

Ymere
Jollemanhof 21
1019 GW AMSTERDAM

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
01-04-2021

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2737186

Onderwerp

Wnb: ontheffing voor het verstoren van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met onderhoudswerkzaamheden in woonwijk 'de Werven' in Almere-Haven

Geachte heer/mevrouw,

Op 1 december 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen van kraam- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. In verband met het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden in de woonwijk 'De Werven' in Almere .

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B2. Aanvraag

B3. Inhoudelijke beoordeling

B4. Cumulatie

B5. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Bezwaar

E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvulling op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Ymere, een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het storen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met regulier onderhoud van:

- Wooncomplex Goedewerf 2-18 te Almere (1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis);
- Wooncomplex Goedewerf 15-57 te Almere (1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis);
- Wooncomplex Goedewerf 81-123 te Almere (2 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis);
- Wooncomplex Goedewerf 133-175 en 177-193 te Almere (1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis).

In overleg met het bevoegd gezag zijn 8 tijdelijke voorzieningen voor vleermuizen geplaatst.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Minimaal een week voorafgaande aan het paarseizoen worden exclusion flaps geplaatst op de woningen met een paarverblijfplaats, waar in de paartijd werkzaamheden plaats vinden. Dit wordt uitgevoerd door/onder begeleiding een deskundig ecooloog op het gebied van vleermuizen. De exclusion flap moet de opening hermetisch afsluiten. Twee keer per week dient door de ecooloog gecontroleerd te worden of de flap de opening nog hermetisch afsluit, gedurende de periode dat de flap aanwezig is. De ecooloog moet hiervan een notitie naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) toesturen, via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In de notitie staat ook vermeld in welke woningen gewerkt wordt in de paartijd van vleermuizen.
2. Nadat de exclusion flaps zijn opgehangen dient door een ecooloog vastgesteld te worden dat de paarverblijfplaatsen niet meer worden gebruikt door vleermuizen. De ecooloog moet hiervan een notitie naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) toesturen, via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
3. Wanneer door de ecooloog is vastgesteld, tijdens een controle, dat de openingen niet meer hermetisch zijn afgesloten door de exclusion flaps, dan dienen de werkzaamheden aan het betreffende pand stil gelegd te worden. Nadat door de ecooloog is vastgesteld dat er geen vleermuizen in het gebouw aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden worden hervat. De ecooloog moet hiervan een notitie naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) toesturen, via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
4. De exclusion flaps worden verwijderd zodra in een wooncomplex de werkzaamheden zijn afgerond.

5. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste te blijven hangen (in goede staat) totdat de paarverplaatsen van de gewone dwergvleermuis weer beschikbaar zijn. Bij voorkeur blijven de kasten ook daarna nog hangen. Mocht men ze toch willen verwijderen, dan dient dit onder ecologische begeleiding te gebeuren. De ecooloog moet eerst vaststellen dat de kast niet gebruikt wordt door beschermde soorten en hiervan een notitie naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) toesturen, via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
6. Een week voordat de tijdelijke kasten worden verwijderd, dient dit gemeld te worden bij de OFGV, via handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
7. De werkzaamheden aan wooncomplexen Goedewerf 133-175 en 177-193 te Almere vinden plaats buiten de periode 15 mei - 1 augustus.
8. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
9. Tijdens de uitvoering van de onderhoudswerkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
10. Een week voordat wordt begonnen met de onderhoudswerkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
11. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum van deze ontheffing een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soort (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna,
 - in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of

- o economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
- o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben,
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 1 december 2020 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 (lid 4) en 3.5 (lid 2 en 4) van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen van de huismus en de gewone dwergvleermuis en het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

U vraagt ontheffing aan voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden in woonwijk 'De Werven' te Almere-Haven. Hier gaan 7 Verenigingen van Eigenaren onderhoud uitvoeren aan de bestaande woningen. Het gaat hierbij om:

- het schilderen van de kozijnen;
- vervangen van 25% voegwerk;
- voegwerk en betonwerk schoonmaken door middel van een hogedrukspuit;
- vervanging van kozijnen;
- vervanging van hemelwaterafvoeringen.

