

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Faunabeheereenheid Flevoland

Albert Einsteinweg 4  
8218 NH LELYSTAD



Verzenddatum  
19-5-2022

Bijlagen  
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
2959732

Onderwerp

Ontheffing Wet natuurbescherming voor het verjagen van grauwe ganzen met ondersteunend afschot ter beperking van belangrijke landbouwschade

Geachte,

Op 16 mei 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verjagen van grauwe ganzen met ondersteunend afschot (hagelgeweer) ter beperking van belangrijke landbouwschade op percelen klaver aan de Buizerdweg bij Lelystad.

Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is, de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de Wet natuurbescherming en of er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

## Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid Provincie Flevoland
- B.3 Inhoudelijk beoordeling
- B.4 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

### Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

#### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de grauwe gans, aan Stichting Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) ontheffing te verlenen voor het verjagen van grauwe ganzen met ondersteunend afschot (hagelgeweer) op percelen klaver aan de Buizerdweg bij Lelystad. Ontheffing wordt verleend van artikel 3.16 lid 1 van het Besluit natuurbescherming voor het gebruik van het geweer in de bebouwde kom en voor zonsopkomst en na zonsondergang. Tevens wordt op grond van het artikel 3.26 onder b van Wnb ontheffing verleend van artikel 3.12 lid 1 van het Besluit natuurbescherming waarin is aangegeven dat een jachtveld minimaal 40 hectare moet omvatten.

Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing is geldig vanaf dagtekening t/m 1 juni 2022 of indien het gewas voor deze datum wordt geoogst, dan loopt de ontheffing tot de datum van oogsten.
2. Het gebruik van het hagelgeweer is van één uur voor zonsopgang tot één uur na zonsondergang toegestaan.
3. De ontheffing is geldig op twee percelen aan de Buizerdweg te Lelystad, kavelnummers C12 t/m C15.



Rood gearceerd betreft kav  
buizerdweg Lely stad 4/2 00

4. Op het perceel dienen visuele preventieve middelen aanwezig te zijn, zoals stokken met vlaggen of linten.
5. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
  - a. Een kopie van de ontheffing;
  - b. Een geldig identiteitsbewijs;
  - c. Een geldige jachtakte;
  - d. Een geldige grondgebruikersverklaring, indien van toepassing.
6. Het gebruik van de ontheffing is voorbehouden aan de jachtaktehouders.
7. Het gebruik van bij wet toegestane lokmiddelen is toegestaan.
8. Per dag mogen maximaal 25 grauwe ganzen worden geschoten.
9. Rapportage van het gebruik van de ontheffing vindt plaats in het Fauna Registratie Systeem (FRS) en voor grondgebruikers in het Schade Registratie Systeem (SRS). Registratie vindt plaats binnen 24 uur na de volgende handelingen:
  - inzet preventieve middelen;
  - verjaagacties
  - het schieten van Grauwe ganzen.
10. Ringen en andere merktekens van geschoten Grauwe ganzen worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem, Postbus 50, 6700 AB Wageningen of per email: vogeltrekstation@nioo.knaw.nl

## B. Motivering besluit

### B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wnb is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12)

Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet Natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrictlijn(artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van artikel 3.3 Wnb.

Op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Wnb is het verboden van nature in het wild levende vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.3 Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van dit verbod.

Voor belangen buiten deze genoemde kunnen Gedeputeerde Staten kunnen op basis van art. 3.10 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er is geen andere bevredigende oplossing voor handen;
- zij is o.a. nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen
- de ontheffing op het verbod veroorzaakt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

### Toegestane middelen

Op grond van art. 3.25 lid 1 Wnb worden bij het verlenen van een ontheffing de middelen aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt.

Op grond van art. 3.26, lid 1 Wnb is het verboden een geweer te gebruiken op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels.

## B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

### Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### Provinciale vrijstelling

Artikel 3.15, derde lid van de Wnb biedt Provinciale Staten de mogelijkheid om bij verordening soorten aan te wijzen die niet reeds landelijk zijn aangewezen, niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en die in hun provincie schade veroorzaken. In hoofdstuk 8 van de Omgevingsverordening Flevoland welke in werking treedt vanaf 15 maart 2019 is benoemd van welke verbodsbepalingen mag worden afgeweken, voor de in bijlage van de verordening opgenomen soorten. De grauwe gans (en alle verbasterde vormen van deze soort) is opgenomen onder deze verordening. Hiermee is het toegestaan om genoemde soorten opzettelijk te verstoren. Ook in de Verordening Wet natuurbescherming 2016 welke tot 15 maart 2019 gold is deze vrijstelling opgenomen.

### Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen In de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### Faunabeheerplan

Op 18 december 2019 is het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het Faunabeheerplan zegt over schade door grauwe ganzen het volgende:

‘De uiteindelijke doelstelling blijft om de getaxeerde schade door grauwe ganzen te verminderen naar het niveau van 2005. Een tweede doelstelling is om risico’s voor de verkeersveiligheid, met name in de bebouwde kom, te beperken.’

‘Indien belangrijke schade optreedt op gronden, die niet voldoen aan de in het Besluit natuurbescherming gestelde regels voor een jachtveld, dan zal de FBE Flevoland, mits gedegen gemotiveerd door de initiatiefnemer, een aanvraag bij de provincie indienen voor een ontheffing via art. 3.26 lid 3 Wet natuurbescherming om op die gronden te jagen met het geweer, mits de schade niet op andere wijze kan worden voorkomen of bestreden.’

