

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE



Verzenddatum
18 juli 2018

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2243291

Onderwerp

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht toezicht en
handhaving 2017

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst 'Interbestuurlijk toezicht'¹ heeft u ons informatie toegezonden over de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken in 2017 op het gebied van het omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen. Bij de beoordeling van uw toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten heeft ingericht. Wij toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus.

In 2017 hebben wij u geïnformeerd over de beoordeling van de toezichts- en handhavingstaken, zoals door u uitgevoerd op het gebied van het omgevingsrecht over 2016. Het oordeel voor uw gemeente luidde adequaat (groen). Het meest relevante verbeterpunt was het opstellen van meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt. Aangegeven is dat dit verbeterpunt wordt opgepakt bij het opstellen van nieuw uitvoerings- en handhavingsbeleid in 2020. Ook vroegen wij uw aandacht voor het opstellen van doelgroepanalyses. Met een doelgroepenanalyse wordt een inschatting gemaakt van de factoren die het naleven van regels beïnvloeden en de wijze waarop hier effectief kan worden ingezet. U heeft aangegeven dat ook in het kader van nieuwe wettelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van analyses. Een goed voorbeeld is de wijze waarop uw gemeente analyse heeft laten uitvoeren over de aanwezigheid van asbest op daken in Almere. Het delen van volledige analyses in bestuurlijk vastgestelde documenten is niet altijd wenselijk en mogelijk. Bijvoorbeeld omdat kennis over de uitkomsten het effect van handhaving teniet doet of omdat er moeilijk beheersbare paniecreacties kunnen ontstaan in de samenleving.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De taken die ondergebracht zijn bij de OFGV worden redelijk adequaat uitgevoerd. De meest relevantie verbeterpunten voor milieu waren:

¹ Getekend op 23 januari 2015

- Het opstellen van een risicoanalyse;
- Het stellen van prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd worden en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Het opnemen van de conclusies en/of aanbevelingen in het jaarverslag over de handavings(beleids)cyclus;
- Het opstellen van een nalevings- en toezichtstrategie, zodat duidelijk is op welke wijze en met welke inzet van welke instrumenten u naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstelligen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 een project is gestart. Gemeente Almere neemt actief deel aan dit proces. De ambitie is om in 2018 een gedragen plan klaar te hebben dat door alle betrokken bevoegde gezagen wordt vastgesteld, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2018 monitoren.

Recent hebben wij de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld over 2017. Hierbij kijken wij of u de processen zo heeft ingericht, dat toezichts- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Wij hebben onze bevindingen op 11 juni 2018 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Wij beoordelen uw prestaties inzake de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht voor RO, BWT en milieu over 2017, net als voorgaande jaren, als **adequaat** (groen). Positief is dat er uniform uitvoerings- en handavingsbeleid in ontwikkeling is. Het opstellen van uitvoeringsbeleid voor de eigen organisatie is in de afrondende fase. Daarnaast zijn er nog de volgende verbeterpunten:

- Het formuleren van meetbare doelstellingen in het strategische beleid. Meetbare doelen zijn essentieel om te kunnen bepalen of de gemaakte beleidskeuzes het gewenste effect hebben;
- Het tijdig vaststellen van de voortgangsrapportage, zodat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar tijdig, zijnde voor 1 april, wordt vastgesteld;
- Het inzichtelijk maken van de benodigde financiële en personele middelen.

U kunt het niet voldoen aan de wettelijk eisen, de kwaliteitscriteria 2.1, voor de basistaken in de toekomst voorkomen door de OFGV in de jaarverslagen hierover te laten rapporten. Met deze rapportage kunt als opdrachtgever weten of de OFGV voldoet aan deze kwaliteitscriteria, of dat (conform de methodiek) gemotiveerd wordt afgeweken. Ook kunt u deze rapportage gebruiken om de kwaliteit van de uitvoering te beoordelen en is deze bruikbaar voor verslaglegging aan uw gemeenteraad. Tevens kunt u met deze rapportages tot een vertaling komen naar wat dit betekent voor de eigen gemeente: wat hebben de prestaties bijgedragen aan het realiseren van de eigen ambities, welke financiële risico's zijn er voor de eigen gemeente etc. Maar ook, wat zijn de prognoses voor de komende jaren?

Per 14 april 2016 is de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving in werking getreden en op 1 juli 2017 de daarbij behorende gewijzigde Algemene maatregel van bestuur van het Besluit omgevingsrecht, hiermee is vergunningverlening aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegevoegd. Aangezien deze nieuwe wetgeving in 2017 in werking is getreden, hebben wij ervoor gekozen om vergunningverlening niet mee te nemen in de beoordeling over 2017.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2018 beoordelen wij uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen ten aanzien van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek