder, Urk, Dronten, Zeewolde, Almere en Lelystad.
- Rijkswaterstaat.
- OFGV.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad (bijlage 2).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

BIJLAGE 1

Bijlage 1. Toelichting op het besluit

Wettelijk kader Wet natuurbescherming

Artikel 3.17 lid 1 onderdelen a, b en c Wet natuurbescherming

1. Ten behoeve van de beperking van de omvang van een populatie van vogels als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, of van dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, of 3.10, eerste lid, verlenen gedeputeerde staten ontheffing als bedoeld artikel 3.3, eerste, vierde en vijfde lid, 3.4, tweede lid, 3.8, eerste en vijfde lid, 3.9, tweede lid, of 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, indien deze beperking nodig is:
 - a. in geval van vogels:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren, of
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - b. in geval van dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom, of
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid of om andere dwingende redenen van groot openbaar belang, of
 - c. in geval dieren van soorten als bedoeld in 3.10, eerste lid, met uitzondering van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid:
 - 1°. om de redenen genoemd in onderdeel b;
 - 2°. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, industrieterreinen of begraafplaatsen,
 - 3°. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren, en
 - 4°. in het algemeen belang.

Artikel 3.18 Wet natuurbescherming

1. Gedeputeerde staten kunnen aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven om, in afwijking van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 3.1, 3.4, eerste lid, 3.5, 3.9, eerste lid, en 3.10, eerste lid, de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van vogels of van dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, of 3.10, eerste lid, te beperken als dat nodig is om de onderscheidenlijke redenen, genoemd in artikel 3.17, eerste lid, onderdelen a, b en c. De artikelen 3.3, vierde en vijfde lid, 3.8, vijfde lid, en 3.10, tweede lid, zijn van overeenkomstige toepassing op die opdracht.
2. Gedeputeerde staten kunnen ten aanzien van één of meer van de door hen krachtens het eerste lid aangewezen personen of groepen van personen bepalen dat zij, ter uitvoering van de opdracht, bedoeld in het eerste lid:
 - a. toegang hebben tot gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm, of
 - b. handelen overeenkomstig een vastgesteld en goedgekeurd faunabeheerplan
3. Gedeputeerde staten kunnen bepalen wat met de ingevolge het eerste lid bemachtigde dieren gebeurt.
4. Het eerste tot en met derde lid, met uitzondering van de tweede volzin van het eerste lid, zijn van overeenkomstige toepassing op het beperken van de omvang van populaties van dieren die zijn aan te merken als exoten of van verwilderde dieren.

Zorgplicht

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan

vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

- a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op handelen of nalaten in overeenstemming met het bij of krachtens deze wet of de Visserijwet 1963 bepaalde.

Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Omgevingsverordening provincie Flevoland (2019)

Artikel 8.23 Valwild

1. De Stichting Faunabeheer Flevoland kan in opdracht van de provincie de coördinatie van het valwild verzorgen. Dit betreft:
 - a. het ophalen en vervoeren van doodgereden dieren;
 - b. het indien noodzakelijk uit het lijden verlossen van aangereden dieren;
 - c. het in noodsituaties nazoeken zonder toestemming van de grondgebruiker; het registreren van de afhandeling.

In 2021 is de Stichting Faunabeheer Flevoland opgeheven. Vanaf dat moment is de coördinatie van de afhandeling van aangereden belegd bij de Faunabeheereenheid Flevoland. De faunabeheereenheid heeft de contracten met de wegbeheerders afgesloten en een verzekering voor de afhandelaars geregeld.

Algemene toelichting op de opdracht

Valwildregeling (Hoofdstuk 10.8 Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023)

Overall binnen het werkgebied van de FBE Flevoland wordt actie ondernomen bij aangereden dieren die gewond zijn en lijden. De organisatie en coördinatie van aangereden dieren is in overleg met de provincie belegd bij de Faunabeheereenheid Flevoland.

Het afhandelen betreft:

- Het ophalen en vervoeren van doodgereden dieren.
- Het uit hun lijden verlossen van aangereden dieren.
- Het nazoeken (met hond) van aangereden dieren.
- Het in noodsituaties nazoeken zonder toestemming van de grondgebruiker.
- Het binnen 24 uur registreren van de afhandeling door de betreffende persoon in het BOA-registratiesysteem of indien men geen toegang heeft tot het BOA-registratiesysteem in het FRS-systeem.

De afhandeling vindt hierdoor conform de werkwijze die door de FBE in samenwerking met de politie en provincie is ontwikkeld plaats. Van het recht om onafhankelijk van de grondgebruiker voor een nazoek iemands terrein te mogen betreden wordt alleen in noodsituaties gebruikt gemaakt. Naderhand wordt dit gerapporteerd aan de houder van de opdracht en de betreffende grondgebruiker of jachthouder.

