

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Gemeente Noordoostpolder

Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

31-1-2025

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3340200

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de gewone dwergvleermuis in verband met renovatie

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met sloop en renovatie van het bosbadcomplex gelegen aan de Boslaan 30 in Emmeloord.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2	
B. Motivering Besluit	3	
B.1 Wettelijk kader	3	
B.2 Provinciaal beleid	4	
B.3 Aanvraag	4	
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5	
B.5 Conclusie	6	
C. Kennisgeving en afschriften	6	
D. Bezwaar	7	
E. Ondertekening	7	
Bijlage 1	Locaties tijdelijke – en permanente voorzieningen	8
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	10

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.46 lid 1 onder b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan gemeente Noordoostpolder voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met sloop en renovatie van het bosbadcomplex gelegen aan de Boslaan 30 in Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen voor 1 januari 2028 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. De 6 tijdelijke vleermuiskasten van het type Unitura VMT1 of vergelijkbaar, welke al op 12 februari 2024 zijn opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1, moeten vrij zijn en blijven van obstakels en er mag geen lichtbron op gericht zijn.
7. Het ongeschikt maken van het gebouw vindt plaats binnen de minst kwetsbare periode vanaf 15 april tot 16 oktober. Dit gebeurt, onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen, door exclusion flaps op de uitvliegopeningen te plaatsen en de resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld vulschuim.

8. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of zich geen vleermuizen meer in de woningen bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een vleermuisdeskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.
9. In de gevels van het gebouw 6 permanente inbouwstenen van het type Unitura VMPPM1 of vergelijkbaar ingebouwd zoals weergegeven in bijlage 1. De inbouwstenen bevinden zich zo dicht mogelijk tegen de dakrand. De in- en uitvliegopeningen moeten vrij zijn van obstakels én vrij van kunstlicht.
10. De tijdelijke vleermuis kasten mogen verwijderd worden nadat de inbouwstenen minimaal 3 maanden beschikbaar zijn geweest. Een ecologisch deskundige moet vastgesteld hebben dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn. De tijdelijke kasten blijven bij voorkeur behouden.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

2. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 30 oktober 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met sloop en renovatie van het bosbadcomplex gelegen aan de Boslaan 30 in Emmeloord.

In het kader van sloop en renovatie worden de volgende werkzaamheden verricht:

- Slopen delen van het complex.
- Inpandige verbouwing
- Uitbreiding/renovatie noordkant complex waaronder vervangen meerdere puien.
- Plaatsing zuiveringsinstallatie.
- Kappen enkele bomen en bosschages.
- Realiseren aanvoerweg noordzijde terrein.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3332805:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3332808
Aanvullend soortenonderzoek	3332806
Quickscan	3332807
Projectplan	3332810

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Renovatiewerkzaamheden en sloop zijn locatiegebonden en kunnen niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Een alternatieve locatie voor het zwembad is geen optie. Het pand is aan het eind van haar functionele levensduur. Dit zal dan nog steeds resulteren in sloop van het huidige gebouw. Er is geen andere alternatief voorhanden waarbij verblijfplaatsen niet verloren gaan of waar geen verstoring plaatsvindt. Nadelige effecten ten aanzien van verblijfplaatsen wordt zo veel mogelijk voorkomen door voorafgaand aan de werkzaamheden tijdelijke verblijfplaatsen aan te bieden en permanente verblijfplaatsen aan te bieden. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gebeurt in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis en zijn vastgestelde verblijfplaats. Hierdoor wordt voorkomen dat gewone dwergvleermuizen gedurende de werkzaamheden aanwezig zijn. De werkzaamheden kunnen daardoor ook gedurende de kwetsbare periode uitgevoerd worden. Een andere bevredigende oplossing is niet voorhanden.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

