

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Onderwerp

Besluit inzake WOO-verzoek revisievergunning 2007 E.L.S., Staalstraat 19 in Lelystad

Geachte verzoeker,

Bij brief van 13 november 2023 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV). Dit verzoek is, op grond van artikel 4.2 Woo, in zijn geheel op 6 december 2023 doorgezonden naar het College van Gedeputeerde Staten, omdat uw verzoek documenten betreft die eventueel bij de Provincie Flevoland berusten. De doorzending van het verzoek is hier op 6 december 2023 in goede orde ontvangen. U verzoekt, kort samengevat, om openbaarmaking van informatie inzake de revisievergunning 2007 van Eerste Lelystadse Schroothandel Lelystad (hierna; E.L.S.) te Staalstraat 19, Lelystad.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 6 december.

Op 08 januari 2024 hebben wij getracht telefonisch contact op te nemen met u over de voortgang van uw verzoek.

Om de behandelingstermijn van uw Woo-verzoek niet verder te laten voorduren zijn wij overgegaan tot het nemen van een besluit.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Voor de relevante Woo-artikelen verwijzen wij u naar bijlage A. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Inventarisatie documenten

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de Provincie Flevoland. Er is uitgebreid onderzoek uitgevoerd of de provincie Flevoland beschikt over de document(en) waarop uw Woo-verzoek betrekking heeft. In uw verzoek vraagt u specifiek om de revisievergunning van E.L.S. uit 2007. Hiervoor zijn het (digitaal) archief, de systemen, verschillende overheidsorganen en de betrokken collega's geraadpleegd. Echter is er na grondig onderzoek geconstateerd dat het opgevraagde document onvindbaar is.

Op basis van uw verzoek zijn er **24** andere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als Bijlage B bij dit besluit is gevoegd. Middels deze inventarisatielijst wordt per document duidelijk wat is besloten.

Ten aanzien van de gevraagde informatie, merken wij het volgende op; een deel van gevraagde informatie, te weten 1 document, is al openbaar. De Woo is niet van toepassing op reeds openbare stukken. U kunt deze documenten online raadplegen. Zie bijgesloten inventarisatielijst voor de vindplaats van deze openbare documenten.

Zienswijze

Eerder bent u geïnformeerd dat ten aanzien van diverse documenten derde-belanghebbenden in de gelegenheid zullen worden gesteld hun zienswijze te geven. Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Wij hebben deze zienswijzen meegenomen in onze overwegingen.

Besluit

Ik kan uw verzoek gedeeltelijk inwilligen. Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per documenten verwijzen wij u naar de inventarislijst en de documenten. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

Motivering

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 (uitzonderingen) van de Woo. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon, de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Woo een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten aan u, volgens de Woo, niet uitsluitend aan u verstrekt worden. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze dan ook in de meeste gevallen aan anderen geven, indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e. Woo.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en die van de bij de aangelegenheid betrokken partijen. Wij wegen het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarheid. Deze informatie maken wij dus niet openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merken wij het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Namen zijn

immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen de openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam van een ambtenaar aan een individuele burger die met deze ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van deze persoonsgegevens in de zin van de Woo. Deze persoonsgegevens maken wij dus ook niet openbaar.

Bedrijfsvertrouwelijke gegevens

Op grond artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo is er in een aantal documenten sprake van bedrijfsvertrouwelijke gegevens oftewel bedrijfs- en fabricagegegevens. In deze documenten, waarin individuele tarieven zijn opgenomen over de bedrijfsstrategie van een specifiek bedrijf/organisatie. Deze strategie geeft inzicht in de financiële bedrijfsvoering van het bedrijf/organisatie.

Artikel 5, eerste lid, aanhef 2 onder f, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In het rapport komen bedrijfs-en fabricagegegevens voor, deze zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.f van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/overzicht-openbare-documenten> worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan alle betrokken derde-belanghebbenden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365> Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO):

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft

BIJLAGE A: INVENTARISLIJST Revisievergunning ELS 2007

doc.nr	onderwerp / inhoud document	datum	Woo artikel	Openbaar / niet	Link openbaar document
1	Aanvullende gegevens aanvraag Wet milieubeheer	11-4-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
2	De aanvullende gegevens in het kader van de aanvraag om vergunning inzake de Wet milieubeheer	13-4-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
3	Voorschriften Beschikking Eerste Lelystadse Schroothandel	n.v.t.	n.v.t.	openbaar	
4	Considerans Beschikking Eerste Lelystadse Schroothandel	n.v.t.	n.v.t.	openbaar	
5	Memo - Ontwerpbeschikking ELS	31-5-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
6	Nota - ontwerp beschikking Wet milieubeheer voor de Eerste Lelystadse Schroothandel	31-5-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
7	Ontwerp Considerans revisievergunning ELS	n.v.t.	n.v.t.	openbaar	
8	Ontwerp voorschriften revisievergunning ELS	n.v.t.	n.v.t.	openbaar	
9	Memo - Ontwerpbeschikking ELS 13-10-2006	13-10-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
10	Aanvulling op de reeds ingediende aanvraag milieuvergunning - Lelystad Staalstraat 19	20-10-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
11	Ontwerp-beschikking Eerste Lelystadse Schroothandel	17-11-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
12	Ontwerpbeschikking Wet milieubeheer 05-12-2006	5-12-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
13	Ontwerpbeschikking Wet milieubeheer van De Eerste Lelystadse Schroothandel	5-12-2006	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
14	Advies inzake de ontwerpbeschikking wet milieubeheer - Lelystad Staalstraat 19 Eerste Lelystadse Schroothandel BV	16-1-2007	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
15	Beschikking revisievergunning Eerste Lelystadse Schroothandel	6-2-2007	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
16	Advies van het Waterschap Zuiderzeeland naar aanleiding van de ontwerpbeschikking van De Eerste Lelystadse Schroothandel	23-1-2007	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
17	Beschikking Wet milieubeheer Eerste Lelystadse Schroothandel BV	19-2-2007	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
18	Email -Aanvraag revisievergunning uit 2007	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
19	Email - Overdracht WABO dossiers	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
19A	Bijlage - Lelystad overdracht WABO dossiers	8-11-2023	n.v.t.	openbaar	
20	Email - Dossier ELS	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
21	Email - Inkijken archief staalstraat 19	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
22	Email - OFGV Dossieraanvraag - Staalstraat 19 8211AH Lelystad	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
23	Email - Vergunningstukken revisie 496278 6 februari 2007	6-2-2007	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	
24	Email - Woo ELS aanvraag	6-12-2023	5.1 lid 2 sub e	gedeeltelijk openbaar	