

Werckpost B.V.
Het Rif 1
8321 DS URK

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
31-7-2024			3285091
<i>Onderwerp</i>	Wet natuurbescherming - ontheffing voor het uitbreiden van huisvesting op Schoterpad 12 te Rutten		

Geachte heer,

Op 31 oktober 2023 (aangevuld op 2 januari 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en bunzing, vanwege uitbreiden van huisvesting op Schoterpad 12 te Rutten.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid Provincie Flevoland	5
B3. Aanvraag	5
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	8
E. Ondertekening	8
Bijlage I: Mitigerende maatregelen	9
Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	10

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan Werckpost bv een ontheffing te verlenen:

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren of vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel en bunzing, vanwege uitbreiden van huisvesting op Schoterpad 12 te Rutten.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf datum vanaf 1 augustus 2024 tot en met 1 augustus 2029.

Specifieke voorschriften

5. De alternatieve verblijfplaatsen zijn voor 15 maart 2024 geplaatst, er geldt een gewenningsperiode tot 1 september 2024.
6. Als leidraad van de mitigerende maatregelen zal de beheerwijze kleine marterachtigen van de Zoogdiervereniging gehanteerd worden.
7. Ter compensatie worden er drie marternestkasten (twee voor de bunzing en een voor de wezel) met takkenrillen geplaatst (zie bijlage I).
8. De kasten bedoeld voor de bunzing hebben een afmeting van 20 × 20 cm met een opening van 8 cm en de kast voor de wezel heeft een afmeting van 20 × 20 met een opening van 2,5 cm.
9. De takkenrillen zullen 15 tot 20 meter lang zijn en uitlopen in afnemende takken die zich 25 tot 30 meter uitstrekken in de huidige bomenrij, met een breedte van 1 tot 1,5 meter en een hoogte van minimaal 1 meter.
10. De marterkasten mogen niet zichtbaar zijn, i.v.m. kans op vandalisme.
11. De drie verblijfplaatsen zullen stevig op takken geplaatst worden om ze te beschermen tegen vocht.
12. De woningbouwwerkzaamheden vinden na 1 september 2024 plaats en starten buiten de kwetsbare periode van de bunzing en de wezel. Tijdens de werkzaamheden in de kwetsbare periode (15 maart tot 1 september), wordt er enkel overdag (vanaf 07.00 tot 19.00) gewerkt.
13. De werkzaamheden worden in een richting uitgevoerd, rekening houdend met ontsnappingsmogelijkheden van de bunzing en wezel.
14. De werkzaamheden vinden plaats onder ecologische begeleiding. Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld, het protocol legt vast wanneer en bij welke activiteiten begeleiding nodig is. Het ecologische werkprotocol wordt voor aanvang werkzaamheden verzonden wordt naar de OFGV via mail info@ofgv.nl onder vermelding van kenmerk van de ontheffing. Een ecooloog moet ingeschakeld worden bij:
 - Het aantreffen van (beschermd) plant- of diersoorten tijdens de werkzaamheden;
 - Het aantreffen van een nest- of verblijfplaats van beschermd diersoorten waar geen ontheffing voor is verkregen;
 - Onduidelijkheden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.
 - In het ecologisch werkprotocol worden minimaal de volgende punten opgenomen:
 - Planning werkzaamheden binnen en buiten de kwetsbare periode van kleine marterachtigen (kwetsbare periode loopt van half maart t/m augustus).
 - Beheerplan verbindingzones kleine marterachtigen.
15. Als tijdens de werkzaamheden beschermd soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten wezel en bunzing, waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- Artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- Artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- Artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Geëdeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of
 - economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, re populatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband het door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte Schade of in verband niet de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 31 oktober 2023 (aangevuld op 2 januari 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en bunzing, vanwege uitbreiden van huisvesting op Schoterpad 12 te Rutten. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming; #3186486
- Activiteitenplan; #3186488
- Quickscan; #3195945
- Kaart mitigatie; #3211857
- Machtiging; #3186490
- Aanvullende memo; #3229446

De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit het:

- Egaliseren en bouwrijp maken terrein
- Opbouw woningen
- Bestraten terrein

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het project betreft de uitbreiding van huisvesting op de planlocatie, wat noodzakelijk is vanwege de beperkte bouwruimte in Nederland. Het ontwerp minimaliseert de impact op lokale soorten en voorziet in alternatieve verblijfplaatsen, zoals nestkasten en takkenrillen, die een kwaliteitsimpuls bieden aan de bunzing, wezel en andere soorten. De bouw start na het verkrijgen van vergunningen, voorafgegaan door de aanleg van nieuwe leefgebieden voor deze dieren, gevolgd door een gewenningsperiode en controle door een ecologisch deskundige. Deze aanpak waarborgt een duurzaam beleid en minimaliseert verstoring, waarbij geen alternatieve oplossingen mogelijk zijn.

