



PROVINCIE FLEVOLAND

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Kooistra Supermarkten Marknesse B.V.
E. Kooistra
Kleine Dijlaker 44
8701 HX BOLSWARD



Verzenddatum

22 JUNI 2026

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit renovatie Jumbo
Breestraat Marknesse

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3510819

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met renovatie van supermarkt Jumbo gelegen aan de Breestraat 29 in Marknesse.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur
i/a

P. ter Voert-Arxhoek



Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave:

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader
- B.2 Provinciaal beleid
- B.3 Aanvraag
- B.4 Inhoudelijke beoordeling
- B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 2: Locaties werkzaamheden, mitigerende en compenserende maatregelen

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Kooistra Supermarkten Marknesse B.V. te verlenen van:

- Artikel 11.46 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Dit in verband met renovatie van supermarkt Jumbo gelegen aan de Breestraat 29 in Marknesse.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig tot en met 31 december 2026.

Specifieke voorwaarden gewone dwergvleermuis

6. De 2 tijdelijke vleermuiskasten van het type Unitura VMWM3 of vergelijkbaar welke al zijn opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2, moeten vrij zijn en blijven van obstakels en er mag geen lichtbron op gericht zijn. Aan deze gevels vinden geen werkzaamheden plaats.
7. Vanaf 1 augustus kan het ongeschikt maken van de gevels, zoals aangegeven in bijlage 2, plaatsvinden. Dit gebeurt door exclusion flaps op uitvliegopeningen te plaatsen en de resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld vulschuim.



8. Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken moet met behulp van een batdetector worden gecontroleerd of zich geen vleermuizen meer in het gebouw bevinden. Deze controle moet worden uitgevoerd door een vleermuisdeskundige, in de avond vanaf zonsondergang en onder gunstige weersomstandigheden (meer dan 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien er nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, moeten aanvullende maatregelen worden getroffen om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat er geen vleermuizen meer in de betreffende bebouwing worden aangetroffen.
9. In de gevel van de steeg (westgevel) worden verspreid over deze gevel minimaal 4 permanente inbouwstenen van het type Unitura VMPM1 eventueel gekoppeld in combinatie met VMPM1u of vergelijkbaar ingebouwd. Bij de plaatsing moeten de volgende voorwaarden zijn gehanteerd:
 - De kasten moeten hangen zo dicht mogelijk tegen de dakrand.
 - De in- en uitvliegopeningen moeten vrij zijn en vrij blijven van obstakels en er mag geen lichtbron op gericht zijn.
 - Plaatsing niet direct boven ramen of deuren die soms open staan.
 - Aan de zijde waar twee kasten gekoppeld moeten worden dient de uitbreekwand te worden verwijderd.
10. De werkzaamheden vinden plaats door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De werkzaamheden waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)



1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 12 januari 2026 (aangevuld op 13 juni 2026) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met renovatie van supermarkt Jumbo gelegen aan de Breestraat 29 in Marknesse.

Naast de vervanging van de pui vinden de volgende vergunningplichtige werkzaamheden plaats: isoleren van de gevels en het vervangen van de buitenschil van de westgevel.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3477422.

De volgende stukken, evenals de mondelinge toelichtingen, zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:



Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3477425
Nader onderzoek	3518128
Activiteitenplan	3518130
QuickScan	3518917

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De renovatie is plaatsgebonden, omdat de verouderde gevels uitsluitend op deze locatie kunnen worden vervangen ten behoeve van verduurzaming. Alternatieve werkwijzen, zoals niets doen of volledige sloop van het pand, zouden op termijn eveneens leiden tot verlies van het paarverblijf van de gewone dwergvleermuis en dragen niet bij aan het behalen van verduurzaming. De planning is afgestemd op de minst kwetsbare periodes van de aanwezige soort.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De voorgenomen werkzaamheden zijn gericht op het verduurzamen van het bestaande gebouw door het aanbrengen van gevelisolatie. Hiermee wordt de energieprestatie van het pand verbeterd, zodat het beter aansluit bij de huidige eisen op het gebied van duurzaamheid, energie-efficiëntie en klimaatadaptatie.

De verduurzaming van de gebouwde omgeving vormt een belangrijke maatschappelijke opgave op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het terugdringen van het energieverbruik van bestaande gebouwen is essentieel voor het behalen van de klimaatdoelstellingen en de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. Door het aanbrengen van gevelisolatie neemt de warmtevraag van het gebouw af, wat leidt tot een structurele verlaging van het energieverbruik en een daarmee samenhangende reductie van de CO₂- uitstoot.

Daarnaast draagt de maatregel bij aan een efficiënter gebruik van natuurlijke hulpbronnen en vermindert deze de afhankelijkheid van fossiele energiebronnen. De werkzaamheden sluiten daarmee aan bij het landelijke beleid gericht op energiebesparing, de energietransitie en het verduurzamen van de bestaande bouwvoorraad.

