

Woonstichting Goede Stede
Verzetslaan 141
1318 BT ALMERE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

9 juli 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3283425

Onderwerp

Omgevingswet: vergunning Flora- en fauna activiteit in verband met de verduurzaming van woningen aan het Deventerpad te Almere

Geachte lezer,

Op 29 februari 2024 (aangevuld op 22 en 30 mei 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning Flora- en fauna activiteit artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d (Bal) voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de huismus en de gewone en ruige dwergvleermuis in verband met het verduurzamen van woningen aan (onder andere) het Deventerpad te Almere.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 11.3 en 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 8.74j en k van het Besluit kwaliteit leefomgeving genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een vergunning kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	5
B.3 Aanvraag	5
B.4 Inhoudelijke beoordeling	6
B.5 Conclusie	11
C. Kennisgeving en afschriften	11
D. Bezwaar	11
E. Ondertekening	11
Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen	12
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	16

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan Woonstichting Goede Stede, voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de huismus en de gewone en ruige dwergvleermuis in verband met het verduurzamen van woningen aan Deventerpad 23-71 en 44-98, Zwolleweg 27-87, Hengelostraat 65-91 en Doesburgkade 1-35 te Almere.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 31 december 2026.

Specifieke voorwaarden

6. Er worden (drie maanden voordat de werkzaamheden plaatsvinden) 4 tijdelijke huismusnestkasten, type HMT1 (Unitura) geplaatst bij de woning aan Zwolleweg 26 te Almere.
7. De eerste drie rijen pannen van de pannendaken aan het Deventerpad 23-61 blijven na afloop van de werkzaamheden permanent beschikbaar voor de huismus.
8. De blokken met huismusnesten waarbij tijdens het broedseizoen de daken worden vervangen, worden voor het broedseizoen ongeschikt gemaakt. Daarbij wordt de ruimte onder de pannen ontoegankelijk gemaakt met behulp van weringsborstels die vast gezet worden. Bij de blokken waar buiten het broedseizoen de daken vervangen worden, wordt geen ontmoediging toegepast, hier worden de dakpannen handmatig en voorzichtig verwijderd onder begeleiding van de ecooloog.
9. Er worden geen bomen of struiken verwijderd. Mocht dit incidenteel toch voorkomen dan vindt dit plaats buiten de broedtijd en wordt er vervangend (inheems) groen teruggeplant.