Ad. 2: Wettelijk belang

In geval van het voorliggend project dient ontheffing te worden verkregen voor een nationaal beschermde soort (artikel 3.10 lid 1). Hiervoor kan ontheffing worden verkregen voor de volgende wettelijke belangen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of bestendig gebruik. (artikel 3.10 lid 2 Wet natuurbescherming 2021).

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Bunzing

De bunzing komt in heel Nederland voor, behalve op de Waddeneilanden, maar de aantallen nemen af. In het plangebied zijn waarnemingen gedaan en het gebied is geschikt als leefgebied met voldoende schuilmogelijkheden. De geplande werkzaamheden voorzien in de aanleg van alternatieve verblijfplaatsen en behoud van het leefgebied, wat bijdraagt aan een positief toekomstperspectief. De belangrijkste bedreigingen, zoals verkeersdoden en afname van schuilplaatsen, worden gecompenseerd door de maatregelen in het plan. Daarom wordt geconcludeerd dat de staat van instandhouding van de bunzing niet in het geding komt.

Wezel

De wezel komt voor in heel Nederland, maar de aantallen nemen af. In het plangebied zijn waarnemingen gedaan en het gebied biedt een geschikt leefgebied met variatie in vegetatie en terreinkenmerken. De geplande maatregelen in het activiteitenplan compenseren voor de afname van verblijfplaatsen, waardoor de wezel in het gebied kan blijven. De grootste bedreigingen, zoals verkeersdoden en afname van schuilplaatsen, worden geadresseerd. Daarom wordt geconcludeerd dat de staat van instandhouding van de wezel niet in het geding komt.

Mitigatie

Voor het uitbreiden van huisvesting op Schoterpad 12 te Rutten worden er mitigerende en compenserende maatregelen genomen. De volgende maatregelen worden getroffen:

- Er worden takkenrillen met nestkasten geplaatst voor de bunzing en de wezel.
- De alternatieven verblijfplaatsen worden tijdig gerealiseerd (rekening houdend met de gewenningsperiode).
- De werkzaamheden vinden enkel overdag plaats, op deze wijze worden de bunzing en wezel niet in hun actieve periode gestoord.
- De kasten hebben een gepaste afmeting en zijn geplaatst in een verbindingszone die over de gehele rand van de projectlocatie is gelegen. Ook is er afwisselende begroeiing aanwezig die een afwisselende en dekkende structuur biedt voor de wezel en bunzing.
- De omgeving rondom de projectlocatie bestaat uit akkerland. Ten zuiden en zuidwesten is het Kuinderbos gelegen. De afwisseling tussen bos en akkerland biedt geschikt leefgebied voor marterachtigen, met name door de aanwezigheid van ruige akkerranden. Deze akkerranden worden met het planvoornemen ook versterkt door de aanleg van verbindingszones tussen het Kuinderbos en de projectlocatie.
- Beheer van de vegetatie in de verbindingszones dient enkel buiten de kwetsbare kraamperiode van de bunzing uitgevoerd te worden, dus tussen 15 maart en 1 september. Het beheer dient gefaseerd uitgevoerd te worden zodat altijd beschutting aanwezig is. Daarnaast dient de vegetatie niet bespoten of bemest te worden. Snoeimateriaal dient gebruikt te worden om de takkenrillen aan te vullen, zodat zij van voldoende formaat blijven om voldoende beschutting te geven voor de verblijfplaatsen van de bunzing en wezel.

B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de bunzing en wezel niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- - OFGV, info@ofgv.nl
- - Werckpost B.V.
- - Equipe adviseurs

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Bijlage I: Mitigerende maatregelen

Figuur 1: verduidelijking van takkenrillen



Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend én voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website

<https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005,3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriften procedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.