Gelet op de bijdrage aan energiebesparing, de reductie van CO₂-uitstoot, de uitvoering van nationale en lokale duurzaamheidsdoelstellingen, voldoen de voorgenomen werkzaamheden aan dwingende redenen van groot openbaar belang, waaronder voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis



De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en daarmee ook in de provincie Flevoland. Volgens de Rode Lijst Zoogdieren (2020) is de gewone dwergvleermuis 'thans niet bedreigd'. De landelijke staat van instandhouding is als onbekend beoordeeld. De gewone dwergvleermuis is in Flevoland ook een algemene verschijning. Over de lokale staat van instandhouding is beperkte openbare concrete informatie beschikbaar. Naar verwachting leven in de regio Marknesse honderden gewone dwergvleermuizen. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt van de landelijke. De populatie in Marknesse is niet geïsoleerd en staat in verbinding met andere populaties.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Deze verblijfplaats bevindt zich in de gevel van de steeg en wordt gebruikt door maximaal 3 individuen. Een tweede aangetroffen zomer/-paarverblijfplaats van maximaal 5 individuen is aangetroffen in de gevel boven de pick-uppoint achter de zinken afdekking. Aan deze gevel vinden geen werkzaamheden plaats.

Conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning en het *Kennisdocument Gewone dwergvleermuis* (BIJ12, april 2024) worden de volgende mitigerende maatregelen uitgevoerd:

- Het ongeschikt maken van het gebouw vindt plaats buiten de (meest) kwetsbare periode.
- Voor het verloren verblijfplaats worden vier permanente verblijfplaatsen gerealiseerd.
- Er wordt een gewenningsperiode van minimaal drie maanden gehanteerd voordat de oorspronkelijke verblijfplaats wordt verwijderd.
- Werkzaamheden vinden plaats door of onder begeleiding van een ecologische deskundige.

Voor de tijdelijke mitigatie is gemotiveerd afgeweken van het Kennisdocument, waarin vier enkellaagse kleine vleermuiskasten wordt voorgeschreven. In deze situatie worden twee grote, geïsoleerde meerlaagse vleermuiskasten op de noord- en zuidgevel geplaatst, die elk drie verblijflagen en meerdere microklimaten bieden. De capaciteit van deze voorzieningen is daarmee aanzienlijk groter dan die van vier enkellaagse kleine vleermuiskasten. Daarnaast kunnen deze kasten ook als kraam- en winterverblijfplaats fungeren. Naast deze kasten zijn in de directe omgeving reeds geschikte alternatieve verblijfplaatsen aanwezig, waaronder ingebouwde kasten in de gevel van Breestraat 50. De gewone dwergvleermuis is een flexibele soort die zich snel aanpast. De werkzaamheden zijn nog dit jaar, in de minst kwetsbare periode, afgerond. Het gaat daarbij niet om een cruciale kraamverblijfplaats of massawinterverblijfplaats maar om een paarverblijf van maximaal 3 individuen.

Gelet op:

- de kleine omvang van de oorspronkelijke paarverblijfplaats (maximaal drie individuen),
- de hoge functionele kwaliteit van de twee meerlaagse kasten,
- de variatie in microklimaten door plaatsing op verschillende geveloriëntaties,
- de reeds aanwezige alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving,
- de korte duur van de werkzaamheden,

wordt de functionaliteit van de aangetroffen verblijfplaats ruimschoots gemitigeerd. De gekozen aanpak is ecologisch verantwoord en voldoet aan het Kennisdocument, dat ruimte biedt voor gemotiveerde afwijking wanneer de functionele gelijkwaardigheid is geborgd.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus en gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.



C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- initiatiefnemer.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur
i/a

P. ter Voert-Arxhoek



Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

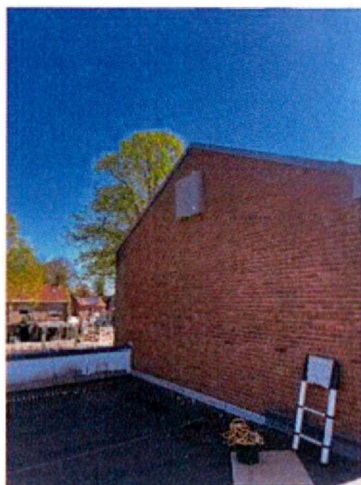
Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

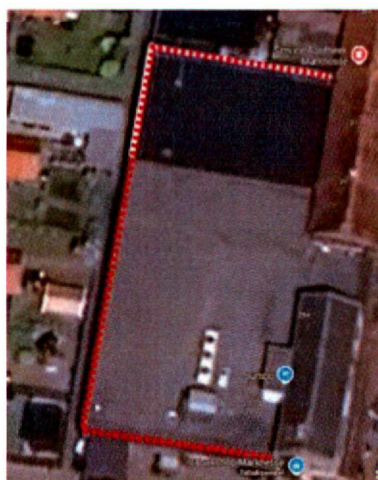
Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Locaties werkzaamheden, mitigerende - en compenserende maatregelen



1. Vleermuiskast aan de noordgevel en vleermuiskast aan de zuidgevel van de supermarkt (voorschrift 6).



2. De noord- zuid- en westgevel waar de werkzaamheden plaatsvinden (voorschrift 7).