

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lelystad  
Postbus 91  
8200 AB LELYSTAD



Verzenddatum

6 maart 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3163185

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2022 en 2023

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit Beleidsplan VTH 2019-2023, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het uitvoeringsprogramma VTH 2022-2023 (VTHUP), de jaarverslagen VTH over 2021 en 2022, het addendum VTHUP 2022-2023, de uitvoeringsprogramma's OFGV over 2022 en 2023 en de jaarverslagen OFGV over 2022 en 2023.

### Beoordeling Omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 28 november 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en- jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek wordt gewerkt. U heeft een verbeterplan gemaakt in het inzichtelijk maken van de prioritering. Zo is er in het addendum VTHUP 2022-2023 opgenomen welke nieuwe ontwikkelingen er zijn en zijn de bestuurlijke prioriteiten geactualiseerd voor 2023. Daarnaast is door middel van productbladen in het uitvoeringsprogramma 2022-2023 weergegeven wat voor prioriteit een bepaalde activiteit heeft. Wij zien dat u de aangegeven verbeterpunten goed heeft opgepakt.

### **VTH-taken ondergebracht bij de OFGV**

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinatierol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

### **Verordening kwaliteit VTH**

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 21 juli 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw jaarverslag 2021 en 2022 geeft u aan dat aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de organisatie aan deze kwaliteitscriteria voldoet. Gebleken is dat zowel de gemeente als de OFGV kwalitatief goed in staat zijn de VTH taken uit te kunnen voeren. Daarbij geeft u aan dat er geen grote personele wijzigingen zijn geweest. Om deze reden zijn de uitkomsten van de beoordeling nog steeds actueel. In 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet en worden aan de kwaliteitscriteria competentieprofielen toegevoegd. Er zal dan opnieuw een beoordeling plaatsvinden.

Daarnaast is tijdens het IBT-overleg aangegeven dat u de kwaliteitscriteria 2.3 heeft vastgesteld en u opnieuw zal toetsen of uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria en 2.3.

### **IBT Beoordeling 2024**

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

### **IBT thematisch onderzoek**

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek, in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

**Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

D.J. Tijl

de voorzitter,

A.J. Gerritsen