10. Verblijfplaatsen van vleermuizen die vernietigd worden, dienen voorafgaand aan de eigenlijke activiteiten ongeschikt gemaakt te worden door of onder begeleiding van een ecooloog. Het ongeschikt maken vindt plaats buiten de kwetsbare periode van 1 november tot 1 april en na controle door een deskundige.
11. Er worden voorzieningen getroffen zodat verstoring van verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden door lichtbronnen wordt voorkomen.
12. Er worden in de groenstructuren ten noorden en ten zuiden van het plangebied in totaal 6 meerlagige paalkasten permanent geplaatst (zie bijlage 1).
13. Er worden tenminste drie maanden (en binnen de actieve periode van vleermuizen) voordat werkzaamheden kunnen starten (en of vleermuisverblijven ongeschikt kunnen worden gemaakt) 76 tijdelijke platte vleermuiskasten (type VMTH1 Unitura) tegen de gevels van panden ten oosten van het plangebied geplaatst. De adressen waar de tijdelijke vleermuiskasten geplaatst worden zijn: Zwolleweg 6 (2X), 10 (2X), 12 (4X), 22 (2X), 26 (3X), 34 (3X), en 48 (3X). Hengelostraat 43 (2X), 51 (2X), 54 (3X), 55 (3X), 61 (3X). Enschedepad 87 (2X), 89 (2X), 95 (2X), 97 (2X), 105 (2X), 96 (2X), 102 (3X), 108 (3X), 112 (3X), 114 (4X), 118 (4X) en 124 (3X). Almelostraat 1 (2X), 5(2X), 7(2X), 17(2X), 19(2X), 33(2X), 35(2X) en 45(2X). Tevens worden op het complex Gezellenhof nog 12 vleermuiskasten, aan de Olstgracht 6 vleermuiskasten, op de gevels van de Kuierstraat en Gezellenhof 3 vleermuiskasten geplaatst (zie bijlage 1).
14. De tijdelijke kasten blijven minimaal hangen tot na de gewenningsperiode van de permanente kasten na beëindiging van de werkzaamheden. Indien de werkzaamheden in september 2025 afgerond worden, dan kunnen de kasten in juli 2026 (na controle door een ecooloog) verwijderd worden.
15. Als permanente kasten worden 76 losse VMPM2 (Unitura) kasten ingemetseld in de muren van het te renoveren complex. De adressen waar de permanente verblijfplaatsen komen zijn: Deventerpad 88-98 (6*), 78-86 (2*), 63-71 (5*) en 23-25 (4*) Zwolleweg 27-35 (5*), 37-45 (6*), 47-59 (6*), 75-87 (4*) Hengelosestraat 65-70 ((5* + kraamkast), 71-76 (2*), 78+84 (2*), 85-90 (7*) Doesburgkade 29-35 (8*), 22-28 (2*), 15-21 (2*), 8-13 (2*), 1-7 (8*), (zie bijlage 1).
16. De aangebrachte permanente verblijfplaatsen worden twee jaar na afronding van de werkzaamheden gecontroleerd op gebruik door vleermuizen. Deze controle wordt herhaald na 4 en na 6 jaar. Monitoringsresultaten worden elke 2 jaar gestuurd naar natuurvergunning@flevoland.nl en info@ofgv.nl.
17. De werkzaamheden vinden plaats tussen zonsopkomst en zonsondergang. Het project wordt onder ecologische begeleiding uitgevoerd. Alle te nemen maatregelen worden in een ecologisch werkprotocol samengevat, rekening houdend met de voorwaarden uit de vergunning. Het ecologisch werkprotocol wordt voordat de werkzaamheden starten gestuurd naar natuurvergunning@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl, hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten vogelrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;

- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 29 februari 2024 (aangevuld op 22 en 30 mei 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning Flora- en fauna activiteit artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d (Bal) voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de huismus en de gewone en ruige dwergvleermuis in verband met het verduurzamen van woningen aan (onder andere) het Deventerpad te Almere. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO aanvraag	3237314
Ecologisch onderzoek Econu	3237312
Activiteitenplan	3283857

De werkzaamheden die uitgevoerd gaan worden betreffen:

- Vervangen en isoleren daken,
- na-isoleren gevel,
- vervangen woningkozijnen,
- vernieuwen mv-installatie,
- plaatsen zonnepanelen
- vernieuwen badkamer, keuken en toilet

De planning van de beoogde werkzaamheden is als volgt:

Start Augustus 2024

Eind September 2025

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Alternatieve locatie

De werkzaamheden zijn locatie gebonden, de bestaande woningen worden gerenoveerd en verduurzaamd. Het is onmogelijk om de noodzakelijke verbetering te realiseren door werkzaamheden elders uit te voeren. Bovendien zal bij de uitvoering van de werkzaamheden op andere locaties eveneens rekening gehouden moeten worden met beschermde soorten.

Alternatieve werkwijze

De beoogde werkzaamheden zijn het vervangen en isoleren van de pannendaken, het vervangen van kozijnen, het plaatsen van zonnepanelen, het vernieuwen van de badkamer, keuken en toilet en het na-isoleren van de spouw. De daken zijn aan het eind van hun levensduur en moeten vervangen worden om meer lekkages en schade aan de gebouwen en leefmilieu (o.a. schimmelvorming) te voorkomen. De mogelijke alternatieve werkwijzen zijn:

