

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Stichting Dierbaar Flevoland

Oudaen 8
8219 AB LELYSTAD



Verzenddatum
11-03-2022

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2928465

Onderwerp

Gewijzigd besluit op bezwaar tegen vergunning Wet natuurbescherming voor Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1)

Geachte,

Bij besluit van 23 maart 2020 hebben Gedeputeerde Staten een vergunning op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming verleend aan de gemeente Almere, voor activiteiten in het kader van het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) in het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen (kenmerk 2496001). Op 1 mei 2020 heeft u, namens Stichting Dierbaar Flevoland en Stichting Fauna4Life, een bezwaarschrift tegen dat besluit ingediend. U heeft uw bezwaar op 16 mei 2020 aangevuld. Op 23 juni 2020 bent u door de onafhankelijke Commissie bezwaar en beroep provincie Flevoland (verder: commissie) gehoord. Bij besluit van 21 oktober 2020 hebben Gedeputeerde Staten uw bezwaar, conform het advies van de commissie, ongegrond verklaard. U heeft tegen dit besluit beroep ingesteld bij de Rechtbank Midden-Nederland, welk beroep op dit moment aanhangig is.

Op 14 juli 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat overheden inspraak moeten bieden voordat zij beslissen op een aanvraag voor een natuurvergunning. Aan de verplichting tot het bieden van inspraak kan worden voldaan door de zogeheten uniforme openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe te passen. Dat betekent concreet dat een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, waarover zienswijzen konden worden ingediend.

Wijziging besluit op bezwaar d.d. 21 oktober 2020

Gedeputeerde Staten stellen vast dat het besluit tot vergunningverlening van 23 maart 2020 niet overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Awb is voorbereid. De voorbereiding van dat besluit heeft dus, achteraf gezien, een gebrek. Gedeputeerde Staten hebben de vergunning in hun besluit op bezwaar van 21 oktober 2020 ten onrechte in stand gelaten.

Het bovenstaande is voor Gedeputeerde Staten reden om het besluit op bezwaar van 21 oktober 2020 te wijzigen. In het besluit op bezwaar van 21 oktober 2020 is uw bezwaar ontvankelijk verklaard en zijn uw bezwaren, mede op basis van het advies van de commissie, ongegrond verklaard. Ook nu is onze conclusie nog steeds dat uw bezwaar ontvankelijk is en de aangevoerde bezwaren ongegrond zijn. Het thans door Gedeputeerde Staten zelf vastgestelde gebrek noopt er echter toe om het besluit op bezwaar van 21 oktober 2020 ambtshalve te wijzigen, in zoverre dat op de grondslag van uw bezwaar wordt besloten om de op de aanvraag van de gemeente Almere van 8 augustus 2019 verleende natuurvergunning te herroepen.

Met het herroepen van het besluit van 23 maart 2020 op de aanvraag van de gemeente Almere om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming, komt de aanvraag weer open te liggen. Om een volledige beslissing op bezwaar te nemen, beslissen Gedeputeerde Staten opnieuw op de aanvraag. Gedeputeerde Staten besluiten de aangevraagde vergunning te verlenen, omdat uit de door aanvrager toegestuurde passende beoordeling volgt dat significante gevolgen op het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen kunnen worden uitgesloten.

Wij verlenen de gevraagde vergunning aan de Gemeente Almere conform de aanvraag met bijbehorende bijlagen en de aanvulling, voor het uitvoeren van een aantal maatregelen (zie bijlage 1) in het kader van het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De gebruiker van de vergunning moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze vergunning strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk een kopie van de vergunning tonen.
2. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Het werk wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen (1 maart-1 augustus), tenzij door een ecooloog of boswachter ecologie is aangetoond dat er geen vogels in het gebied broeden. Van dit onderzoek dient een verslag te worden gemaakt en dit dient voorafgaand aan de werkzaamheden naar de OFGV toegestuurd te worden via handhaving@OFGV.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
4. Deze vergunning is geldig van dagtekening van de vergunning tot en met 31 december 2025 met betrekking tot de uitvoering van de aanlegwerkzaamheden. Het gebruik van de voorzieningen heeft geen einddatum. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).
5. Er vinden vanuit de Almeerse kant van de Oostvaardersplassen maximaal 9 excursies per week plaats met de Ecokar, met een maximum van 300 excursies per jaar. Van de gereden excursies wordt een logboek bijgehouden. Dit logboek dient desgevraagd aan de toezichthouders voor controle ter inzage te worden aangeboden.
6. De aanleg van 1 hectare riet binnen de brede waterrijke zone dient plaats te vinden minimaal 1 jaar voordat de natuurboulevard wordt aangelegd, zodat het riet de kans krijgt om te groeien. De aanleg vindt plaats door het aanbrengen van gebiedseigen robuuste rietplaggen of gebiedseigen wortelstokken van riet. Hiervan moet een kaart worden bijgehouden (waar verdwijnt riet en waar worden rietplaggen/wortelstokken geplaatst). Deze kaart moet naar de OFGV toegestuurd worden via handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning (bij relevante wijzigingen moet de kaart opnieuw verstuurd worden).

Dit nieuwe besluit op de aanvraag van de gemeente Almere van 8 augustus 2019 heeft overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Awb in ontwerp ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ontvangen, te weten uw zienswijze namens Stichting Dierbaar Flevoland en Stichting Fauna4Life. De zienswijze leidt niet tot een inhoudelijke aanpassing aan het besluit. Een reactie op de zienswijze vindt u in bijlage 2 bij dit besluit.

De nadere motivering van dit besluit treft u hieronder aan, na de rechtsmiddelenclausule (onder het kopje "Beroep") en de ondertekening.

Beroep

Uw beroep tegen het besluit op bezwaar van 21 oktober 2020 is aanhangig bij de rechtbank. Op het hierboven beschreven besluit tot wijziging van dit besluit op bezwaar, is artikel 6:19 van de Awb van toepassing. Hieruit volgt dat uw beroep van rechtswege mede betrekking heeft op voorliggend besluit tot wijziging van het besluit op bezwaar.

Gedeputeerde Staten stellen dit besluit tot wijziging van het besluit op bezwaar onverwijld ter beschikking aan de Rechtbank Midden-Nederland.

Overige belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Postbus 2035, 8203 AA Lelystad. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

B. Motivering besluit

B.1 Onderwerp van de aanvraag

De aanvraag en voorgeschiedenis

Op 8 augustus 2019 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wnb artikel 2.7 ontvangen van Sweco Nederland B.V., namens de gemeente Almere, voor het in het kader van het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort fase 1 uitvoeren van een aantal maatregelen in en in de buurt van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland (verder: GS) hebben de Wnb-vergunning bij besluit van 23 maart 2020 verleend. Tegen dat besluit bezwaar is gemaakt en dat bezwaar is – overeenkomstig het advies van de Commissie bezwaar en beroep Flevoland (verder: commissie) - bij besluit van 21 oktober 2020 ongegrond verklaard. Tegen de beslissing op bezwaar is beroep ingesteld bij de rechtbank en deze beroepsprocedure is op dit moment aanhangig.

Na het besluit tot verlening van de vergunning en ook na de beslissing op bezwaar, is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een andere zaak geoordeeld dat een besluit op een aanvraag om een Wnb-vergunning ten allen tijde met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Verder: Awb) moet worden toegepast. Deze nieuwe lijn in de rechtspraak betekent concreet dat bij het verlenen van een natuurvergunning eerst een ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd, alvorens het definitieve besluit te nemen. Het besluit op de aanvraag van 8 augustus 2019 voldoet niet aan die lijn.

GS besluiten daarom opnieuw op de aanvraag, dit keer met toepassing van afdeling 3.4 Awb.

Aan dit besluit ligt een passende beoordeling ten grondslag, die door aanvrager aan GS is toegestuurd met het verzoek deze bij het nieuwe besluit te betrekken. Deze passende beoordeling gaat uit van de meest actuele ecologische informatie. Uit deze passende beoordeling volgt dat significante gevolgen op het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen op voorhand zijn uitgesloten.

