

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

Faunabeheereenheid Flevoland

Albert Einsteinweg 4  
8218 NH LELYSTAD



*Verzenddatum*  
13 april 2021

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*  
Aanvraag

*Ons kenmerk*  
2777631

*Onderwerp*

Ontheffing voor het doden van Knobbelzwanen ter voorkoming van schade aan gewassen

Geachte mevrouw,

Op 8 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het doden met geweer van Knobbelzwanen die schade veroorzaken op een perceel nieuw ingezaaid grasland in Zeewolde.

Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is, de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de Wet natuurbescherming en of er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

drs. D.J. Tijl

de voorzitter,

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid Provincie Flevoland
- B.3 Inhoudelijk beoordeling
- B.4 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de Knobbelzwaan, aan de Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) ontheffing te verlenen voor het doden met geweer van schade veroorzakende Knobbelzwanen op een perceel nieuw ingezaaid grasland Ossenkampweg te Zeewolde. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing is geldig vanaf dagtekening tot 20 mei 2021 of indien het gras eerder wordt gemaaid, dan loopt de ontheffing tot de datum van maaien van de 1<sup>e</sup> snede.
2. De ontheffing beperkt zich tot het perceel waarop de schade is gemeld en weergegeven op onderstaand kaart.



3. De ontheffing voor het doden mag worden gebruikt tussen zonsopkomst en zonsondergang.
4. Een uur voor zonsopkomst mag men wel het geweer inzetten om Knobbelzwanen te verjagen, door een schot in de lucht. Hierbij mogen geen vogels worden gedood.
5. Op het perceel dienen visuele preventieve middelen aanwezig te zijn, zoals linten.
6. Per dag mogen in totaal maximaal 2 Knobbelzwanen worden geschoten.
7. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of OFGV) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
  - a. Een schriftelijke of digitale kopie van deze ontheffing;
  - b. Een geldig identiteitsbewijs;

- c. Een geldige jachtakte;
  - d. Een geldige jachthuurovereenkomst.
8. Voordat gebruik van deze ontheffing kan worden gemaakt door de faunabeheerders dienen zij door de FBE-secretaris te worden geïnstrueerd over de verplichtingen en beperkingen van deze ontheffing, middels een machtiging.
  9. Geschoten vogels welke zijn voorzien van een ring(en) en/of halsband dienen te worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem, of via [www.geese.org](http://www.geese.org).
  10. Het gebruik van de ontheffing wordt binnen 48 uur geregistreerd in het faunaregistratiesysteem (FRS).

## **B. Motivering besluit**

### **B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12) Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet Natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van artikel 3.3 Wnb. Op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Wnb is het verboden van nature in het wild levende vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.3 Wnb kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen van dit verbod. Voor belangen buiten deze genoemde kunnen Gedeputeerde Staten kunnen op basis van art. 3.10 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er is geen andere bevredigende oplossing voor handen;
- zij is o.a. nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen
- de ontheffing op het verbod veroorzaakt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

### **Toegestane middelen**

Op grond van art. 3.25 lid 1 van de wet worden bij het verlenen van een ontheffing de middelen aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt. Op grond van art. 3.26, lid 1 Wnb is het verboden een geweer te gebruiken op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels. In artikel 3.16 van het Besluit natuurbescherming (Bnb) opgenomen dat het verboden is een geweer te gebruiken ter uitoefening van het bepaalde bij of krachtens de wet binnen de bebouwde kom of op of onmiddellijk aangrenzende terreinen.

### **B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland**

#### **Omgevingsverordening 2019**

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

#### **Beleidsregels Wet natuurbescherming**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de beleidsregels.

## Faunabeheerplan

Op 18 december 2019 is het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. De algemene doelstelling om belangrijke landbouwschade (meer dan € 250 per geval per bedrijf) te voorkomen geldt ook voor de Knobbelzwaan. Voorkoming van schadegevallen hoger dan € 250 door weren en verjagen. In het plan staat: “De FBE zal zo nodig de provincie incidenteel verzoeken om ontheffing voor aan verjaging ondersteunend afschot van Knobbelzwanen”. Incidentele ontheffingen voor aan verjaging ondersteunend doden van een beperkt aantal Knobbelzwanen zijn geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de Knobbelzwaan in Flevoland.’

## B.3 Inhoudelijke beoordeling

### Aanvraag

Op 8 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het doden met geweer van Knobbelzwanen die schade veroorzaken op een perceel nieuwe grasland in Zeewolde.

### Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen

De provincie heeft de handhavers Wet natuurbescherming, in dienst van de OFGV, verzocht om het schadeperceel te beoordelen. Zij komen met de volgende bevindingen:

Op vrijdagmiddag 9 april 2021 een handhaver van de OFGV het perceel bezocht. Telefonisch heeft hij zijn bevindingen doorgegeven:

- Het perceel heeft een oppervlakte van circa 7-8 hectare.
- Op het perceel bevond zich ingezaaid grasland.
- Op het perceel stond geen akoestisch middel, maar het hagelgeweer wordt volgens de grondgebruiker wel ingezet als akoestisch middel.
- Er zaten 46 Knobbelzwanen en 52 Grauwe ganzen op het perceel.
- Bevuiling, vertrapping en vraatschade waargenomen op bepaalde gedeeltes van het perceel.
- Er werden 16 stokken met linten geteld. Deze stonden om de 100 meter.
- Ter plaatse zijn foto's gemaakt.

### Andere bevredigende oplossing

Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden. Ingezette middelen:

- Dagelijks worden de Knobbelzwanen meerdere malen per dag verjaagd door de grondgebruiker.
- Tweemaal per week verjaagt de uitvoerder de Knobbelzwanen door met het hagelgeweer over het perceel te schieten.
- Verjaging door inzet landbouwwerktuigen.
- Er zijn stokken met linten om de 100 meter op het schadeperceel geplaatst.

### Staat van instandhouding

De Knobbelzwaan komt algemeen in Nederland voor en is een standvogel. 's Winters zwerft hij rond in groepen op zoek naar plaatsen met veel voedsel. In het voorjaar gaan de meeste paren naar hun broedlocatie, maar niet gepaarde dieren verzamelen zich in een soos. Als broedvogel is de soort sinds 1975 sterk in aantal toegenomen in Flevoland. De laatste jaren is er sprake van stagnatie van de groei.

## B.4 Conclusie

Gelet op bovenstaande constateren wij dat er sprake is van belangrijke schade aan nieuw grasland, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouding van de soort niet in geding is. Er is dan ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde ontheffing voor het doden van Knobbelzwanen met het geweer op een perceel pas ingezaaid grasland aan Ossenkampseweg te Zeewolde kan worden verleend.

**C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

**D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

**E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

drs. D.J. Tijl

de voorzitter,

L. Verbeek

## Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.