

Gemeente Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
19 maart 2020

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2506993

Onderwerp

Wet natuurbescherming; ontheffing huismus in verband met de sloop
panden Gordiaan - Waagpassage te Lelystad

Geachte heer/mevrouw,

Op 9 oktober 2019 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, in verband met de sloop van panden aan de Gordiaan - Waagpassage te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,
drs. D.J. Tijn L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B2. Beleid provincie Flevoland
 - B3. Aanvraag
 - B4. Inhoudelijke beoordeling
 - B5. Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Gemeente Lelystad, een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus of het wegnemen van nesten van deze soort.
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de huismus.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
2. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2023.

Specifieke voorschriften

10. De sloopwerkzaamheden en bouwrijp maken vinden plaats buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli). Of er worden vogelwerende maatregelen getroffen zoals het dichtzetten van de stadsuitlopen waar de vogels in nestelen. Dit om te voorkomen dat er vogels kunnen nestelen. Na controle door een ecooloog kunnen de werkzaamheden in dit geval wel plaats vinden in het broedseizoen.
11. Voor de permante voorzieningen ter vervanging van de reeds geplaatste 12 tijdelijke voorzieningen bij "De Trommel" dient de ontheffinghouder voor 31 december 2022 een plan in ter goedkeuring aan de provincie via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl. De permanente voorziening voor de huismus zal meegenomen worden in de bouw van het nieuwe 'Fietspakhuis' of er zullen een 12 tal permanente huismuskasten worden opgehangen op de locatie waar nu de tijdelijke voorzieningen zijn geplaatst.
12. Voor aanvang van de werkzaamheden zal 10 meter van de bestaande coniferen haag worden verplaatst naar het gebied tussen de Stationsweg en de tijdelijke toegangsbrug naar Parkeergarage De Waag. Nabij deze coniferen haag zal een zandbed worden aangebracht van 2 bij 2 meter voorzien van een 20 cm dik pakket scherp zand. Deze tijdelijke oplossing moet bij de definitieve inrichting van het gebied in het totale groenplan worden meegenomen. In het groenplan zal rekening gehouden moeten worden met de eisen van de huismus in de vorm van dekking (struiken, bosschages e.d.) en/of zandplekken.
13. De ontheffinghouder dient voor 31 december 2022 de in voorschrift 11 en 12 genoemde plannen ter goedkeuring aan de provincie via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl in.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soort (huismus) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 9 oktober 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, respectievelijk het opzettelijk verstoren van de soort; dit in verband met de sloop van panden aan de Gordiaan - Waagpassage te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan sloop de sloop panden Gordiaan - Waagpassage te Lelystad
- Gordiaan winkelcentrum huismuskasten locatie en foto's;
- Gordiaan winkelcentrum compensatie groen;
- Onderzoek naar vleermuizen en huismus Agorabaan Lelystad.

De werkzaamheden bestaan uit;

- Asbest saneren in de leegstaande panden;
- Slopen bestaande winkelunits van de Gordiaan in 2 fasen, inclusief afknippen van funderingspalen;
- Uitvoeren bodemsanering;
- Verleggen/ afdoppen kabels en leidingen in de ondergrond;
- Overige werkzaamheden bouwrijp maken.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf datering van dit besluit tot en met 31 december 2023.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. toets aan de staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het huidige (gedeelte) van winkelcentrum de Gordiaan is sterk verouderd en bevat veel asbesthoudende materialen. Een bioscoop in het Stadshart van Lelystad is op deze plek het meest haalbaar. Op deze locatie wordt een concentratie van uitgaansmogelijkheden nagestreefd. Met het bestaande Agoratheater en horecagelegenheden en het realiseren van een landelijk opererende bioscoop en aanverwante ruimtes biedt dit optimale kansen om meer (avond)bezoekers een aantrekkelijk verblijf te bieden.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'.