Noodzaak aanvraag

Partijen in de Provincie Flevoland werken op dit ogenblik aan het nieuw opgerichte Nationaal Park Nieuw Land, waar een deel van het Markermeer, de Markerwadden, het Oostvaardersplassengebied en de Lepelaarplassen deel van uitmaken. Om dit te realiseren, zonder de natuurbelangen te schaden, zijn zogenaamde poortgebieden aangewezen. In die poortgebieden moeten grote groepen bezoekers ontvangen kunnen worden. De Almeerse Poort, de groene bosrand tussen de bebouwde kom van Almere en de grens van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen, is een van die poorten. De uitwerkingsplannen zijn op hoofdlijnen weergegeven in het 'Uitwerkingsplan Almeerse Poort'.

Het plangebied ligt aan de oost- en noordzijde van de stad Almere. Het gebied bestaat uit zes deelgebieden, namelijk de Kustzone, het Oostvaardersbos, Entreegebied, de Verbindingszone, het Kotterbos en de Oostvaardersplassen. De deelgebieden liggen tussen het kassencomplex bij Almere-Buiten, de N702 en de Oostvaardersplassen.

De Gemeente Almere gaat in het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) de volgende maatregelen uit het uitwerkingsplan Almeerse Poort realiseren:

In bijlage 1 staan diverse tekeningen waarop staat aangegeven welke maatregelen gerealiseerd gaan worden in de eerste fase:

- 9. Voetpad Hugo de Vriespad – aanleg van een nieuw voetpad vanaf Iconische brug tot aan de Jan van de Boschbult.

- 10. Parkeerplaats Hugo de Vriespad – verbeteren bestaande parkeerplaats en uitbreiding / nieuwe aanleg.
- 11. Iconische brug – bouw van een Iconische voetgangersbrug in het Entreegebied (kruising Hugo de Vriespad / Fluittocht).
- 12. Zichtheuvel – grondverzet en aanleg van een grondlichaam (+/- 2 meter hoog).
- 13. Waterpartij Fluittocht – graven van nieuw water als verbreding op de bestaande watergang.
- 14. Educatieheuvel – grondverzet, verwerken van de vrijkomende grond uit de waterpartijen en de aanleg van een heuvel (+/- 8 meter hoog).
- 16. parkeerplaats (P2) bij Natuurbelevingscentrum – aanleg van extra parkeergelegenheid bij het NBC.
- 20/21. Ecolarroute – aanleg van een veilige route voor de Ecolarroute. De werkzaamheden bestaan uit verbreden van bestaande wegen, aanleg van nieuw pad en het verbeteren van bestaande paden.
- 23. Struinpadij en brede waterrijke zone – grondverzet, afgraven van eilanden, maken van water en de aanleg van een voetpad (incl. vlonders) over de eilanden
- 25. Drijvende brug – aanleg van een drijvende brug naar een uitkijkpunt in het water.
- 27. Natuurboulevard – aanleg van een breed voetpad en kijkschermen. De natuurboulevard zal deels aangelegd worden op een bestaand pad en deels zal er voor de aanleg van dit pad moerasvegetatie (riet) verloren gaan.

Daarnaast is ook vergunning aangevraagd voor het gebruik van deze voorzieningen.

B.2 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de speciale beschermingszones (SBZ's) aangewezen onder de Vogelrichtlijn. De werkzaamheden zullen langs de rand van en deels net in de Oostvaardersplassen plaatsvinden. Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is op 23 december 2009 (kenmerk PDN/2009-078) definitief aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn voor de volgende soorten:

Broedvogels:

Dodaars, aalscholver, roerdomp, woudaapje, kleine zilverreiger, grote zilverreiger, lepelaar, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, porseleinhoen, blauwborst, snor, rietzanger en grote karekiet.

Niet-broedvogels:

Grote zilverreiger, lepelaar, wilde zwaan, kolgans, grauwe gans, brandgans, bergeend, smient, krakeend, wintertaling, pijlstaart, slobbeend, tafeleend, kuifeend, nonnetje, zeearend, kluut, kempaan en grutto.

Deze vergunning wordt afgegeven voor de werkzaamheden die in zijn geheel op het grondgebied van Flevoland plaats vinden. GS zijn in overeenstemming met artikel 1.3 lid 1 van de Wnb bevoegd gezag. Het is op basis van artikel 2.7, tweede lid, Wnb verboden zonder vergunning van GS een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 2.7, derde lid, Wnb verlenen GS een vergunning als bedoeld in het tweede lid uitsluitend indien is voldaan aan artikel 2.8. Dat betekent dat GS een vergunning verlenen wanneer uit een passende beoordeling volgt dat er geen significante gevolgen zijn voor het betreffende Natura 2000-gebied.

