

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Oost Flevoland Woondiensten

Postbus 89
8250 AB DRONTEN



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

22-3-2024

3238488

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing in verband met renovatie aan diverse woningen in Swifterbant

Geachte (NAAM),

Op 21 december 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 voor het opzettelijk verstoren, vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en gierzwaluw. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis, in verband renovatie aan woningen van Oost Flevoland Woondiensten op diverse locaties in Swifterbant.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijn

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	4
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	4
B2. Beleid Provincie Flevoland	6
B3. Aanvraag	7
B4. Inhoudelijke beoordeling	7
B5. Conclusie	10
C. Kennisgeving en afschriften	11
D. Bezwaar	11
E. Ondertekening	11
Bijlage 1. 'Tijdelijke en permanente voorzieningen huismus, gierzwaluw en vleermuizen'	12
Bijlage 4. Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	17

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, op grond van artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Oost Flevoland Woondiensten een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in:

- Artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen, beschadigen, of wegnemen van nesten van de huismus en gierzwaluw.
- Artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van de gewone- en ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis.

In verband met het uitvoeren van renovatie aan woningen in eigendom van Oost Flevoland woondiensten op de volgende locaties: De Banier 2 t/m 36, De Banier 11 t/m 17, De Banier 29 t/m 45, De Vendelier 26 t/m 48, De Handboog 1 t/m 11, De Handboog 13 en 14, Langs de Bogen 1 t/m 11, Langs de Bogen 2 t/m 12, De Voetboog 2 t/m 4, De Voetboog 7, 8 en 11, De Heraut 34 t/m 64, De Schuttershof 1 t/m 10 te Swifterbant.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)- personen.
2. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Minimaal 7 werkdagen voordat wordt begonnen met de start van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk en onderwerp van deze ontheffing.

5. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten anders dan de genoemde soorten in de ontheffing worden aangetroffen en overtreding van verbodsbepalingen niet te voorkomen is moet u de werkzaamheden onmiddellijk staken. De ontheffinghouder schakelt onmiddellijk de begeleidende ecoloog in die de effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort en de maatregelen die nodig zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen in beeld en meldt dit bij de provincie via natuurvergunning@flevoland.nl. Tevens moet hiervan binnen 24 uur melding worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Beide onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van de ontheffing. Na toestemming van de provincie kan het werk worden hervat.
6. Deze ontheffing is geldig van 1 augustus 2024 en is geldig tot 1 augustus 2027.

Specifieke voorschriften

7. Maximaal 2 dagen voorafgaand aan de start van de daadwerkelijke werkzaamheden controleert een ecologische deskundige of geen bezette nesten aanwezig zijn van de huismus en gierwaluw en dat geen vleermuizen aanwezig zijn in de woningen. Bezette nesten mogen nooit beschadigd of vernield worden. Als toch één of meerdere bezette nesten aanwezig zijn worden de werkzaamheden uitgesteld totdat geen nesten meer in gebruik zijn of vleermuizen aanwezig zijn in de betreffende woning(en).
8. Het ongeschikt maken van woningen voor huismus en gierwaluw vindt plaats door het afsluiten van kleine openingen met bijvoorbeeld vulschuim of pur en het aanbrengen van gootborstels. Voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis worden op uitvliegopeningen exclusion flaps geplaatst en de resterende openingen afgesloten met vulschuim.
9. De maatregelen voor de huismus, gierwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis worden conform de vigerende kennisdocumenten (BIJ12) van de desbetreffende soorten uitgevoerd onder begeleiding van een ecologische deskundige.