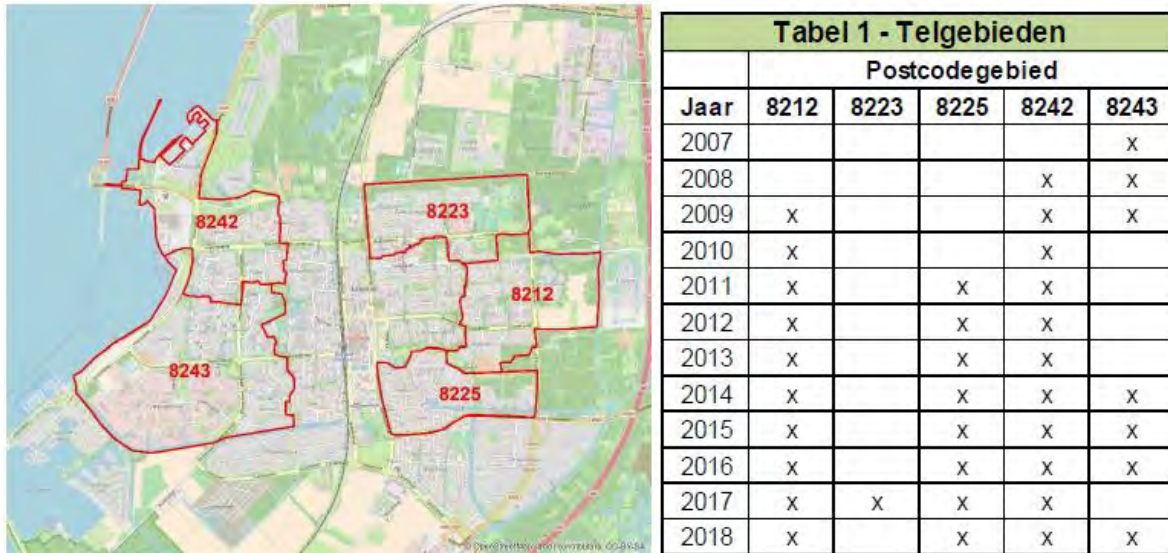
Volksgezondheid

Er zit asbest in de panden. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Een deel van de panden staat al geruime tijd leeg. De kans op vandalisme en brandstichting neemt nu toe. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De sociale cohesie en veiligheid van dit deel van het stadshart van Lelystad is daarbij sterk gediend. De ontwikkeling van het Theaterkwartier biedt door de bouw van markthuizen en koopappartementen mogelijkheden om de diversiteit van de bewoners in het stadshart van Lelystad te vergroten.

Ad. 3: Toets aan de staat van instandhouding

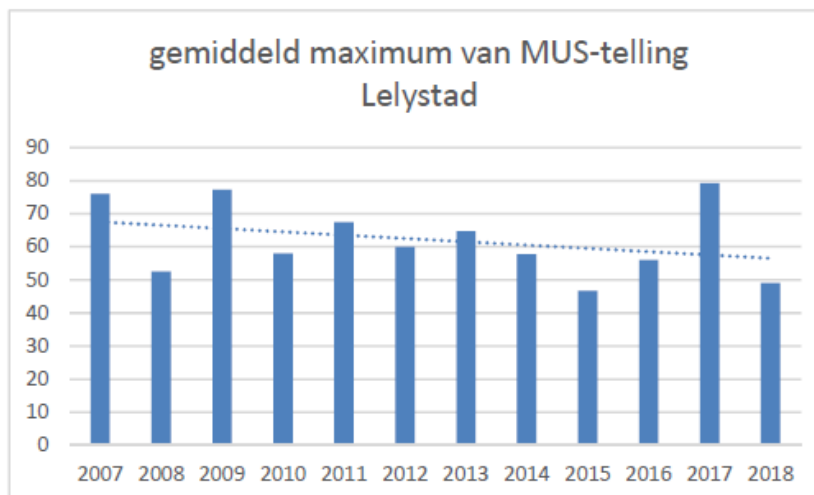
Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de populatie van de huismus wordt in Nederland beschouwd als matig ongunstig (Sovon, 2017). Voor een belangrijk deel wordt dit veroorzaakt door verslechterde voedselvoorzieningen en verslechterde omstandigheden voor nestgelegenheid onder dak. De huismus is in Lelystad een algemene soort. Sinds 2007 vindt een MUS-telling plaats in meerdere postcodegebieden in Lelystad (Borsch & Reinhold, 2019). MUS-telgebieden hebben de grootte van postcodegebieden. Hierbinnen zijn twaalf vaste telpunten geselecteerd, die jaarlijks drie keer geteld worden in de periode tussen 1 april en half juli. De tellingen binnen het meetnet geven alleen inzicht in vogels die in deze periode de stad gebruiken om te broeden of voedsel te zoeken. Het grootste aantal individuen binnen een telling en postcodegebied is het maximale aantal in het Postcodegebied.



Figuur 3, kaart en tabel MUS-telling

Kijkend naar het gemiddelde van het maximum per postcodegebied per jaar laat de populatie in Lelystad sinds 2007 een lichte afname zien. De lokale staat van instandhouding van de populatie in Lelystad van de huismus wordt in Nederland beschouwd als matig ongunstig. In combinatie met alle stedelijke ontwikkelingen en het verduurzamen van woningen en kantoorgebouwen in het bijzonder kan gesteld worden dat de staat van instandhouding in Lelystad onder druk staat. De hoeveel nestgelegenheid staat onder druk.



Mitigatie

Bij de uitvoering van de (renovatie)werkzaamheden vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Ter compensatie voor de huismus zijn op 12 september 2019 in de nabijheid van de slooplocatie 12 nestkasten opgehangen. Deze tijdelijke mitigatie dient bij de definitieve inrichting omgezet te worden naar 12 permanente verblijven voor de huismus. De permanente voorziening voor de huismus zal meegenomen worden in de bouw van het nieuwe 'Fietspakhuis' of er zullen 12 permanente huismuskasten worden opgehangen op de locatie waar nu de tijdelijke voorzieningen zijn geplaatst. Voor de permanente voorzieningen dient de ontheffinghouder voor 31 december 2022 een plan in ter goedkeuring aan de provincie via wetnatuurbescherming@flevoland.nl.
- Voor aanvang van de werkzaamheden zal 10 meter aan bestaande coniferen haag worden verplaatst naar het gebied tussen de Stationsweg en de tijdelijke toegangsbrug naar Parkeergarage De Waag. Nabij deze coniferen haag zal een zandbed worden aangebracht van 2 bij 2 meter voorzien van een 20 cm dik pakket scherp zand. Deze tijdelijke mitigatie moet bij de definitieve inrichting van het gebied in het totale groenplan worden meegenomen. De ontheffinghouder dient voor 31 december 2022 dit plan in ter goedkeuring aan de provincie via wetnatuurbescherming@flevoland.nl. In het groenplan zal rekening gehouden moeten worden met de eisen van de huismus in de vorm van dekking (struiken, bosschages e.d.) en/of zandplekken.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Voor het behoud van de broedgelegenheid van de huismus worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. De gevraagde ontheffing kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot 31 december 2023.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in de bijlage.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.