B.3 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wnb.

Beleidskader beheer Oostvaardersplassen

Op 11 juli 2018 hebben Provinciale Staten besloten om het advies beheer Oostvaardersplassen van de commissie van Geel vast te stellen als Beleidskader beheer Oostvaardersplassen. Hierin wordt de poortontwikkeling, als onderdeel van de verbetering van de recreatieve voorzieningen van de Oostvaardersplassen, ook genoemd.

Beheerplan Natura 2000 Oostvaardersplassen, 2015

In oktober 2015 is het Natura 2000-beheerplan Oostvaardersplassen vastgesteld. De Oostvaardersplassen beslaat circa 5.480 hectare. Het natuurgebied bestaat uit een moerasdeel (ongeveer 3.600 hectare) en een droger, grazig deel (ongeveer 1.880 hectare). De Oostvaardersplassen wordt begrensd door de Oostvaardersdijk, Knardijk, spoorlijn Almere-Lelystad (spoorloot) en de gemeentegrens van Almere. Het gebied is omrasterd. Binnen dit raster liggen ook het Oostvaardersbos en een deel van het Kotterbos, die echter niet tot het Natura 2000-gebied behoren. Dit Natura 2000-beheerplan Oostvaardersplassen beschrijft wat nodig is om de instandhoudingsdoelen voor de Oostvaardersplassen te behouden en/of te bereiken.

De looptijd van het vigerende Natura 2000-beheerplan is eind 2021 met maximaal 6 jaar verlengt tot 2027. Er wordt op dit moment door de provincie gewerkt aan een nieuw Natura 2000 Beheerplan die het vigerende Beheerplan zal vervangen zodra deze gereed en vastgesteld is.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

Passende beoordeling

In de passende beoordeling Oostvaardersplassen Almeerse Poort is beschreven wat de mogelijke effecten zijn op het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen van de voorliggende plannen voor Almeerse Poort, die op dit moment in meer of minder mate concreet zijn. Dat zijn meer elementen dan het project Almeerse Poort fase 1 waarop deze vergunning ziet. De passende beoordeling is worst case. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies van de passende beoordeling beschreven.

Het plangebied voor Almeerse Poort ligt aan de zuidwestrand van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen (deels erbuiten, deels net erin). Voor de toetsing van de mogelijke effecten zijn daarom de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen van belang. Alleen voor stikstofdepositie kunnen effecten in theorie verder reiken.

Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is aangewezen voor 14 broedvogelsoorten en 19 niet-broedvogelsoorten. Uit de passende beoordeling volgt dat het beoogde initiatief tot gevolg heeft dat het areaal aan geschikt broedgebied voor aangewezen broedvogels en het areaal aan foerageer- en rustgebied voor aangewezen niet-broedvogels per saldo toeneemt. Weliswaar neemt op de paden het aantal passanten toe en komen nieuwe locaties binnen verstoringsafstand te liggen, het areaal aan nieuw leefgebied buiten de verstoringsafstand dat door het project ontstaat (de brede waterrijke zone) is groter. Significante gevolgen voor aangewezen broedvogels en niet-broedvogels treden in de gebruiksfase daarom niet op.

Het frequenter gebruik van de Ecolarroute naar het observatorium kan leiden tot enige toename van verstoring van foeragerende aangewezen ganzen en moerasbroedvogels (kiekendieven, grote zilverreiger, lepelaar). De bezoekfrequentie van maximaal twee bezoeken per dag is zodanig dat effecten beperkt blijven tot heel tijdelijke verstoringen. Dit is niet van invloed op de

instandhoudingsdoelstellingen van de kwalificerende vogelsoorten. Van een significante verstoring is derhalve geen sprake.

Voor de aanlegfase blijkt uit de passende beoordeling dat significante gevolgen eveneens kunnen worden uitgesloten. De aanwezige aangewezen broedvogelsoorten (blauwborst en rietzanger) komen nu ook al voor binnen verstoringsafstand van de huidige paden en zullen daarom geen relevante extra verstoring ondervinden. Werkzaamheden in leefgebied van rietzanger en snor worden bovendien uitgevoerd buiten het broedseizoen van deze kwalificerende broedvogelsoorten zodat ze niet verstoord worden. Tijdens de aanlegwerkzaamheden kan tijdelijk sprake zijn van een beperkt verlies aan leefgebied van roerdomp, snor, blauwborst en rietzanger. Dit heeft geen significante gevolgen, omdat het marginaal leefgebied betreft voor de roerdomp, er voorafgaand aan verlies aan riet nieuw riet in de brede waterrijke zone wordt aangelegd en de draagkracht van het gebied voor snor, blauwborst en rietzanger voldoende blijft om de doelaantallen van snor, blauwborst en rietzanger te kunnen halen. Uit recente tellingen blijkt dat het aantal broedpaar van deze vogelsoorten alleen al in het moerasdeel hoger is dan de doelaantallen zoals opgenomen in de instandhoudingsdoelstellingen.

Er is ook onderzocht of sprake kan zijn van significante gevolgen door cumulatie met andere voor de cumulatieve beoordeling relevante plannen of projecten. Dit blijkt niet het geval.

Voor het aspect stikstofdepositie geldt het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen geen habitatrichtlijngebied is, en ook voor de aangewezen vogelsoorten geen sprake is van stikstofgevoelig leefgebied. Natura 2000-gebieden met beschermde stikstofgevoelige natuurwaarden liggen op aanzienlijke afstand. Voor de aanlegfase van Almeerse Poort geldt op grond van de Wet natuurbescherming een vrijstelling. Overigens bleek bij eerdere berekeningen dat voor de aanlegfase op de Natura 2000-gebieden in de omgeving waar wel stikstofgevoelige habitattypen aanwezig zijn, geen sprake is van een toename van stikstofdepositie (uitkomst Aeriusberekening 0,00 mol/ha/jaar). Voor de gebruiksfase is ten behoeve van de passende beoordeling opnieuw een berekening gedaan, op basis van de meest recent inzichten en versie van Aerius. Uit deze berekening blijkt dat voor de gebruiksfase geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Uit de passende beoordeling volgt dat significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen en andere Natura 2000-gebieden door de onderzochte plannen voor Almeerse Poort met zekerheid uitgesloten kunnen worden. Dat geldt voor alle elementen die onderdeel zijn van het project Almeerse poort fase 1. De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen worden niet aangetast. De aangevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb kan daarom verleend worden.