Uit het onderzoek van Els & Linde B.V. komt naar voren dat in de woningen waar onderhoud wordt uitgevoerd diverse paarverblijfplaatsen aanwezig zijn van de gewone dwergvleermuis. Ook is er een kraamverblijfplaats aanwezig. Daarnaast volgt uit het onderzoek dat in de woningen geen nesten aanwezig zijn van de gierzwaluw en huismus.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. Er is momenteel houtrot geconstateerd in de kozijnen en rabatdelen. Een alternatief is alleen uitstel van de activiteit. De werkzaamheden worden uitgevoerd als de gebouwen zijn afgesloten voor vleermuizen, middels exclusion flaps. Daarnaast zijn er tijdelijke voorzieningen aangebracht, zodat er jaarrond voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn voor de vleermuizen. Nadat de werkzaamheden zijn afgerond krijgen de vleermuizen weer toegang tot de gebouwen. In het gebouw waar een kraamverblijfplaats is vastgesteld van vleermuizen worden de werkzaamheden uitgevoerd buiten de kraamperiode. Op grond van het bovenstaande zijn wij van oordeel dat het belang alternatieven voldoende onderbouwd is.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. Onderhoud en verduurzaming van woningen is van belang in het kader van de volksgezondheid en noodzakelijk voor het behalen van klimaatdoelstellingen. Door het onderhoud blijft een goed woonklimaat behouden en door het vervangen van enkel glas voor dubbelglas wordt de emissie van stikstofdioxide en kooldioxide teruggedrongen. Op grond van het bovenstaande zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang voldoende onderbouwd is.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal worden aangetroffen, tot middenin grote steden aan toe. Ze jagen in gesloten tot halfopen landschap. Gewone dwergvleermuizen jagen in de beschutting van opgaande elementen in groene bebouwde omgeving, langs kanalen, vaarten, in tuinen en parken met vijvers, in lanen, tussen boomkruinen, boven open plekken in bos, langs de bosrand (vooral oude voedselrijke loofbossen), straatlantaarns, in en langs lanen, bomerijen, singels, houtwallen en holle wegen. Waterpartijen en beschutte oevers zijn favoriet als jachtgebied (https://www.nederlandsesoorten.nl/linnaeus_ng/app/views/species/nsr_taxon.php?id=138965&cat=156). Uit de telganger - een periodiek tijdschrift van de Zoogdierbescherming - blijkt dat er een positieve trend is voor de gewone dwergvleermuis in Nederland. Landelijk wordt de populatie geschat op 600.000 - 1.000.000 vleermuizen. In Almere Haven zijn verschillende verblijfplaatsen (zowel kraamverblijf, paarverblijf als winterverblijf) bekend van de gewone dwergvleermuis (o.a. Van der Goes en Groot). De gewone dwergvleermuis heeft een ruime verspreiding in Almere Haven. De waargenomen verblijfplaatsen in Goedewerf maken onderdeel uit van de metapopulatie in Almere Haven. De soort heeft een netwerk van verblijfplaatsen waartussen ze regelmatig verhuizen.

Er worden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen aangeboden in directe omgeving. Hierdoor blijven er mogelijkheden voor vleermuizen om in het aangrenzende gebied te verblijven. Ook worden er permanente voorzieningen aangebracht omdat niet duidelijk is of alle verblijfplaatsen na uitvoering van de werkzaamheden beschikbaar blijven. Hierdoor neemt het aantal verblijfplaatsen in ieder geval niet af en mogelijk toe. Er treden dan ook geen negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding op.

Mitigatie

De instandhouding blijft behouden door ervoor te zorgen dat vleermuizen van het plangebied gebruik kunnen blijven maken. Dit wordt gedaan door:

- de werkzaamheden aan de woningen met een paarverblijfplaats worden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode uitgevoerd (1 augustus-15 oktober).
- er wordt in maximaal één wooncomplex tegelijkertijd gewerkt waarin vleermuizen aanwezig zijn.

- De werkzaamheden aan de woning met een kraamverblijfplaats wordt buiten de kwetsbare periode uitgevoerd. Dit betekent dat in de periode 1 augustus - 15 mei de werkzaamheden plaatsvinden.
- De kraam- en paarverblijfplaatsen zijn na uitvoering van de werkzaamheden weer geschikt voor de gewone dwergvleermuis.
- Er zijn in overleg met het bevoegd gezag 8 tijdelijke vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis geplaatst van het type 'VK WS 03' van Vivara.

B5. Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Almere Dichtbij en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;
- vanderlinden@elsenlinde.nl.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

1. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
2. tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.