Huismus

10. Het ongeschikt maken van de woningen vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de huismus, dat wil zeggen in de periode vanaf september tot en met februari. Het ongeschikt maken mag niet plaatsvinden bij sneeuw, ijzel en vorst.
11. Er zijn 2 tijdelijke huismustillen van het type Unitura HMPT1 of vergelijkbaar opgehangen. De huismustillen komen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. Deze tillen zijn 28 november 2023 reeds geplaatst.
12. De tijdelijke huismustillen moeten binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen gerealiseerd zijn, op minimaal 3 meter hoogte.
13. Na uitvoering van de werkzaamheden zijn de daken geschikt gemaakt voor de huismus. Hierbij moet tussen de dakplaat en de onderzijde van de dakpannen minimaal 8 centimeter hoogte worden aangehouden. Indien vogelschroot wordt toegepast dan dient dit pas vanaf de 4^e pannenrij gedaan te worden. Uitvoering wordt gedaan onder ecologische begeleiding.
14. De tijdelijke huismustillen mogen pas worden verwijderd nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en aan de gewenningstijd van ten minste 3 maanden van de permanente vervangende voorzieningen voldaan is. De tijdelijke huismustillen worden niet verwijderd tijdens de kwetsbare periode van de huismus. Tenzij door de ecologisch deskundige met zekerheid is vastgesteld dat de tijdelijke huismustillen niet bezet zijn door broedende huismussen of andere broedende vogels.

Gierwaluw

15. Het ongeschikt maken van de woningen vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de gierwaluw, dat wil zeggen in de periode vanaf 15 september tot 15 april.
16. Er zijn 15 tijdelijke nestkasten van het type Unitura GZT2 of vergelijkbaar opgehangen. De nestkasten komen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. Deze kasten zijn op 28 november én 20 december 2023 reeds geplaatst.
17. In de spouw van de gerenoveerde woningen worden, zo dicht mogelijk tegen de dakranden, 75 permanente nestkasten van het type Unitura GZP2 of vergelijkbaar in de kopgevel van de woningen ingemetseld. De nestkasten komen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1.

18. De tijdelijke nestkasten blijven tenminste één broedseizoen hangen totdat de permanente nestkasten zijn gerealiseerd. Bij voorkeur blijven de tijdelijke nestkasten hangen. Het verwijderen van de tijdelijke nestkasten is alleen toegestaan buiten de kwetsbare periode van de gierwaluw. Indien de nestkast bewoond is door een broedende gierwaluw (of andere broedende vogel) is het verwijderen van de tijdelijke nestkast niet toegestaan tot de desbetreffende vogel klaar is met broeden en de jongen uitgevlogen zijn.

Gewone- en ruige dwergvleermuis en gewone grootvleermuis

19. Er zijn 12 tijdelijke vleermuistillen van het type Unitura VMPT1 (4 verblijfplaatsen per til) of vergelijkbaar geplaatst op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. Deze tillen zijn 28 november 2023 reeds geplaatst.
20. Het ongeschikt maken van de woningen vindt plaats in een voor vleermuizen minder kwetsbare periode in de periode 1 augustus tot 1 november.
21. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet door een uitvliegcheck gecontroleerd worden om te bepalen of geen vleermuizen meer in de spouwmuur bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een ecologisch deskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.
22. In de spouw van de gerenoveerde woningen worden, op minimaal 3 meter hoogte, 48 permanente vleermuiskasten van het type Unitura VMPT1 of vergelijkbaar in kopgevels van de woningen ingemetseld, op de locaties zoals weergegeven op de kaart in bijlage 1.
23. De tijdelijke vleermuistillen mogen buiten de kwetsbare periode van de vleermuizen worden verwijderd nadat de permanente kasten minimaal 6 maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve periode van de vleermuizen. Een ecologisch deskundige moet vastgesteld hebben dat de tillen op dat moment niet in gebruik zijn.

Overige voorschriften

24. De werkzaamheden voert u uit door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige voor de desbetreffende diersoort. De door de begeleidende ecooloog uitgevoerde werkzaamheden, welke zijn aangegeven in de voorschriften van deze ontheffing, worden in een logboek vastgelegd. Dit bijgewerkte logboek moet op de locatie van de werkzaamheden (digitaal of analoog) aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
25. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via info@ofgv.nl, hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden. Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer welke verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

Er is overgangsrecht wanneer een aanvraag is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet op 01 januari 2024. Het oude recht, de Wet natuurbescherming, blijft op de nog niet afgeronde vergunningprocedure van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat.

(artikel 2.9 lid 1 Aanvullingswet natuur Omgevingswet).

Dit houdt in dat de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren is.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus, gierzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis en gewone grootoornvleermuis waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn (vogels) en Habitatrichtlijn (vleermuizen). Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Vogelrichtlijn-soorten

- artikel 3.1, lid 1: Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
- artikel 3.1, lid 2: Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
- artikel 3.1, lid 3: Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
- artikel 3.1, lid 4: Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
- artikel 3.1, lid 5: Het verbod, bedoeld in het voerde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Habitatrichtlijn-soorten

- artikel 3.5, lid 1: Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
- artikel 3.5, lid 2: Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- artikel 3.5, lid 3: Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
- artikel 3.5, lid 4: Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
- artikel 3.5, lid 5: Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikelen 3.3 en 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 3.3 Vogelrichtlijn-soorten

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - a) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - b) in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - c) ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - d) bescherming van de wilde flora of fauna;
 - e) voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
 - f) om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
3. De maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffend soort.

Artikel 3.8 Habitatrichtlijn-soorten

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna;
 - b. in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - c. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - d. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - e. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - f. om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen van andere provincies noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2022)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2022) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 21 december 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en gierwaluw én voor artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis. In verband met het uitvoeren van renovatie aan diverse woningen vallend binnen de complexen 1901 & 11101 (deelgebied A) en 1221 & 11501 (deelgebied B) in Swifterbant. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming (3209889);
- B.1.1 en B.1.2 Overzichtstekeningen respectievelijk deelgebied A en B (3209876 en 3209877);
- B2 Rapport aanvullend onderzoek ecologie (3209878);
- B.3.1 en B.3.2 Kaarten met waarnemingen respectievelijk deelgebied A en B (3209879 en 3209880);
- B4 Opleverdocument Gierzwaluwvoorzieningen Swifterbant nieuw (3209881);
- B4 Opleverdocument Vleermuis- en Huismustillen (3209882);
- B5 Mail Provincie Flevoland werken volgens Gierzwaluw kennisdocument 2017 (3209883);
- B5 Mail provincie over natuurvrijmaken (3209884);
- B6 Tijdelijke en permanente verblijfplaatsen diverse woningen Speltwijk te Swifterbant (3209885);
- B7 Machtiging soortenbescherming Spelwijk te Swifterbant (3209886);
- Rapport BO225073 Activiteitenplan schilmodernisering Spelwijk (complexen 1221, 11501, 1901 & 11101) te Swifterbant (3209887).

In het kader van de schilmodernisering worden de woningen gerenoveerd. Hierbij worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- vervangen van dakbedekking;
- vervangen van kozijnen;
- (na)isoleren van daken, gevels en vloeren en
- het mogelijk vervangen van metselwerk/geveldelen.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Behouden van de bebouwing in de huidige staat

Bij het niet uitvoeren van de beoogde werkzaamheden blijven de verblijfplaatsen voor de korte termijn behouden. De te renoveren woningen zijn gemiddeld uit de begin jaren '80 en hebben een energieklaas die laag is. Wanneer de woningen in de huidige staat behouden blijven, zullen deze zeker op termijn moeten worden gerenoveerd. Indien dit niet gebeurt zullen op de lange termijn de woningen meer en meer vervallen, waardoor de geschiktheid als verblijfplaats voor de huismus, gierwaluw en vleermuizen verloren gaan of verminderen. Vanuit de Rijksoverheid ligt al een verplichting om woningen te verduurzamen. Vanaf 2030 mogen slecht geïsoleerde huizen niet meer worden verhuurd. Daarmee is isolatie van de daken en spouwmuren en het planmatig onderhoud van de woningen onvermijdelijk en leidt het gelijkelijk aan de huidige plannen tot verlies van de verblijfplaatsen van huismussen, gierwaluwen, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis. Behoud van de panden in de huidige staat levert zodoende voor de langere termijn geen winst op voor de huismus, gierwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis. Het behouden van de bebouwing in de huidige staat heeft alleen een positief effect op de korte termijn.

Alternatieve locatie

Het na-isoleren van woningen is locatie specifiek waardoor een alternatieve locatie geen optie is.

Alternatieve werkwijze

Behalve renovatie, kan ook gekozen worden voor sloop en nieuwbouw van de bestaande woningen. Ook daarbij zal sprake zijn van wellicht een grotere aantasting van nestlocaties en verblijfplaatsen door de sloop van de woningen. Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op de nestlocaties of verblijfplaatsen niet voorkomen worden. Het is in alle gevallen noodzakelijk om maatregelen te nemen om negatieve effecten op verblijfplaatsen te voorkomen of te verminderen. Door het nemen van mitigerende maatregelen, zoals die in het voorliggende activiteitenplan zijn opgenomen, zijn negatieve effecten op beschermde soorten zo veel mogelijk verminderd. Een alternatieve werkwijze vormt hiervoor geen beter alternatief. Ook zal met sloop en nieuwbouw de realisatie van nieuwe permanente verblijfplaatsen veel langer duren en zal er wellicht hier een groter potentieel negatief effect zijn op de staat van instandhouding op de lokale populaties van huismus, gierwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis. Tot slot, zou tijdens sloop en nieuwbouw dusdanig veel werkzaamheden met zich meebrengen dat sloop en nieuwbouw niet kostenefficiënt is en daarmee geen geschikt alternatief vormt voor sloop en nieuwbouw.

Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing voor de huismus en gierwaluw wordt aangevraagd op grond van het belang *'van de volksgezondheid of de openbare veiligheid'*. De ontheffing voor de gewone en ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis wordt aangevraagd op grond van het belang *'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'*.

De beoogde ontwikkeling is nodig om met inachtneming van de verduurzamingsopgave en planmatig onderhoud van deze woningen een duurzaam en prettig leefklimaat van de huidige slecht geïsoleerde woningen te realiseren. Duurzaam in de zin van energie en duurzaam in de zin van toekomstbestendig zodat de woningen geschikt blijven voor bewoning. Een energiezuinig dan wel energieneutraal gebouw draagt bij aan minder uitstoot van schadelijk stoffen en zorgt daarnaast voor een prettiger binnenklimaat. Beide hebben een gunstig effect op de volksgezondheid en het milieu. Ook heeft de woningbouworganisatie een sociale verplichting naar haar huurders om in de bewoonde woningen een prettig woonklimaat te realiseren en te behouden door het uitvoeren van planmatige onderhoudswerkzaamheden. Hiermee is renovatie en verduurzaming in de vorm van onder andere isolatie genoodzaakt. Gezien bovenstaande zijn wij van oordeel dat het wettelijke belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huisumus

De huismus komt wijdverspreid in Nederland voor en vindt vooral leefgebied in oudere stadswijken en op het platteland rondom boerderijen. De soort is sterk afhankelijk van toegankelijke pannendaken, waar het zijn nesten onder maakt. Deze pannendaken zijn ook binnen het plangebied aanwezig. De mate van landelijke staat van instandhouding van de soort is zeer ongunstig (Sovon, 2024). In stedelijk gebied bleven broedaantallen de laatste 12 jaar gemiddeld stabiel. Echter in Flevoland wijzen MUS-tellingen juist op overwegend afnames. Vanaf 2007 laat Flevoland een afnemende trend zien. Deze trend kan mede bepaald worden door de omvang en wijze van uitvoering van nieuwbouw en renovatieprojecten en de manier waarop met 'groen in de wijk' wordt omgegaan door gemeente en bewoners. Belangrijke factoren hierbij zijn onder meer het aanbieden van alternatieve nestgelegenheden bij isolatiewerkzaamheden, en vooral de effectiviteit daarvan (iets waarover nog weinig bekend is), het beheer van openbaar groen en de inrichting van tuinen (heggen, struiken) (Sovon, 2023). Door het aanbieden van tijdelijke verblijfplaatsen en het opnieuw geschikt maken van daken neemt het aanbod van verblijfplaatsen voor de betreffende populatie niet af en komt de lokale staat van instandhouding van de huismus niet in het geding.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is als gunstig beoordeeld. (Sovon, 2024). De soort wordt vrijwel overal in Nederland aangetroffen en nesten worden in Nederland uitsluitend in menselijke bebouwing gevonden: onder dakpannen, in kieren en gaten, in muren en in nestkasten. De gierzwaluw is een vogel met een jaarrond beschermt nest (Bijlage I, Wijziging Beleidsregels Uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016, 2021) en valt onder categorie twee: 'nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De fysieke voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar'.

In de periode tussen 2007 – 2020 blijkt dat het voor gierzwaluw een negatieve populatietrend te zien is (Sovon, 2022). Een afname van ingrijpend gerenoveerde wijken en gebouwen is bekend als afname in aantalsontwikkeling. Indien er bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen beschermingsmaatregelen worden genomen, kan er niet meer op de locatie gebroed worden door de gierzwaluw. Indien er bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen beschermende maatregelen worden genomen, kan de verspreiding van de gierzwaluw op lokaal niveau afnemen. Door het aanbieden van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen worden geen negatieve effecten op de lokale staat van instandhouding verwacht.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is een algemene vleermuissoort die verspreid over heel Nederland voorkomt en daar jaarrond aanwezig is (NDFV Verspreidingsatlas, 2022). De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend (Zoogdiervereniging, 2018), maar werd in 2013 nog als 'gunstig' beoordeeld. De gewone dwergvleermuis komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als het platteland. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen. Indien bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen mitigerende maatregelen worden genomen, kan de verspreiding van gewone dwergvleermuis op lokaal niveau afnemen. Door het treffen van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen worden geen negatieve effecten op de lokale instandhouding verwacht.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is een algemene vleermuissoort die verspreid over heel Nederland voorkomt en daar jaarrond aanwezig is (NDFV Verspreidingsatlas, 2022). De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als matig ongunstig beoordeeld (Zoogdiervereniging, 2018), maar werd in 2013 nog als 'gunstig' beoordeeld. Indien bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen mitigerende maatregelen worden genomen, kan de verspreiding van ruige dwergvleermuis op lokaal niveau afnemen. Door het treffen van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen worden geen negatieve effecten op de lokale instandhouding verwacht.

Gewone grootoorvleermuis

De landelijke staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis is als matig ongunstig beoordeeld (Zoogdiervereniging, 2018). Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden twee zomerverblijfplaatsen van gewone grootoorvleermuis verwijderd. Om een negatief korte termijn-effect zo veel mogelijk te verminderen worden maatregelen tijdelijke en permanente maatregelen genomen. De gewone grootoorvleermuis is opportunistisch en kent zeer uiteenlopende soorten verblijfplaatsen zoals zolders, achter betimmering, daklijsten en vensterluiken, in spouwmuren en onder dakpannen, in holten en spleten in bomen en in vleermuiskasten. In de directe omgeving staat veel bebouwing die geschikt is als verblijfplaats voor vleermuizen. Daarnaast zijn in de directe omgeving veel grotere bomen aanwezig die hoogstwaarschijnlijk voldoende spleten en holten hebben. Daarnaast verdwijnt geen essentieel foerageergebied en blijven mogelijke vliegroutes behouden.

Hoewel de staat van instandhouding landelijk wordt aangemerkt als matig ongunstig, is desondanks voldoende aannemelijk dat de lokale staat van instandhouding niet in het geding zal komen. Dit is omdat er naar waarschijnlijkheid meer zomerverblijven van gewone grootoor-vleermuis aanwezig zijn in de nabije omgeving. Dit is tijdens het nader onderzoek ook aangetoond.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaan 17 huismusnesten, 15 gierzwaluwnesten, 7 zomerverblijfplaatsen en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, 2 paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis en 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis verloren. Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de ontheffing genomen:

Algemeen

- Werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de desbetreffende diersoort.
- Werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de desbetreffende diersoort.
- Nestplaatsen of verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de eigenlijke werkzaamheden ongeschikt gemaakt, rekening houdend met de gewenningsperiode van de desbetreffende diersoort.
- Tijdelijke en permanente voorzieningen worden conform de, voor het desbetreffende diersoort, beschikbare kennisdocument geplaatst dan wel gerealiseerd.
- Wijzigingen worden altijd op voorhand overlegd met een deskundig ecooloog en het bevoegd gezag.

Huismus

- Er zijn 2 tijdelijke huismustillen (geschikt voor 24 broedpaartjes) geplaatst.
- Na de renovatie zijn de daken weer geschikt gemaakt voor de huismus.

Gierzwaluwen

- Er zijn 15 tijdelijke nestkasten (5 nestplaatsen per kast) geplaatst.
- Er worden totaal 75 permanente voorzieningen (30 deelgebied A, 45 deelgebied B) in de kopgevels woningen gerealiseerd.
- I.v.m. overgangsrecht is mitigatie uitgevoerd conform 'Kennisdocument gierzwaluw versie 2017'.

Vleermuizen

- Er worden 12 tijdelijke vleermuistillen (4 verblijfplaatsen per til) geplaatst.
- Er worden minimaal 48 permanente voorzieningen in de kopgevels van de woningen gerealiseerd.
- Bovenwettelijk wordt door de aanvrager nog 1 extra permanente kraamverblijfplaats (Unitura VMPK1 of vergelijkbaar) gerealiseerd aan één van de gerenoveerde kopgevels.

B5. Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Voor het behoud van verblijfplaatsen en voortplantingsplaatsen van de huismus, gierzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, t.a.v. afdeling handhaving,
- Mateboer Milieutechniek,
- Oost Flevoland Woondiensten,

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

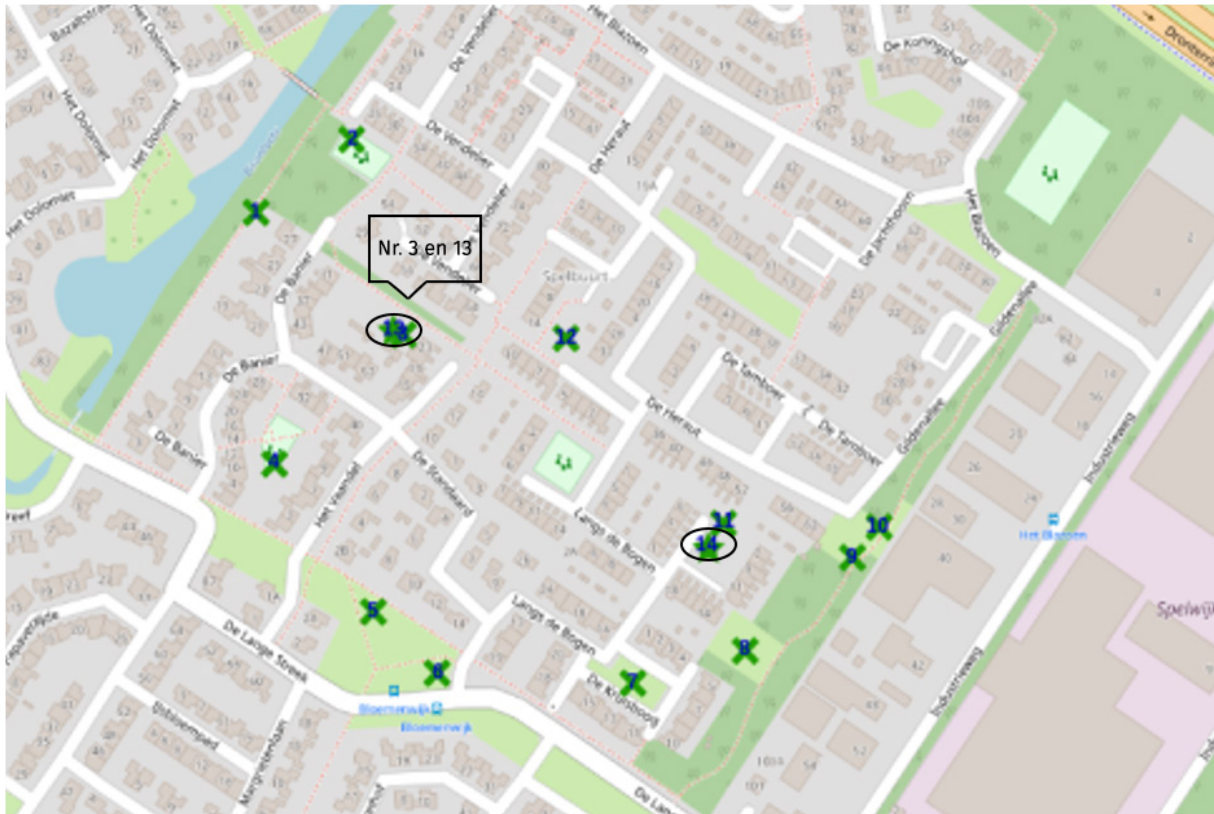
de secretaris,

de voorzitter,

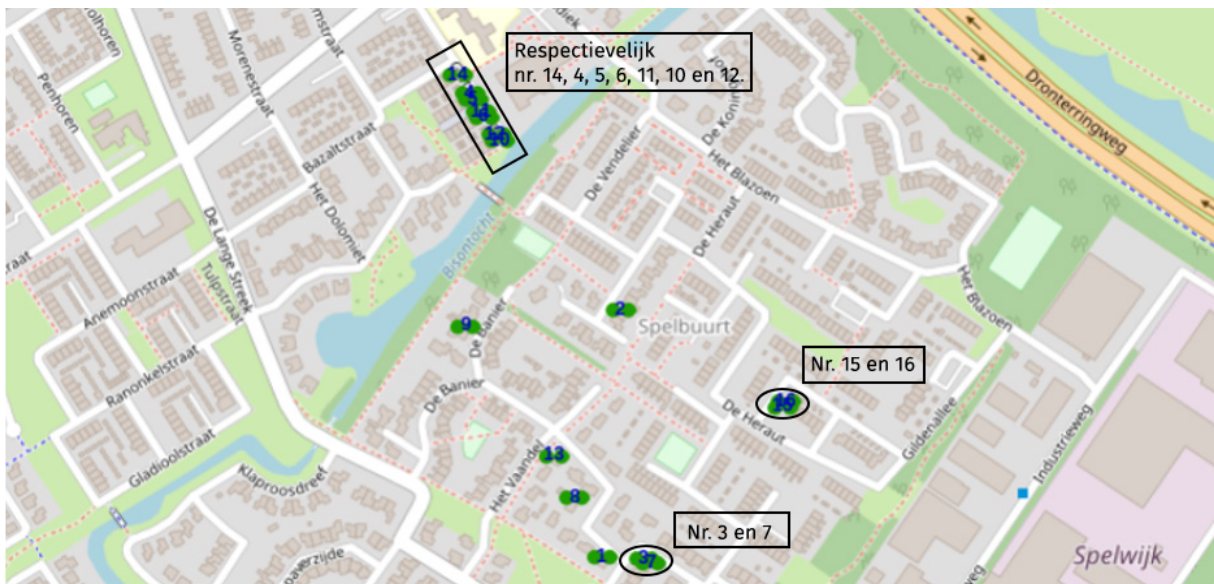
D.J. Tijn

A.J. Gerritsen

Bijlage 1. 'Tijdelijke en permanente voorzieningen huismus, gierzwaluw en vleermuizen'



1. De huismustillen staan op de locaties (tussen haakjes nummer op de kaart) ter hoogte van Het Vaandel 23 (13) en De Voetboog 5 (14) te Swifterbant. Er zijn 12 tijdelijke vleermuistillen van het type Unitura VMPT1 (4 verblijfplaatsen per til) of vergelijkbaar geplaatst op de overige genummerde locaties.



2. Er zijn voor de gierzwaluw 15 tijdelijke nestkasten van het type Unitura GZT2 (5 nestplaatsen per kast) of vergelijkbaar opgehangen op de locaties (tussen haakjes nummer op de kaart): Bazaltstraat 34 (14), Gletsjerstraat 34 (4 en 5), Gletsjerstraat 56 (6 en 11), Gletsjerstraat 58 (10 en 12), De Standaard 6 (8), De Standaard 14 (1), Langs de Bogen 13 (3 en 7), De Tamboer 6 (15 en 16), De Vendelier 68 (2), De Banier 23 (9) en Het Vaandel 8 (13) te Swifterbant.

Permanente nestplaatsen gierzwaluwen deelgebied A



Figuur 1: Te realiseren permanente nestplaatsen van gierzwaluwen. Ter plaatse van de zes kopgevels worden in totaal 30 nestkasten ingemetseld zoals onderstaand in figuur 5 als voorbeeld aangegeven.

3. In deelgebied A worden voor de gierzwaluw aan 6 kopgevels elk 5 enkele permanente nestkasten ingebouwd op de locaties: De Banier 12, 14, 28, 30, 36 & 45 te Swifterbant.

Permanente nestplaatsen gierzwaluwen deelgebied B



Figuur 2: Te realiseren permanente nestplaatsen van gierzwaluwen. Ter plaatse van de zeven kopgevels worden in totaal 45 kustnesten bevestigd zoals onderstaand in figuur 6 als voorbeeld aangegeven.

4. In deelgebied B worden voor de gierzwaluw aan 6 kopgevels 7 enkele permanente nestkasten ingebouwd, op de locaties: De Handboog 1, en 7, De Voetboog 7, Langs de Bogen 1, 2 en De Heraut 54. En aan 1 kopgevel 3 enkele nestkasten op de locatie De Handboog 6 te Swifterbant.

Permanente verblijfplaatsen vleermuizen deelgebied A



Figuur 3: Te realiseren permanente verblijfplaatsen van vleermuizen. Ter plaatse van de zes kopgevels worden in totaal 16 permanente verblijfplaatsen bevestigd zoals onderstaand in figuur 7 als voorbeeld aangegeven.

5. In deelgebied A worden permanente verblijfkasten voor vleermuizen gerealiseerd aan de kopgevels van de woningen aan De Banier 2 (2x), 14 (2x), 28 (4x), 35 (2x), 36 (2x) & 45 (4x).

Permanente verblijfplaatsen vleermuizen deelgebied B



Figuur 4: Te realiseren permanente verblijfplaatsen van vleermuizen. Ter plaatse van acht kopgevels worden in totaal 32 permanente verblijfplaatsen ingemetseld zoals onderstaand in figuur 8 en 9 als voorbeeld aangegeven.

6. In deelgebied B worden permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd aan de kopgevels (4 enkele kasten per kopgevel) van de woningen aan De Handboog 6 en 14 Langs de Bogen 11 en 12 en De Heraut 64, De Schuttershof 6, 42 en 52 te Swifterbant.

Bijlage 4. Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.