Middelen

Signaalverlichting en kleding

Voertuigen die worden ingezet bij het bergen van aangereden dieren worden voorzien van signaalverlichting. De signaalverlichting wordt geactiveerd op de plaats van aanrijding. Wanneer er sprake is van een risico volle locatie vindt er vooraf aan de berging afstemming met de meldkamer van politie plaats. De uitvoerende berger draagt tijdens de berging van aangereden dieren minimaal een fluorescerend vest. Wegbeheerders zijn verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid en kunnen extra voorwaarden meegeven in de overeenkomst die met de wegbeheerders wordt afgesloten.

Restlichtversterker (RLV) en warmtebeeldcamera

De restlichtversterker (met of zonder infrarood lichtbron) is in artikel 7 lid 6 van het besluit beheer en schadebestrijding een niet toegestaan middel. De letterlijke tekst luidt als volgt: "Een geweer is niet voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om 's nachts te schieten."

De restlichtversterker of warmtebeeldcamera biedt de mogelijkheid om in (volledige) duisternis selectief afschot te plegen. Het gebruik van een restlichtversterker en warmtebeeldcamera is voorbestemd aan die mensen die deelnemen aan de regeling voor aangereden dieren in Flevoland en heeft tot doel dieren die zijn verwond op te sporen en uit hun lijden te verlossen.

Toelichting op de voorschriften van de opdracht

1. Het besluit is beperkt tot de provincie Flevoland.
2. Lijst met namen is noodzakelijk, zodat men weet welke mensen er gerechtigd zijn om dieren uit het lijden te verlossen op grond van dit besluit.
3. Omdat er een grote verscheidenheid is aan dieren dat kan worden aangereden is er ook een ruime verscheidenheid aan middelen om deze goed te kunnen opsporen, te vangen of uit het lijden te verlossen.
4. Controle jachttakte is nodig om misbruik te voorkomen.
5. Zie punt 4.
6. De aangewezen personen mogen ingevolge artikel 3.18, tweede lid, onder a, van de Wnb, voor het uitvoeren van de in deze opdracht bedoelde handelingen, van deze opdracht gebruik maken op alle gronden binnen het onder voorschrift 1 begrensde gebied en zonder voorafgaande toestemming van de grondgebruiker, voor zover het betreden van diens gronden noodzakelijk is voor het uitvoeren van het uitvoeren van deze opdracht.
7. Er wordt uitsluitend gehandeld op verzoek van de meldkamer van de politie of na overleg met de meldkamer van de politie. Dit voorschrift is opgenomen om misbruik van de bevoegdheid te voorkomen.
8. De aangewezen personen zijn gerechtigd zich daartoe zo nodig met behulp van de sterke arm toegang te verschaffen. Alvorens tot het betreden van gronden zonder toestemming van de grondgebruiker wordt overgegaan, wordt voor zover mogelijk en indien de situatie het toelaat (het welzijn van het dier is bepalend) de grondgebruiker van de voorgenomen actie op de hoogte gesteld. Het zelfde geldt bij gronden in beheer/gebruik bij terrein beherende organisaties.
9. Voorschrift is noodzakelijk omdat dieren op iedere plaats en tijdstip kunnen worden aangereden.
10. Jonge en gewonde dieren kunnen naar een opvangcentrum gebracht worden. De beoordeling welk dier wel/niet naar een opvang ligt bij de aangewezen persoon (zie lid 2) welke handelt conform dit besluit.
11. Gedode dieren of delen daarvan, mogen voor eigen gebruik worden geconsumeerd en mogen niet in de handel worden gebracht.
12. Gedode dieren of delen daarvan mogen ter destructie worden aangeboden, of in het veld (niet zichtbaar voor publiek) worden achtergelaten, voor zover zij niet voor eigen gebruik worden aangewend. Uiteraard moet men er ook rekening mee houden dat kadavers van dieren geen overlast veroorzaken door stank.
13. Er wordt tijdelijk door de FBE een digitaal systeem gebruikt. De provincie zal een nieuw data registratiesysteem maken en ter beschikking stellen.
14. De opdracht wordt verleend onbepaalde tijd. De evaluatie vindt plaats na 2 jaar.
15. De faunabeheereenheid heeft in 2021 contracten afgesloten met de betreffende wegbeheerders.
16. De rapportage is noodzakelijk om knelpunten te kunnen vaststellen en het terreinbeheer hier op af te stemmen.
17. Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending.
18. Na het onherroepelijk worden van dit besluit, vervalt de Opdracht Valwild aan Faunabeheereenheid Flevoland d.d. 14 oktober 2021 met kenmerk 2844622. Hiermee wordt voorkomen dat er een hiaat ontstaat, waarin het niet mogelijk is om aangereden dieren uit het lijden te verlossen.

BIJLAGE 2

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.