

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
3510950

Onderwerp

Besluit inzake uw Woo-verzoek met betrekking tot de handhavingsverzoeken milieu- en natuurtoezicht van 1 januari 2023 tot en met heden

Geachte verzoeker,

Op 17 februari 2026 heeft de provincie Flevoland via de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), namens NRC, ontvangen. De OFGV heeft het verzoek aan de provincie doorgestuurd, aangezien zij niet gemandateerd is om hierover een besluit te nemen.

Uw verzoek heeft betrekking op de openbaarmaking van de handhavingsverzoeken in het kader van de werking van het milieu- en natuurtoezicht. U verzoekt specifiek om kopieën van bij de organisatie ingediende handhavingsverzoeken, evenals de daarop genomen besluiten dan wel de inhoudelijke reacties. Ontvangstbevestigingen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek. Het verzoek ziet op de periode van 1 januari 2023 tot en met de datum van ontvangst van het verzoek.

Bij brief van 20 februari 2026, met kenmerk 3490745, heeft de provincie Flevoland de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd. Met uw instemming is de beslistermijn per e-mail op grond van artikel 4.4, vierde lid, van de Woo opgeschort tot en met 29 mei 2026, vanwege de omvang van het verzoek.

### **Wettelijk kader**

Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie indienen bij een bestuursorgaan, dan wel bij een instelling, dienst of bedrijf dat onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzaam is. Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van deze bepaling.

Daarnaast is het van belang te benadrukken dat de Woo uitsluitend van toepassing is op publieke informatie die is vastgelegd in reeds bestaande documenten. De wet verplicht bestuursorganen niet om op verzoek nieuwe documenten op te stellen, bestaande documenten te bewerken of toelichtingen of verantwoordingen te geven, ongeacht de daartoe benodigde inspanning. Deze uitleg is in overeenstemming met de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording blijft daarom beperkt tot het doel en de strekking van de Woo.

Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van de bepalingen in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan de gevraagde

informatie geheel of gedeeltelijk weigeren wanneer een of meer van de in de artikelen 5.1 en 5.2 genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek, conform de wettelijke bepalingen van de Woo, is een zoekslag uitgevoerd binnen de systemen van de provincie Flevoland en van de OFGV, tot de datum van ontvangst van uw verzoek. Deze zoekslag is uitgevoerd op basis van de door u geformuleerde verzoekpunten. Er is gezocht in het (digitale) archief en in de relevante systemen naar verschillende typen documenten. Tevens zijn betrokken collega's geraadpleegd.

Op basis van deze inventarisatie zijn er diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd.

### **Zienswijze**

Bij de voorgenomen openbaarmaking van bepaalde documenten zijn belangen van derden betrokken. Conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), zijn deze derde-belanghebbenden vooraf in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de betreffende documenten.

Bij de beoordeling van de documenten hebben zij meerdere zwaarwegende belangen onder de aandacht gebracht, die vallen onder de uitzonderingsgronden van de Woo. Derde-belanghebbenden verzoeken dan ook om de betreffende onderdelen van de documenten, op grond van deze uitzonderingsgronden, uit te zonderen van openbaarmaking.

### **Besluit**

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per document verwijzen wij u naar de inventarisatielijst.

### **Motivering**

Zoals uiteengezet onder het kopje 'wettelijk kader' dienen de aangetroffen documenten te worden beoordeeld op hun geschiktheid voor openbaarmaking voor eenieder. Daarbij wordt het algemene belang van openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen tegen de in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden.

Beoordeeld is of en in hoeverre deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan. Op grond van deze afweging is besloten bepaalde passages dan wel volledige documenten niet openbaar te maken.

### *Afbakening van de reikwijdte van het verzoek*

Ten behoeve van de behandeling van het Woo-verzoek is een zorgvuldige inventarisatie uitgevoerd van de bij de provincie berustende documenten. Daarbij is per document beoordeeld of dit naar zijn aard en inhoud binnen de reikwijdte van het verzoek valt, zoals bedoeld in artikel 4.1, vierde lid, van de Woo.

Documenten die geen betrekking hebben op de in het verzoek omschreven bestuurlijke aangelegenheid, dan wel die buiten de gevraagde periode vallen, zijn niet betrokken bij de verdere inhoudelijke beoordeling en derhalve niet openbaar gemaakt. Deze documenten vallen immers buiten de reikwijdte van het verzoek. In de bijgevoegde inventarislijst is per document aangegeven of het document wel of niet is meegenomen in de beoordeling.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> [Rechtbank Noord-Holland 25 februari 2026, ECLI:NL:RBNHO:2026:2209](https://rechtspraak.nl/rechtspraak/uitspraken/2026/02/25/3510950)

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en die van de bij de aangelegenheid betrokken partijen. Wij wegen het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarheid. Deze informatie maken wij niet openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merken wij het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Daarbij is van belang dat geen sprake is van het enkel verstrekken van de naam van een ambtenaar in het kader van individueel contact tussen een burger en de overheid. In dit geval gaat het om openbaarmaking in de zin van de Woo, hetgeen neerkomt op verstrekking van persoonsgegevens aan eenieder. Een dergelijke vorm van openbaarmaking heeft een wezenlijk ander en ingrijpender karakter, omdat zij leidt tot algemene toegankelijkheid van de betreffende gegevens. Dit rechtvaardigt een zwaardere weging van het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Waarvan toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van "artikel 5.1.2.e. Woo".

### *Voorrang bijzondere openbaarmakingsregimes*

Op grond van artikel 8.8 van de Woo juncto artikel 8:79 Algemene wet bestuursrecht gaan bijzondere wettelijke openbaarmakingsregelingen voor op de Woo.

Voor zover het documenten van de rechtspraak betreft, geldt dat deze vallen onder het specifieke regime voor processtukken. Processtukken zijn uitgezonderd van het toepassingsbereik van de Woo, nu daarop een eigen, gesloten openbaarmakingsregeling van toepassing is. Dit betekent dat deze stukken niet betrokken kunnen worden bij de beoordeling van dit verzoek.

### *Reeds openbare documenten*

Op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de Woo wordt informatie, die reeds openbaar beschikbaar is, niet opnieuw verstrekt. In plaats daarvan wordt in het besluit verwezen naar de vindplaats van deze informatie.

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op het internet**

De documenten worden gelijktijdig met dit besluit openbaar gemaakt en op uw verzoek per e-mail aan u toegezonden. De stukken die in het kader van dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden in geanonimiseerde vorm gepubliceerd op de website van de provincie Flevoland <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel>.

### **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten bezwaar maken. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

## **Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### **Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO):**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

## **Bijlage A**

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid,

- onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.