- Niets doen; gezien de urgentie zoals die beschreven is bij de onderbouwing van de wettelijke belangen is dit geen reële optie. Er zijn dringende redenen om de beoogde verduurzaming uit te voeren.
- Sloop- en nieuwbouw; in principe is het mogelijk om de bestaande woningen te slopen en te vervangen door duurzamere nieuwbouw. Echter, deze werkwijze leidt uiteraard nooit tot een behoud van de huidige nest- en verblijfplaatsen. Bovendien is het deze werkwijze niet bepaald duurzaam als gekeken wordt naar materialen en energieverbruik.
- Ingrijpende verduurzaming van binnenuit; deze optie zou kunnen leiden tot een behoud van vleermuisverblijfplaatsen in de spouw en nesten onder de dakpannen. Echter, de daken moeten vervangen worden en de lekkages van de daken moet verholpen worden. Dit kan alleen als de daken vervangen worden, een verduurzaming van de daken door het aanbrengen van isolatie aan de binnenzijde lost de lekkage problemen niet op. Het aanbrengen van isolatie tegen de binnenmuren is niet mogelijk omdat de woningen tijdens de werkzaamheden bewoond zijn en blijven. Het ingrijpend verduurzamen van binnenuit is geen werkbare optie.
- Ingrijpende verduurzaming zoals gepland; het is duidelijk dat door de beoogde werkzaamheden verblijfplaatsen van vleermuizen en nesten van huismussen vernietigd/verstoord worden. Maar er is geen duurzamere, werkbaar alternatief om de beoogde doelen te behalen. Door geschikte mitigerende maatregelen zoals beschreven in dit activiteitenplan uit te voeren, zijn er altijd voldoende alternatieve uitwijkmogelijkheden, verblijfplaatsen en nestgelegenheden aanwezig.

Alternatieve planning

De planning van de werkzaamheden is optimaal afgestemd op de functies die het plangebied heeft voor beschermde soorten (ongeschikt maken/werken buiten kwetsbare perioden). Mogelijk andere periode(n) en faseringen van de werkzaamheden, zouden juist er voor zorgen dat er binnen de kwetsbare periode van de beschermde soorten gewerkt zou worden. Kortom, de geplande, ingrijpende verduurzaming met gepaste mitigerende maatregelen, waaronder het permanent realiseren van vleermuisverblijven en nestgelegenheden voor huismus leiden tot een gunstigere situatie dan andere alternatieven.

Ad. 2: Wettelijk belang

De vergunning wordt aangevraagd: “in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid”, en “in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

Het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

De verduurzaming van de woningen in het plangebied is noodzakelijk doordat deze sterk verouderd zijn en niet meer voldoen aan de eisen die tegenwoordig gesteld worden. De situatie van te renoveren woningen, voldoet zonder aanpak niet aan de huidige kwaliteitseisen voor binnenklimaat volgens vigerende landelijke normen zoals het Bouwbesluit 2012. De isolatie en vochtthuishouding in de woningen is dermate slecht dat er sprake is van een ongezonde leefsituatie die niet mag voortduren. Er zijn veel klachten van bewoners met betrekking tot vochtplekken op de muren, schimmelvorming op de muren, warmteverlies door slechte isolatie en gezondheidsklachten door vochtproblematiek.

Het RIVM meldt dat het overgrote deel van de gemelde klachten over binnenhuis milieu problemen gaan over vocht- en schimmelproblematiek in huurwoningen. In onderzoek is een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Het is waarschijnlijk dat schimmels een rol spelen in de relatie tussen vochtige woningen en gezondheidseffecten, maar een kwantitatieve onderbouwing hiervan (nog) ontbreekt (bron: www.rivm.nl).

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is daarnaast één van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid (bron: www.rivm.nl). Door de grootschalige gebouwverbetering zullen de gebouwen technisch in betere staat verkeren en beter geïsoleerd zijn. Door isolatie van gebouwen en het verbeteren van de ventilatie kunnen enerzijds de energielasten sterk verlaagd worden en anderzijds het comfort en het binnenklimaat verbeterd. Het project draagt daarmee bij aan de verbetering van de volksgezondheid door de woningen dusdanig te isoleren dat vocht en tocht in huis worden beperkt. Op basis van bovenstaande is dan ook voldoende onderbouwd dat er sprake is van een belang om de woningen te renoveren.

Indien de renovatie niet uitgevoerd wordt, zullen de bestaande woningen in verval raken en een nog groter gevaar voor de volksgezondheid vormen. Tevens is er dan sprake van een verhoogd risico op ongevallen en een toename van de aanwezigheid van ongedierte en criminaliteit in de omgeving. Vanuit het oogpunt van openbare veiligheid is het van belang dat de verduurzaming uitgevoerd wordt.

Het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang. De beoogde renovatie draagt bij aan de afspraken zoals deze zijn gemaakt in het Lenteakkoord Energiezuinige Nieuwbouw (waaronder ook vergaande renovatie, herontwikkeling/hergebruik tot nieuwbouwniveau), dat is ondertekend door Aedes, Bouwend Nederland, NEPROM, NVB en de minister van Binnenlandse Zaken en Koningsrelaties. Het doel van dit akkoord is als volgt: “Het convenant heeft betrekking op het terugdringen van het energieverbruik in gebouwen door de toepassing van al bewezen maar nog onvoldoende in de markt toegepaste concepten en technieken voor energiebesparing gerelateerd aan verwarmen, koelen, ventileren, tapwaterverwarming en eventueel andere gebouw gebonden energiefuncties”.

Energetische verbetering en renovatie zorgt voor een duurzamer woningbestand met energiezuinige woningen. De opwekking van energie gaat namelijk gepaard met uitstoot van onder andere CO₂. Deze uitstoot geeft aanleiding tot klimaatverandering, met negatieve effecten voor het leefklimaat tot gevolg. Klimaatverandering kan namelijk leiden tot belangrijke economische schade als gevolg van:

- Zeespiegelstijging met risico op overstromingen verzilting.
- Vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes).
- Beperkingen in zoetwatervoorzieningen.
- Toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen.
- Bedreiging van de energievoorziening.

Op basis van de EP-berekeningen is duidelijk dat de woningen na de renovatie beduidend minder (40-50%) CO2 uitstoten.

Wij achten het wettelijk belang hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huismus

De Staat van Instandhouding van de Huismus als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig. De huismus komt in vrijwel heel Nederland voor (Kennisdokument huismus. BIJ12, 2022). De huismussenpopulatie werd in 2017 tussen de 600.000 en 1 miljoen broedparen geschat. Sinds de midden jaren tachtig is de landelijke populatie huismussen met ruim 60% afgenomen, met een significante afname in de jaren negentig (Broedvogels in Nederland in 2017. Boele et al, 2019). Het Netwerk Ecologische Monitoring geeft in recente metingen een stabiele huismussenpopulatie sinds het jaar 2000 weer (Broedvogels in Nederland in 2020. Boele et al, 2022). De kwaliteit van het leefgebied van de huismus is de afgelopen jaren afgenomen door onder andere renovatie en isolatie van gebouwen, een kleiner voedselaanbod, minder beschutting.

Het is niet precies bekend hoe de situatie van de huismussenpopulatie in Flevoland is. In Flevoland komt de soort in de steden en kleine kernen voor. Dit beeld is door de Tuinvogeltelling bevestigd. Er zijn geen aanwijzingen dat de trend in Flevoland afwijkt van het landelijke beeld. De huismus is wijdverspreid in Nederland en opvallende regionale verschillen zijn voornamelijk terug te voeren op grote open of dichtbegroeide gebieden, of op sterk verstedelijkte gebieden, zoals de Veenkoloniën, de Veluwe en de grote steden. Hier is de dichtheid duidelijk lager.

Op basis van het aantal meldingen lijkt een stabiele populatie huismus aanwezig in Almere. Datzelfde lokale beeld bestaat op basis van waarnemingen van huismussen tijdens de diverse ecologische onderzoeken die Econu in heel Almere heeft uitgevoerd, overal worden aanzienlijke aantallen huismussen waargenomen. De combinatie van voldoende pannendaken, veel groen en ruimte om de wijken heen leidt tot een geschikte leefomgeving van deze soort. Er zijn in totaal 2 huismusnesten aangetroffen onder de daken in de wijk, namelijk op de adressen Deventerpad 39-41 en 47-49. Deze verblijfplaatsen zullen verdwijnen, de pannendaken van Deventerpad 23-61 blijven permanent beschikbaar voor de huismus. Tevens worden 4 tijdelijke huismusnestkasten, type HMT1 (Unitura) in de omgeving van het plangebied geplaatst.

Door het treffen van mitigerende maatregelen vindt geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding plaats. Gezien de verspreiding van de huismussen in de omgeving, het aantal beschikbare daken in de omgeving en de toegepaste mitigatie, is het zeer aannemelijk dat de staat van instandhouding niet zal verslechteren door de voorgenomen werkzaamheden.

Gewone dwergvleermuis

De landelijke staat van instandhouding wordt door Logemann et al. (Factsheets voor 25 soorten, 2018) beoordeeld als ongunstig - ontoereikend (maar gunstig als genoeg mitigerende maatregelen genomen worden). De Zoogdiervereniging beoordeelt in de laatste update (2018) de staat van instandhouding als onbekend. De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuissoort in Nederland (Kennisdokument gewone dwergvleermuis. BIJ12, 2017). De populatieomvang van de gewone dwergvleermuis wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren. Over de periode 2015-2020 lijkt er een matige toename te zijn in het aantal waarnemingen van de gewone dwergvleermuis. De populatietrend wordt geschat op een toename van ongeveer 3% (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Bijna de gehele oppervlakte van Nederland kan gezien worden als verspreidingsgebied voor de gewone dwergvleermuis. De gewone dwergvleermuis is voor zijn leefgebied afhankelijk van gebouwen met invliegopeningen (open spouwmuren) en van voldoende voedselaanbod. Isolatiemaatregelen zorgen voor een verlies van verblijfplaatsen. De gewone dwergvleermuis komt in Almere wijdverspreid voor blijkt uit de waarnemingen van de NDF. Op basis van het aantal meldingen lijkt een stabiele populatie gewone dwergvleermuis aanwezig in Almere.

Datzelfde lokale beeld bestaat op basis van waarnemingen van gewone dwergvleermuis tijdens de diverse ecologische onderzoeken die Econu in Almere heeft uitgevoerd, overal worden aanzienlijke aantallen gewone dwergvleermuis waargenomen. De combinatie van voldoende geschikte verblijfplaatsen, veel groen en ruimte om de wijken heen leidt tot een geschikte leefomgeving van deze soort.

Gezien de aanwezigheid van een stabiele populatie gewone dwergvleermuisen, de blijvende aanwezigheid van geschikte foerageergebieden, het aantal beschikbare objecten en potentiële verblijfplaatsen in de directe omgeving en de toegepaste mitigatie, zullen de geplande werkzaamheden geen negatieve invloed hebben op de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis

Ruige dwergvleermuis

De Zoogdiervereniging beoordeelt in de laatste update (2018) de landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig (Zoogdiervereniging, 2022). De ruige dwergvleermuis trekt van het ene leefgebied naar het andere. Deze vleermuissoort verblijft voornamelijk tijdens de paarperiode en winterperiode in Nederland. De populatieomvang van de ruige dwergvleermuis is door gebrek aan data moeilijk te schatten. De meest recente schatting is gebaseerd op de jaren 2012-2017 en telt 4.000 tot 400.000 individuen (Soortenverslag 131, 2022) Tussen 2015 tot 2020 is de populatietrend onzeker, maar niet negatief (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Het verspreidingsgebied van de ruige dwergvleermuis is vrijwel heel Nederland, met een hogere concentratie in Noordwest-Nederland. De Zoogdiervereniging beoordeelt het leefgebied van de ruige dwergvleermuis als gunstig, maar geeft wel aan dat de ruige dwergvleermuis kwetsbaar is voor de gevolgen van de energietransitie.

De ruige dwergvleermuis komt in Almere wijdverspreid voor blijkt uit waarnemingen van de NDFF. Op basis van het aantal meldingen lijkt een stabiele populatie ruige dwergvleermuis aanwezig in Almere. Datzelfde lokale beeld bestaat op basis van waarnemingen van ruige dwergvleermuis tijdens de diverse ecologische onderzoeken die Econu in Almere heeft uitgevoerd. De combinatie van voldoende geschikte verblijfplaatsen, veel groen en ruimte om de wijken heen leidt tot een geschikte leefomgeving van deze soort.

Gezien het relatief grote aantal ruige dwergvleermuisen, de blijvende aanwezigheid van geschikte foerageergebieden, het aantal beschikbare objecten en potentiële verblijfplaatsen in de directe omgeving en de toegepaste mitigatie, zullen de geplande werkzaamheden geen negatieve invloed hebben op de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis

Mitigatie

De geplande werkzaamheden leiden tot het verstoren, dan wel vernietigen van 19 kleine vleermuisverblijfplaatsen (9 zomer- en paarverblijven van gewone dwergvleermuisen, 9 paarverblijven (3 gewone dwergvleermuis, 6 ruige dwergvleermuis) en 1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis en 2 nesten van huismussen. De volgende mitigerende maatregelen worden voorgesteld:

- De eerste drie rijen pannen van de pannendaken aan het Deventerpad 23-61 blijven permanent beschikbaar voor de huismus. Tevens worden 4 tijdelijke huismusnestkasten, type HMT1 (Unitura) geplaatst bij de woning aan Zwolleweg 26.
- Zoveel mogelijk buiten de kwetsbare perioden werken.
- Faseren activiteiten in ruimte en tijd. Door de activiteiten gefaseerd in de ruimte en tijd uit te voeren, kan ervoor worden gezorgd dat er op elk moment voldoende functionerende nestplaatsen of foerageergebieden aanwezig blijven.
- Ongeschikt maken nestplaatsen. Nestplaatsen die vernietigd en of verstoord worden, dienen voorafgaand aan de eigenlijke activiteiten ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken wordt in delen opgesplitst. De blokken met huismusnesten waarbij tijdens het broedseizoen de daken worden vervangen, worden voor het broedseizoen ongeschikt gemaakt. Daarbij wordt de ruimte onder de pannen ontoegankelijk gemaakt met behulp van weringsborstels die vast gezet worden. Bij de blokken die buiten het broedseizoen de daken vervangen worden, wordt geen ontmoediging toegepast, hier worden de dakpannen handmatig en voorzichtig verwijderd onder begeleiding van de ecooloog.

- Toegankelijk houden overige nestplaatsen. Nestplaatsen worden tijdens het uitvoeren van de activiteiten toegankelijk gehouden waar dat mogelijk is.
- Aanpassen werkwijze of werkvolgorde. De werkwijze of de werkvolgorde wordt aangepast zodat slachtoffers onder huismussen worden voorkomen.
- Inschakelen deskundige ecooloog. De activiteiten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van huismussen.
- Opstellen ecologisch werkprotocol. Een deskundige stelt een ecologisch werkprotocol op. Dit ecologisch werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn en de inhoud moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
- Er worden geen bomen of struiken verwijderd.
- Zoveel mogelijk buiten de kwetsbare perioden werken.
- Voor paarverblijfplaatsen wordt een gewenningsperiode van zes maanden aangehouden, voor zomerverblijfplaatsen drie maanden, voor een kraamkolonie een heel kraamseizoen en voor een (massa) winterverblijfplaats een heel winterseizoen.
- Faseren activiteiten in ruimte en tijd. Door de activiteiten gefaseerd in de ruimte en tijd uit te voeren, kan ervoor worden gezorgd dat er op elk moment voldoende functionerende verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden aanwezig blijven.
- Ongeschikt maken verblijfplaatsen. Verblijfplaatsen die vernietigd worden, dienen voorafgaand aan de eigenlijke activiteiten ongeschikt gemaakt te worden.
- Vermijden lichtverstoring. Er worden voorzieningen getroffen zodat verstoring van verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden door lichtbronnen wordt voorkomen.
- Toegankelijk houden overige verblijfplaatsen. Verblijfplaatsen worden tijdens het uitvoeren van de activiteiten toegankelijk gehouden.
- Aanpassen werkwijze of werkvolgorde. De werkwijze of de werkvolgorde wordt aangepast zodat slachtoffers onder vleermuizen worden voorkomen.
- Inschakelen deskundige ecooloog. De activiteiten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- Opstellen ecologisch werkprotocol. Een deskundige stelt een ecologisch werkprotocol op. Dit ecologisch werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn en de inhoud moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
- Derhalve is gekozen om in de groenstructuren ten noorden en ten zuiden van het plangebied in totaal 6 meerlagige paalkasten te plaatsen als overbrugging naar tijdelijke vleermuiskasten op locaties die iets verder weg liggen van het plangebied.
- De 76 tijdelijke platte vleermuiskasten (type VMTH1 (Unitura)) worden tegen de gevels van panden ten oosten van het plangebied. De adressen waar de tijdelijke vleermuiskasten geplaatst worden zijn: Zwolleweg 6 (2X), 10 (2X), 12 (4X), 22 (2X), 26 (3X), 34 (3X), en 48 (3X). Hengelostraat 43 (2X), 51 (2X), 54 (3X), 55 (3X), 61 (3X). Enschedepad 87 (2X), 89 (2X), 95 (2X), 97 (2X), 105 (2X), 96 (2X), 102 (3X), 108 (3X), 112 (3X), 114 (4X), 118 (4X) en 124 (3X). Almelostraat 1 (2X), 5(2X), 7(2X), 17(2X), 19(2X), 33(2X), 35(2X) en 45(2X).
- Tevens worden op het complex Gezellenhof nog 12 vleermuiskasten geplaatst, 6 op de gevels aan de kant van de Olstgracht, 3 op de gevel aan de kant van de Kuierstraat en 3 vleermuiskasten aan de kant van de Gezellenhof.
- De tijdelijke kasten blijven minimaal hangen tot na de gewenningsperiode van de permanente kasten na beëindiging van de werkzaamheden. Indien de werkzaamheden in september 2025 afgerond worden, dan kunnen de kasten in juli 2026 (na controle) verwijderd worden.
- Als permanente kasten worden 76 losse VMPM2 (Unitura) kasten ingemetseld in de muren van het te renoveren complex. De adressen waar de permanente verblijfplaatsen komen zijn: Deventerpad 88-98 (6*), 78-86 (2*), 63-71 (5*) en 23-25 (4*) Zwolleweg 27-35 (5*), 37-45 (6*), 47-59 (6*), 75-87 (4*) Hengelosestraat 65-70 ((5* + kraamkast), 71-76 (2*), 78+84 (2*), 85-90 (7*) Doesburgkade 29-35 (8*), 22-28 (2*), 15-21 (2*), 8-13 (2*), 1-7 (8*). Daarnaast blijven de paalkasten staan.
- Om de zorgplicht te concretiseren is een aantal werkbare methoden omschreven waarmee aan de zorgplicht wordt voldaan. In aanvulling op de eerder genoemde maatregelen geldt in het kader van de zorgplicht het volgende:

- Bomen en struiken voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten het broedseizoen te kappen/rooien. Er worden in principe geen bomen gerooid en of struiken verwijderd, in het incidentele geval dat een struik naast een woning verwijderd moet worden ivm het plaatsen van een steiger, dan gebeurt dat buiten het broedseizoen en na controle.
- Voor de werkzaamheden controleren op de aanwezigheid van dieren, verblijfplaatsen en vogelnesten.
- De werkzaamheden tussen zonsopkomst en zonsondergang plaats te laten vinden.
- Verlichting buiten de werkzaamheden zoveel mogelijk te beperken en vleermuisvriendelijke verlichting gebruiken.
- Tijdens de werkzaamheden alert te zijn op de aanwezigheid van dieren op de locatie en indien nodig de dieren voorzichtig van het terrein verwijderen.
- Waar nodig de hulp van een deskundige in te roepen, zeker als het mogelijk om beschermde soorten gaat.
- Gebruik gerichte lichtbronnen (aan boven en achterzijde afgeschermd) voor noodzakelijk verlichting.
- De werkzaamheden dienen vanaf een kant aan te vangen.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het plangebied gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen, broedende vogels en andere dieren.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving.

