

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

Stichting Wageningen Research

Postbus 59  
6700 AB WAGENINGEN



*Verzenddatum*  
12 januari 2021

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2712776

*Onderwerp*

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de huismus bij de gebouwen aan de Runderweg 4-6 te Lelystad

Geachte heer,

Op 10 november 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus vanwege renovatie van gebouwen aan de Runderweg 4-6 te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Aanvraag
- B3. Inhoudelijke beoordeling
- B4. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: locatie 14 permanente nestkasten

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Stichting Wageningen Research een ontheffing te verlenen: van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen, van nesten en rustplaatsen van de huismus of het wegnemen van nesten van deze soorten aan de gebouwen 6160, 6161 en 6132 aan de Runderweg 4-6 te Lelystad. Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wnb@flevoland.nl](mailto:wnb@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 1 januari 2024.

### Specifieke voorschriften

10. Er zijn in september 2020 veertien nestkasten van het type 'NK-MU-08-Nestkast-Mus' van VivaraPro geplaatst. Het type nestkast is ook geschikt als permanente verblijfplaats voor huismussen.
11. Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd van april tot september 2021.
12. Begin september 2021 worden voorafgaand aan het aantasten van verblijfplaatsen en nadat ontheffing is verkregen en aan de gewenningsperiode voor de huismuskasten is voldaan, de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door de invliegopeningen af te sluiten met purschuim.
13. Voorafgaand aan het afsluiten van de invliegopeningen worden de verblijfplaatsen gecontroleerd op de aanwezigheid van huismus door een ter zake kundige ecooloog.
14. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van huismus wordt alleen uitgevoerd onder voor huismus gunstige weersomstandigheden (minimaal 2 uur na zonsopkomst en 2 uur voor zonsondergang, droog, niet vriezend of nachtvorst, wind <4 Bft).
15. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
16. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl). Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer de verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.
17. Als tijdens de werkzaamheden toch exemplaren van de huismus of andere beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidende ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

### B. Motivering besluit

#### B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus en gierzwaluw) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
  - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
  - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
  - o ter bescherming van flora of fauna
  - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
  - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

### **B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland**

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### **Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3. Aanvraag**

Op 10 november 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus vanwege renovatie van gebouwen aan de Runderweg 4-6 te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan inclusief quickscan en nader onderzoek;
- Email 27 november, 7 en 14 december 2020.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan globaal uit; vervangen van daken.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf datum afgifte ontheffing tot 1 januari 2024.

### **B3. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

De daken van de gebouwen (en verblijfplaatsen) en de te onderhouden gebouwen zijn locatie gebonden. Er is geen alternatieve locatie voor het voornemen beschikbaar.

Er is realistisch gezien geen beter ecologisch alternatief. Er zijn qua inrichting geen alternatieven die gunstiger uitpakken voor de aanwezige (verblijfplaatsen van) huismussen.

Er wordt voldoende rekening gehouden met de kwetsbare perioden en bij het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen wordt voldoende rekening gehouden met de gewenningsperiode. Door het treffen van maatregelen zijn te allen tijde voldoende geschikte verblijfplaatsen binnen het leefgebied van de lokale populatie huismussen aanwezig. Doordat verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt worden, wordt voorkomen dat huismussen aanwezig zijn in het gebouw tijdens de werkzaamheden. Dit wordt pas gedaan na de gewenningsperiode, waardoor huismussen de aanwezige nestkasten weten te vinden. Er is ten aanzien van de werkwijze en planning geen aanpak mogelijk die gunstiger uitpakt voor de aanwezige (verblijfplaatsen van) huismussen.

#### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'. Doordat de golfplaten niet geïsoleerd zijn en verscheidene gebreken vertonen, kunnen medewerkers last krijgen van vocht, tocht en schimmelvorming door een slecht binnenklimaat. Dit wordt onder andere veroorzaakt door grote temperatuurverschillen in combinatie met slechte isolatie. Dit zorgt voor een binnenmilieu met condensatie en schimmelvorming. Schimmels en huismijt ontwikkelen zich beter in vochtige gebouwen waar minder goede temperatuur- en vochtregulatie is. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in een gebouw en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen, zoals astma en reumatische aandoeningen. Het terugdringen van vochtproblemen en verbetering van de kwaliteit van het binnenmilieu, kan de ziektelast verkleinen. De uit te voeren werkzaamheden komen dan ook de gezondheid van de medewerkers ten goede. Daarnaast zijn deze golfplaten niet geïsoleerd. In de nieuwe situatie is een geheel nieuw geïsoleerd dak aanwezig dat bijdraagt aan energiebesparing. Door deze energiebesparing wordt de klimaatverandering beperkt. Ook dit draagt bij aan de volksgezondheid. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd zijn.

#### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De huismus is een echte cultuurvogel. Het leven van deze vogels speelt zich voor het grootste gedeelte binnen een straal van 600 meter van de nestplaats af. Binnen die straal moet aan alle habitateisen van de huismus voldaan worden. Belangrijke eisen zijn de aanwezigheid van voldoende voedsel en schuilmogelijkheden en voldoende nestgelegenheid. Nesten van huismus worden vaak onder dakpannen aangetroffen. Nieuwbouwwoningen zijn, mogelijk door het gebruik van nieuwe dakpansoorten, voor huismussen vaak minder geschikt. Ook renovatieprojecten kunnen voor een afname in de nestgelegenheid van huismus zorgen. Het kennisdocument huismus meldt een afname van de populatie sinds 1980 met meer dan 50 %. Sinds 2000 is de broedpopulatie herstellende, al is dit schommelend. Sovon noemt de staat van instandhouding matig ongunstig. De laatste tien jaar is er een significante toename van minder dan 5 % per jaar.

Door het treffen van maatregelen vindt geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding plaats. Door rekening te houden met kwetsbare perioden; verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt te maken; en huismusvriendelijk te werken, wordt het doden en/of verwonden van huismussen voorkomen. Er wordt voorzien in permanente alternatieve

verblijfplaatsen. Verblijfplaatsen van huismus zijn binnen het leefgebied van de metapopulatie in ruime mate aanwezig. Omdat de maatregelen betrekking hebben op slechts een zeer klein deel van het leefgebied in Lelystad wordt de metapopulatie van huismus niet aangetast. Wijzigingen in het voedselaanbod zullen door de geplande werkzaamheden niet optreden. Effecten op de staat van instandhouding door de verbouwing is daarmee uitgesloten.

### **Mitigatie**

De volgende mitigerende maatregelen vinden plaats:

- Er zijn in september 2020 veertien nestkasten van het type 'NK-MU-08-Nestkast-Mus' van VivaraPro geplaatst. Het type nestkast is ook geschikt als permanente verblijfplaats voor huismussen.
- Voorafgaand aan het aantasten van verblijfplaatsen en nadat ontheffing is verkregen en aan de gewenningsperiode voor de huismuskasten is voldaan, worden verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door de invliegopeningen af te sluiten met purschuim.
- Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd tijdens de broedperiode van april tot september 2021.
- In september 2021 worden voorafgaand aan het afsluiten van de invliegopeningen de verblijfplaatsen gecontroleerd op de aanwezigheid van huismus door een ter zake kundige ecooloog.
- Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van huismus wordt alleen uitgevoerd onder voor huismus gunstige weersomstandigheden (minimaal 2 uur na zonsopkomst en 2 uur voor zonsondergang, droog, niet vriezend, wind <4 Bft).

### **B4. Conclusie**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Voor het behoud van verblijfplaatsen van de huismus worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl

### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: locatie 14 permanente nestkasten



## Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.