

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Mercatus

Postbus 20
8300 AA EMMELOORD



Verzenddatum Bijlagen Uw kenmerk

28-6-2024

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit verduurzaming woningen
Lindenlaan 1 en 13 in Emmeloord (PMC-84531)

Ons kenmerk

3273745

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met de verduurzaming van Lindenlaan 1 en 13 in Emmeloord.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Locatie permanente inbouwstenen	8
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan Mercatus vanwege het opzettelijk verstoren van gewone dwergveermuizen en het beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergveermuizen vanwege verduurzaming van woningen aan de Lindenlaan 1 en 13 in Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunning-houder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Minimaal 7 werkdagen voordat wordt begonnen met de start van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten anders dan de genoemde soorten in de vergunning worden aangetroffen en overtreding van verbodsbepalingen niet te voorkomen is moet u de werkzaamheden onmiddellijk staken. De vergunninghouder schakelt onmiddellijk de begeleidende ecoloog in die de effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort en de maatregelen die nodig zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen in beeld en meldt dit bij de provincie via natuurvergunning@flevoland.nl. Tevens moet hiervan binnen 24 uur melding worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Beide onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van de vergunning. Na toestemming van de provincie kan het werk worden hervat.
6. De vergunning is geldig vanaf 16 september 2024 tot en met 30 mei 2025.

Specifieke voorwaarden

7. Buiten de kwetsbare periode van een paarverblijf zijn in de periode van 15 april 2024 tot 16 mei 2024 totaal 8 permanente inbouwstenen van het type Vivara Pro IB VL 06 of vergelijkbaar ingebouwd in de gevel van de woningen aan de Abelenlaan 4 en Lindenlaan 13 in Emmeloord.
8. De permanente inbouwstenen zijn op minimaal 3 meter hoogte bevestigd op locaties zoals weergegeven in bijlage 1. De in- en uitvliegopening zijn vrij van obstakels én vrij van kunstlicht.
9. In de periode van 15 oktober 2024 tot 1 november 2024 moeten, voorafgaand aan het na-isoleren, de woningen van Lindenlaan 1 en 13 ongeschikt gemaakt worden door exclusion flaps op uitvliegopeningen te plaatsen. De permanente inbouwkasten buiten beschouwing gelaten. Het ongeschikt maken gebeurt onder ecologische begeleiding van een vleermuisdeskundige.
10. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of geen vleermuizen meer in de woningen bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een vleermuisdeskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 7 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.
11. De werkzaamheden aan daken worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw. De kwetsbare periode voor de gierzwaluw loopt van 15 april tot 1 september.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn).

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 1 mei 2024 (aangevuld op 19 juni 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet van de verbodsartikel 11.46 lid 1 onder b en d van de Besluit activiteiten leefomgeving voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen vanwege verduurzaming van de volgende woningen in Emmeloord:

- Abelenlaan 4, 6, 8, 10, 12, 14, 20, 32
- Lindenlaan 9, 13, 15, 17, 19, 21, 23, 25, 27, 33, 39, 41.

Werkzaamheden bestaan uit:

- Na-isoleren van de gevels.
- Plaatsen van zonnepanelen en (gedeeltelijk) vervangen van dakpannen.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3266428.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraag	3266429
Activiteitenplan Mercatus Emmeloord Abelenlaan en Lindelaan	3266434
Ecologisch onderzoek PMC-84531, PMC-84803, PMC-84496 Emmeloord	3266433
Voorstel posities vleermuiskasten	3266432
Aanvullende gegevens	3283903

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het niet uitvoeren van onderhoud leidt tot verdergaande aftakeling van de woningen, wat voor de bewoners onwenselijk is, hun gezondheid schade kan aanbrengen en negatieve effecten voor het milieu met zich meebrengt. Verder is grote behoefte aan verbetering van isolatie, voor het verbeteren van het leefklimaat en het bijdragen aan de (verplichte) energietransitie. De werkzaamheden zijn gericht op het verbeteren van de staat van onderhoud van deze specifieke woningen en kunnen niet op een andere plaats gebeuren. Bij de uitvoer van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare periode voor de betreffende soorten en worden mitigerende maatregelen ingezet om effecten zo veel mogelijk te beperken.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

De woningen zijn in dermate slechte staat dat op termijn (ernstige) schade kan optreden aan de woningen en de sociale veiligheid van de bewoners in het geding kan komen. Daarbij zijn de woningen slecht geïsoleerd. Door na-isolatie en onderhoud aan het dak wordt een beter leefklimaat gecreëerd voor de bewoners. Daarnaast speelt de klimaatopgave. Binnen het klimaatakkoord heeft de rijksoverheid zichzelf en anderen verplichtingen opgelegd om de uitstoot van broeigassen sterk terug te dringen, isoleren speelt hierbij een grote rol. Door de uitstoot terug te dringen, wordt een bijdrage geleverd aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering. Klimaatverandering is een risico voor de volksgezondheid, waardoor de werkzaamheden passen binnen het aangegeven belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt door Landschapsbeheer in Flevoland blijkt dat de gewone dwergvleermuis een zeer gewone verschijning is en dat die veelvuldig voorkomt. De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als 'thans niet bedreigd' (rode lijst, 2020). De landelijke staat van instandhouding wordt beschouwd als onbekend (Zoogdiervereniging, 2018).

De lokale staat van instandhouding in Emmeloord is onbekend. Er zijn weinig gegevens beschikbaar van gewone dwergvleermuizen in Emmeloord. Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer blijkt dat de gewone dwergvleermuis een gewone verschijning is in Flevoland. De aanwezigheid in een woonwijk of bedrijventerrein van gewone dwergvleermuis wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke. De populatie in Emmeloord is niet geïsoleerd en staat in verbinding met andere populaties.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaan 2 paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen verloren. Deze paarverblijven bevinden zich in de woningen van Lindenlaan 1 en 13. In de overige woningen die in de aanvraag vermeld staan zijn geen verblijfplaatsen geconstateerd. Verblijfplaatsen kunnen dan ook niet vernield of beschadigd raken en verstoring vindt dan ook niet plaats. Voor deze woningen hoeft dan ook geen vergunning voor afgegeven te worden.

Er is direct ingezet op compenserende maatregelen voor de 2 paarverblijfplaatsen door:

- voorafgaand aan het na-isoleren en buiten de kwetsbare periode van een paarverblijf 8 permanente inbouwstenen te plaatsen;
- voorafgaand aan het na-isoleren de gevels van de woningen met de oorspronkelijke paarverblijven ongeschikt te maken;
- te werken conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2024).

Door het nemen van deze maatregelen wordt het doden en verwonden van de gewone dwergvleermuis voorkomen en zijn tijdens en na de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. Een aantasting van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt hiermee niet in het geding.

Er zijn 7 gierzwaluwnesten aan woningen aangetroffen. Het gaat om de woningen aan de Abelenlaan 4 (2 nesten) en 36 en Lindenlaan 13, 23, 25 en 27. De dakpannen die vervangen worden betreffen hetzelfde type pan als dat al op het dak ligt. De vorm van de dakpannen zijn dus gelijkwaardig aan de huidige dakpannen. De aanvliegplekken na het vervangen blijven gelijk. De zonnepanelen liggen van de dakranden af. De werkzaamheden vinden plaats in de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig (1 september tot 15 april). De nesten blijven zodoende intact en verstoring kan niet plaatsvinden. De werkzaamheden hebben zowel tijdelijk als permanent geen effect op de nestlocaties van de gierzwaluw. Een vergunning voor de woningen met nesten van gierzwaluwen is daardoor niet nodig.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Aanvrager.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

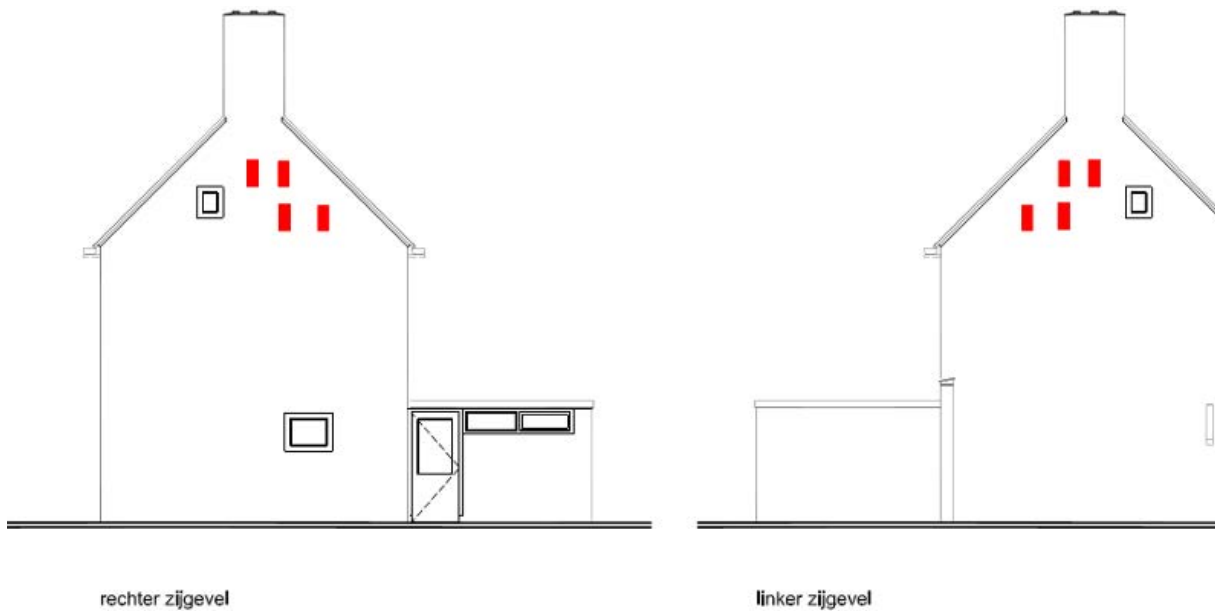
Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Bijlage 1: Locatie permanente inbouwstenen



2. De grijs gearceerde woningen betreffen de woningen waar de vergunning voor is aangevraagd.
De woningen met ster zijn de woningen met vastgestelde paarplaatsen van gewone dwergvleermuis.
De woningen waar 4 inbouwstenen elk zijn aangebracht is aangegeven met de rode pijl.



2. Locatie van de in totaal 8 geplaatste inbouwstenen.

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.