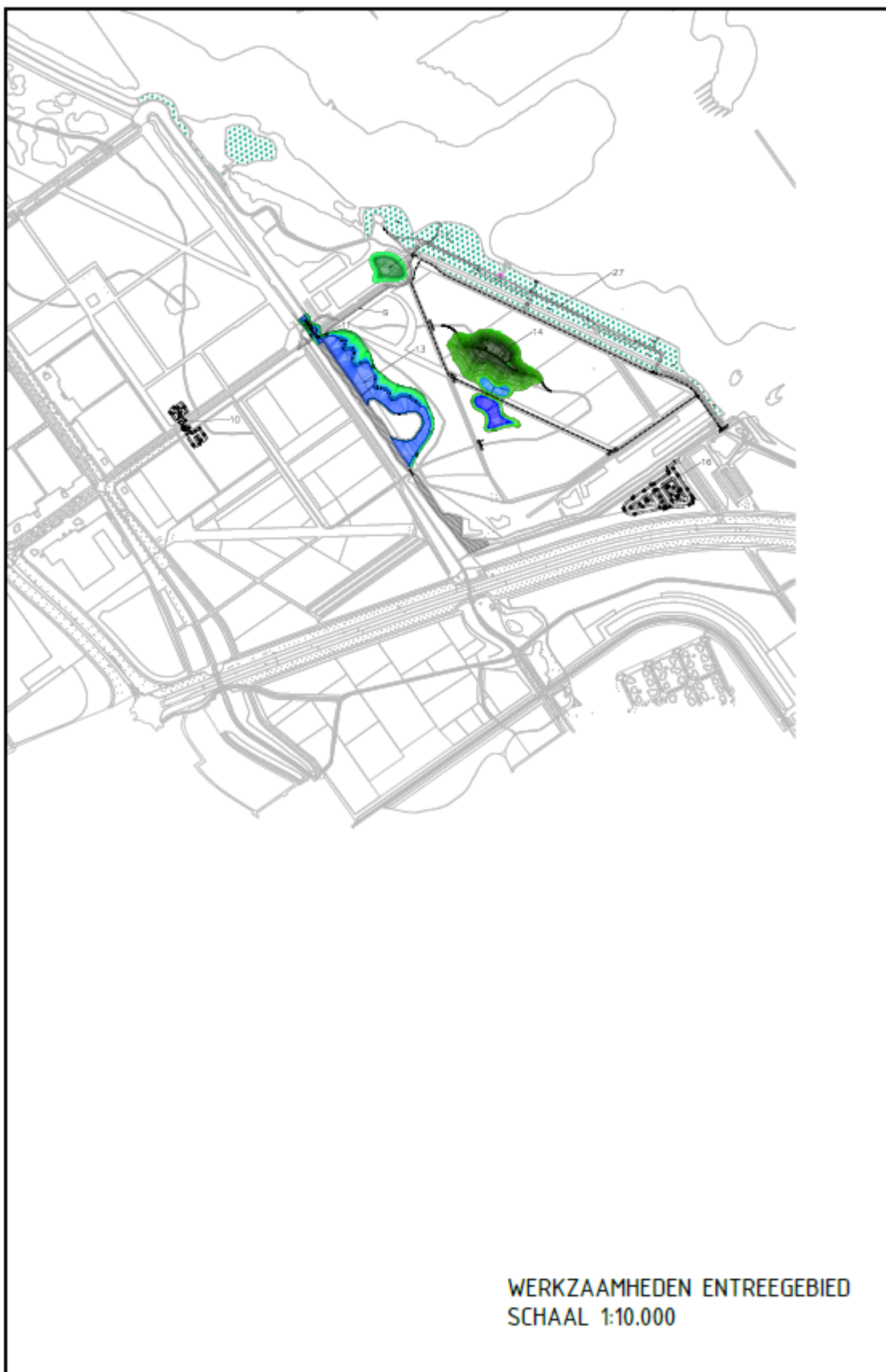
Bladnummer

8

Ons kenmerk:

2928465

Bijlage 1: Locatie (indicatief) van de maatregelen Oostvaarderplassen Almere fase 1



Bijlage 2: reactie op de zienswijze van Stichting Dierbaar Flevoland en Stichting Fauna4Life omtrent het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van 26 januari 2022 inzake het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1)

1. Insprekers verzoeken alle bezwaren die zij in hun bezwaar- en beroepschriften tegen de Wnb-vergunning van 23 maart 2020 naar voren hebben gebracht, als onderdeel van hun zienswijze te beschouwen.

Gedeputeerde Straten (verder: GS) hebben de Wnb-vergunning van 23 maart 2020 herroepen. De reden hiervoor lag niet in de bezwaren van insprekers, maar in het feit dat de Wnb-vergunning niet was voorbereid met toepassing van artikel 3.4 Awb. Op de bezwaren in het bezwaarschrift tegen de Wnb-vergunning van 23 maart 2020 is gereageerd in de beslissing op bezwaar van 21 oktober 2020 (en het daarbij behorende advies van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie van 21 augustus 2020). Op de bezwaren in het beroepschrift is gereageerd in het verweerschrift van 30 maart 2021. Deze documenten zijn bij insprekers bekend. Hierna wordt een nadere reactie gegeven op de concrete bezwaren die in de zienswijze tegen de voorliggende ontwerp-vergunning naar voren zijn gebracht.

2. Volgens insprekers is de beoordeling niet passend. In de passende beoordeling wordt naar voorschriften in de vergunning verwezen, terwijl een vergunning niet eerder verleend kan worden dan nadat uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken niet zal aantasten.

In een passende beoordeling wordt getoetst of uitgesloten kan worden dat een project significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied. Als dat zo is, dan kan een Wnb-vergunning worden verleend. Die volgorde is ook in het onderhavige geval gevolgd. De passende beoordeling is uitgevoerd en op basis daarvan is het ontwerpbesluit opgesteld. In de passende beoordeling is rekening gehouden met de wijze waarop het project zal worden uitgevoerd. Onder meer waar het gaat om moment en de manier van het aanbrengen van riet. Daarover was ook in de herroepen vergunning al iets vastgelegd. Dat is in de passende beoordeling tot uitgangspunt genomen.