Zwemactiviteiten leveren een bijdrage aan de veiligheid (zwemvaardigheid), gezondheid (sport en bewegen) en plezier (recreatie) van onze inwoners. Het zwembad Bosbad is in het jaar 1996 geopend. Gemiddeld ontvangt het Bosbad 150.000 bezoekers per jaar. De gemeente is de eigenaar van het vastgoed en investeert in de faciliteiten. Stichting Bosbad is de exploitant van het Bosbad en gemeente exploiteert de aangrenzende sporthallen. Het Bosbad bevindt zich aan het einde van haar functionele levensduur (25 jaar) en dient samen met de entree- en horeca gedeelte gerevitaliseerd te worden. Na 25 jaar zijn er nieuwe inzichten over de functionaliteit en het duurzaam exploiteren van zwembaden. Deze nieuwe inzichten gecombineerd met de noodzaak tot grootschalig onderhoud geven kansen en mogelijkheden om een efficiënter en duurzamer Bosbad te realiseren en deze beter te integreren in het sportcomplex. Een duurzamer Bosbad heeft uiteindelijk ook gunstige effecten op het milieu. Energieverbruik gaat omlaag en wordt minder CO₂ en andere vervuulende stoffen uitgestoten. De werkzaamheden passen binnen het wettelijk belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend (Zoogdiervereniging, 2018). De soort staat op de Rode lijst (2020) als thans niet bedreigd. Voor de gewone dwergvleermuis geldt dat dit de meest algemene vleermuissoort is die in Nederland voorkomt. Ook in de directe omgeving wordt de soort veel waargenomen, dat blijkt uit de gegevens van de NDFF. De lokale stand van instandhouding in Emmeloord is onbekend. Er is geen reden aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren dat gebruikt wordt als zomer- en paarverblijfplaats. Er is één (baltsende) gewone dwergvleermuis waargenomen. Wanneer een zomer- of paarverblijf aanwezig is, mag ook aangenomen worden dat er sprake is van een individueel winterverblijf.

Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning genomen:

- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden 6 tijdelijke vleermuiskasten aangeboden. Waarvan 4 kasten verplicht zijn.
- Er vindt een gewenningsperiode plaats van minimaal 3 maanden. Waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen.
- Ongeschikt maken van de verblijfplaats gebeurt buiten de kwetsbare periode.
- Na de werkzaamheden is het gebouw geschikt gemaakt door plaatsing van 6 permanente inbouwkasten. Waarvan 4 kasten verplicht zijn.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het vigerende kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende en compenserende maatregelen komt de lokale stand van instandhouding niet in het geding.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

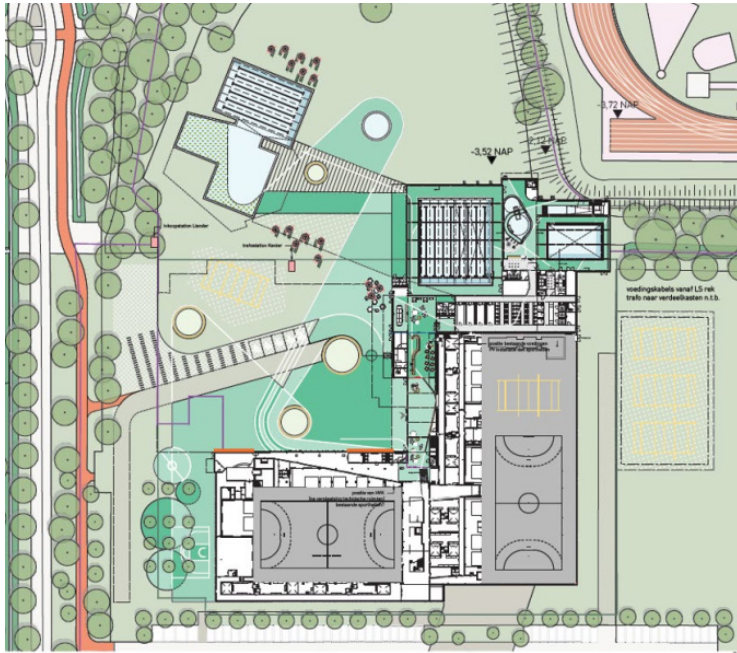
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Locaties tijdelijke – en permanente voorzieningen



1. Plangebied rood omlijnd. Aangetroffen verblijfplaats (oranje stip). Locaties opgehangen vleermuiskasten (gele ster) zoals weergegeven op onderste afbeeldingen.





2. Locaties voor 6 permanente vleermuiskasten (oranje lijnen).

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.