‘De aantallen grauwe ganzen in Flevoland zijn sterk gestegen. Ontheffingen voor aan verjaging ondersteunend afschot, legselreductie en vangen binnen de bebouwde kom zijn geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de populatie.’

## B.3 Inhoudelijke beoordeling

### Aanvraag

Op 16 mei 2022 hebben wij van de FBE een aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor verjagen met ondersteunend afschot met het geweer van

grauwe ganzen die schade veroorzaken op een tweetal percelen klaver aan de Buizerdweg in de gemeente Lelystad van het bedrijf ERF. Het gaat om kavels met de nummers C12 t/m C15. Samen omvatten deze ongeveer 25,5 hectare. De percelen liggen binnen de bebouwde kom van Lelystad. De ontheffing wordt aangevraagd tot 1 juni 2022, daarna zal de klaver worden gemaaid.

ERF exploiteert tijdelijk reservegronden aan stadsranden in Flevoland (Almere, Biddinghuizen, Ens, Lelystad en Zeewolde). Dit landbouwbedrijf is gespecialiseerd in biologische teelt en beheert 1.450 ha biologische grond. Het bedrijf teelt gewassen als erwten, luzerne, bonen, grasklaver, kool, sla, maïs, pompoen, aardappel, pastinaak, witlof, krotten, tarwe, uien, kruiden en spinazie. Al deze gewassen worden biologisch geteeld en aangemerkt als hoogwaardige gewassen. Dit bedrijf heeft veel faunaschade veroorzaakt door de grauwe gans gehad, de afgelopen zeven jaar is voor een bedrag van bijna €400.000 getaxeerd. Het FBE-bestuur heeft eind vorig jaar een voorstel aangenomen om bedrijven die minimaal €15.000 uitgekeerde faunaschade per schademelding vanaf 2016 hebben, in aanmerking kunnen komen voor een speciale individuele ontheffing met ietwat ruimere mogelijkheden dan de huidige ontheffing schadebestrijding ganzen biedt.

Aangevraagd wordt dat er ook geschoten kan worden een uur voor zonsopgang en een uur na zonsondergang omdat verjaging en afschot in de korte periode dat de ontheffing geldig is, op die manier het meest effectief kan zijn.

#### Bestaande ontheffing grauwe gans

Er is al eerder een ontheffing voor verjaging met ondersteunend afschot van de grauwe gans voor de provincie Flevoland verleend die kan worden ingezet in het geval van belangrijke dreigende schade (kenmerk 2480946). Zoals hierboven echter ook wordt aangegeven kan het in enkele gevallen, bij echt grote schade, wenselijk zijn een incidentele ontheffing te verlenen met ruimere mogelijkheden. Bovendien is in de aangevraagde situatie sprake van een ligging binnen de bebouwde kom en een jachtveld dat niet voldoet aan de 40 hectare-eis, waardoor de huidige ontheffing ook niet volstaat.

#### Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen

Er is gebleken dat de grauwe ganzen schade aan de klaver op het betrokken percelen aanbrengen. De grondgebruiker verwacht minimaal een vergelijkbare schade als vorig jaar (€16.000). In juli 2021 is de schade getaxeerd op ruim €15.000. Voor de twee percelen is niet eerder een ontheffing verleend.

Op 18 mei jl. is een medewerker van de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek (verder OFGV) ter plekke geweest om de situatie te beoordelen. Geconstateerd is dat er stokken met linten zijn geplaatst bij de percelen. Om schade te beperken hebben reeds verjaagacties plaats gevonden. Deze verjaagacties hebben echter niet het gewenste effect om de schade aan het gewas te voorkomen. Het gebruik van een akoestisch verjaagmiddel in de vorm van een knalapparaat is vanwege de afstand tot woningen niet wenselijk.

Op de genoemde percelen is daadwerkelijk schade welke wordt veroorzaakt door grauwe ganzen. Tijdens het veldbezoek op 18 mei 2022, zaten op het perceel ongeveer 600 stuks grauwe ganzen. Op de randen van het perceel staat het gewas op een lengte van ongeveer 35 cm op de rest van het perceel waar de ganzen staan is dit slechts 15 cm door de begrazing van de ganzen. Gelet op de hoogte van de verwachte schade adviseert de OFGV een ontheffing te verlenen voor het verjagen en bestrijden van deze ganzen op de genoemde percelen.

#### Andere bevredigende oplossing

Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden. Er is geprobeerd de grauwe ganzen te verjagen zonder afschot. Sinds 6 mei staan 40 tot 45 stokken met vlaggen op het perceel om de ganzen te verjagen. Deze middelen

lijken weinig effect te hebben, de ganzen trekken zich er weinig van aan. De inzet van een akoestisch middel is lastig zo dicht bij de woonwijk. Ook is meerdere keren over het perceel het gereden om de ganzen te verjagen. De schade neemt toe, zodat besloten is tot het aanvragen van een ontheffing voor verjaging met ondersteunend afschot.

#### Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de grauwe gans is provinciaal en landelijk gunstig en komt door inzet van deze ontheffing niet in het geding.

#### B.4 Conclusie

Gelet op bovenstaande constateren wij dat er sprake is van (dreigende) belangrijke schade aan een drietal percelen met klaver, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouding van de soort niet in geding is. Er is dan ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde ontheffing voor het verjagen van grauwe ganzen met ondersteunend afschot (hagelgeweer) ter beperking van belangrijke landbouwschade op drie percelen klaver aan de Buizerdweg bij Lelystad kan worden verleend.

#### C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

#### D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad. Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

#### E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,                      de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

## Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.