3. Insprekers merken op dat de passende beoordeling, die op dezelfde feiten en veronderstellingen als de voortoets gebaseerd is, in werkelijkheid niet is gewijzigd, maar enkel het label "passende beoordeling" heeft gekregen. Hun bezwaren en grieven tegen de beoordeling blijven daarmee onverkort bestaan.

De passende beoordeling is ten opzichte van de voortoets die aan de Wnb-vergunning van 23 maart 2020 ten grondslag lag, gebaseerd op de meest recente beschikbare informatie, zoals bijvoorbeeld waarnemingen van vogels tot en met 2021. Bovendien bevat de passende beoordeling een cumulatietoets. Er is niet alleen sprake van het label passende beoordeling, maar de passende beoordeling voldoet aan alle materiële eisen die aan een passende beoordeling gesteld worden.

4. Volgens insprekers is de vergunning, alsmede de andere vergunningen die verleend zijn op basis van het Beleidskader beheer Oostvaardersplassen, onrechtmatig. Het Beleidskader beheer Oostvaardersplassen had namelijk als geheel op grond van richtlijn 2001/42 EG aan een milieubeoordeling moeten worden onderworpen.

De vraag of het Beleidskader beheer Oostvaardersplassen een plan is waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld, is niet relevant voor de beoordeling van de thans voorliggende aanvraag om een Wnb-vergunning voor het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1). Die aanvraag wordt getoetst aan artikel 2.7, tweede lid en artikel 2.8 van de Wnb. Als het Beleidskader beheer Oostvaardersplassen er niet was geweest, hadden GS de vergunning, gezien de conclusie van de passende beoordeling, ook verleend.

5. Insprekers merken op dat de instandhoudingsdoelstellingen krachtens de Habitatrichtlijn niet aan andere belangen zoals recreatie en toerisme onderworpen kunnen worden. Van de instandhoudingsdoelstellingen wordt in de onderhavige vergunning volgens insprekers wel afgeweken, omdat in de passende beoordeling een onjuiste interpretatie gehanteerd wordt van wat

onder de instandhoudingsdoelstellingen begrepen dient te worden. Maatregelen mogen volgens insprekers niet leiden tot een verslechtering van de in 2018 bereikte kwaliteit en omvang van de habitats van de aangewezen soorten. In de passende beoordeling wordt echter slechts op de aantallen van de aangewezen soorten getoetst en niet op de instandhouding van de habitat van de aangewezen soorten en bovendien worden andere projecten, die gelijktijdig uitgevoerd worden, daarbij niet betrokken.

Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is geen Habitatrichtlijngebied en er zijn geen aangewezen habitattypen. Het behoud van de habitats van de aangewezen vogelsoorten is dus geen doel op zich. Uiteraard is in de passende beoordeling wel onderzocht of het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) een dermate effect heeft op het leef- of foerageergebied van de aangewezen vogelsoorten, dat de instandhoudingsdoelstellingen van die soorten in gevaar komen. Geconcludeerd is dat dit niet het geval is. Bij deze toetsing in de passende beoordeling zijn geen andere belangen, zoals dat van recreatie of toerisme, betrokken. De passende beoordeling bevat een uitgebreide cumulatietoets waarin de effecten van andere projecten zijn betrokken. Verwezen wordt naar paragraaf 4.6 van de passende beoordeling.

6. Volgens insprekers wordt ten onrechte getoetst aan de verouderde aantallen uit het aanwijzingsbesluit. Er had getoetst moeten worden aan de geactualiseerde data van de natuurlijke kenmerken, dus de ecologische kenmerken die verband houden met de aangewezen vogelsoorten in de Oostvaardersplassen.

Bij de toetsing of de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied worden aangetast, gaat het om de gevolgen van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van de aangewezen soorten, zoals opgenomen in het aanwijzingsbesluit. Dat betekent dat als een bepaalde broedvogelsoort qua broedparen ver boven het instandhoudingsdoel uit het aanwijzingsbesluit zit, pas sprake is van een aantasting van de natuurlijke kenmerken zodra het in het instandhoudingsdoel geformuleerde doelaantal niet meer kan worden gehaald. Dit volgt duidelijk uit de rechtspraak van het Hof van Justitie (HvJ 7 september 2004, ECLI:EU:C:2004:482, o. 47) en van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (o.a. AbRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:105, r.o. 56.3). De passende beoordeling gaat dus uit van een correcte toets.

7. Insprekers stellen dat de beoordeling niet passend is, omdat de beoordeling niet voorafgaand plaatsvindt maar tijdens of nadat maatregelen uitgevoerd zijn die schade toebrengen aan de instandhoudingsdoelstelling namelijk van het in stand houden van de omvang van het areaal kort eiwitrijk grasland als voedsel- en rustgebied van aangewezen vogelsoorten. De passende beoordeling is uitgevoerd voordat met de uitvoering van het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) is begonnen. Van schade aan instandhoudingsdoelstellingen was dus nog geen schade. Overigens volgt uit de passende beoordeling dat het project, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen, geen significante gevolgen heeft voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen.

8. Insprekers stellen dat de beoordeling niet passend is, omdat zij niet in twee fasen is uitgevoerd. Volgens insprekers worden in de onderhavige passende beoordeling direct compenserende maatregelen opgevoerd.

In de passende beoordeling is het volledige project beoordeeld zoals dat conform de aanvraag om de Wnb-vergunning zal worden uitgevoerd. De conclusie is dat het project, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen, niet leidt tot significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. In de passende beoordeling zijn geen compenserende maatregelen betrokken.

9. Insprekers stellen dat de beoordeling niet passend is, omdat geen sprake is van toetsing van cumulatie met andere projecten, waaronder de vernatting in het grazige deel van de Oostvaardersplassen. Ook noemen insprekers de intensivering van de bezoeken met de Ecolar.

In paragraaf 4.6 is een uitgebreide cumulatietoets opgenomen. Daarin is expliciet ingegaan op de vernattingsmaatregelen. De effecten van de uitbreiding van het aantal excursies met de ecokar is in de passende beoordeling zelf onderzocht, op bladzijde 34 en 35.

10. Insprekers betogen dat de beoordeling niet passend is, omdat positieve maatregelen die voortkomen uit de verplicht vastgestelde en verplicht uit te voeren instandhoudingsmaatregelen, zoals de reset van het moeras, als compensatie worden opgevoerd voor aangebrachte schade als gevolg van de recreatieve maatregelen in het gebied Almeerse Poort.

Er is geen sprake van dat de moerasreset als compenserende maatregel wordt opgevoerd. De moerasreset wordt uitgevoerd in de periode 2018-2022. Vanwege deze gelijktijdigheid is de moerasreset betrokken in de cumulatietoets. Verder zijn al de eerste effecten van de moerasreset te zien. Hierover is kort iets gezegd op bladzijde 31 van de passende beoordeling. Dat is logisch, omdat de passende beoordeling in moet gaan op de meest recente inzichten.

11. Volgens insprekers wordt in de passende beoordeling gesteld dat de schade niet significant is, omdat er daar slechts sprake is van bescheiden aantallen vogels. Volgens insprekers kunnen dergelijke argumenten niet worden aanvaard. Een beschermd gebied zou ten onrechte keer op keer kunnen worden verkleind, telkens met het argument dat de gebieden minder door vogels gebruikt kunnen worden, totdat er uiteindelijk geen enkele ruimte meer voor hen overblijft.

In de passende beoordeling is getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen voor de aangewezen vogelsoorten. Het gaat erom dat het gebied voldoende draagkracht heeft voor die aantallen. Met het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort (fase 1) komen de instandhoudingsdoelen niet in gevaar. De vrees dat het gebied steeds verder wordt verkleind totdat er uiteindelijk geen ruimte voor de aangewezen vogelsoorten overblijft, is ongegrond. Bij een eventueel toekomstig project waarvoor een Wnb-vergunning wordt aangevraagd zal opnieuw getoetst worden aan de instandhoudingsdoelstellingen en worden beoordeeld of het gebied met dat project voldoende draagkracht behoudt.

Conclusie

De zienswijze van insprekers geeft geen aanleiding om het ontwerpbesluit aan te passen.