D. Bezwaar

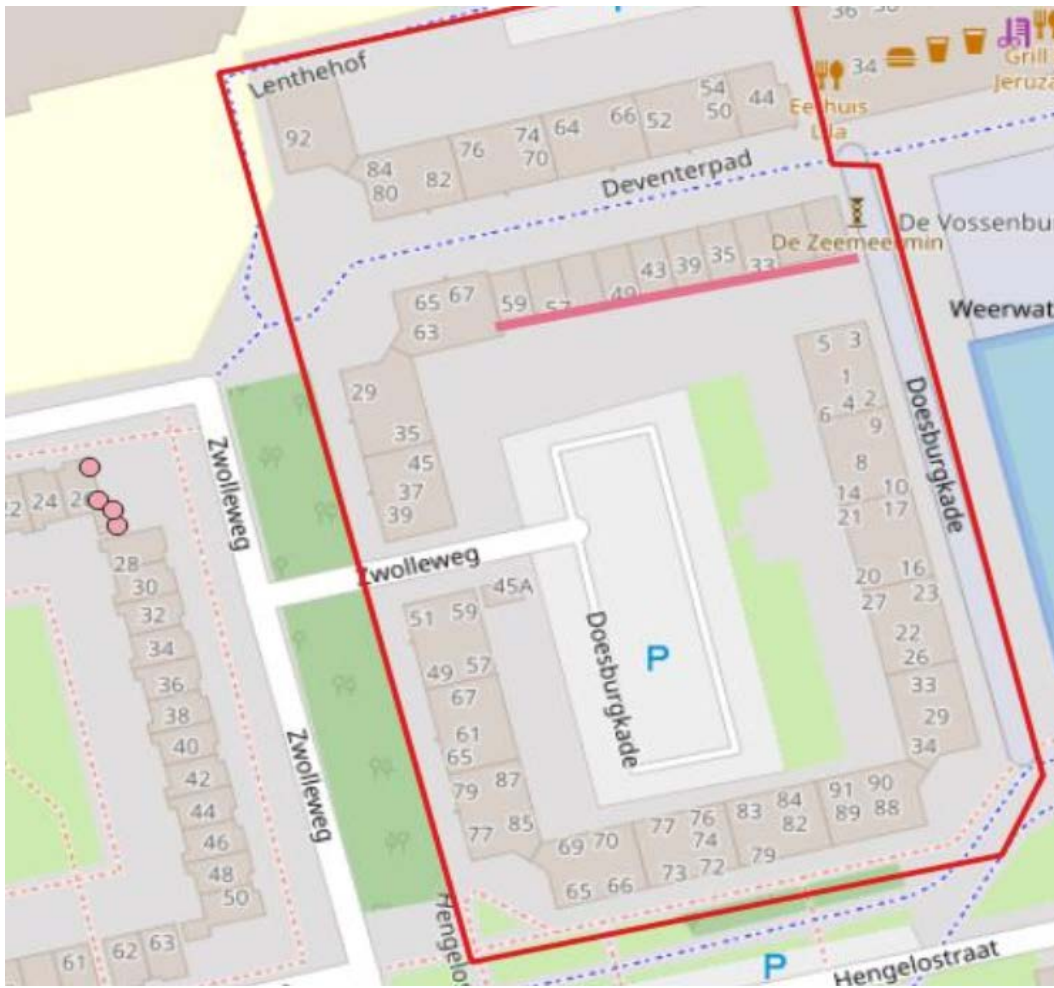
Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

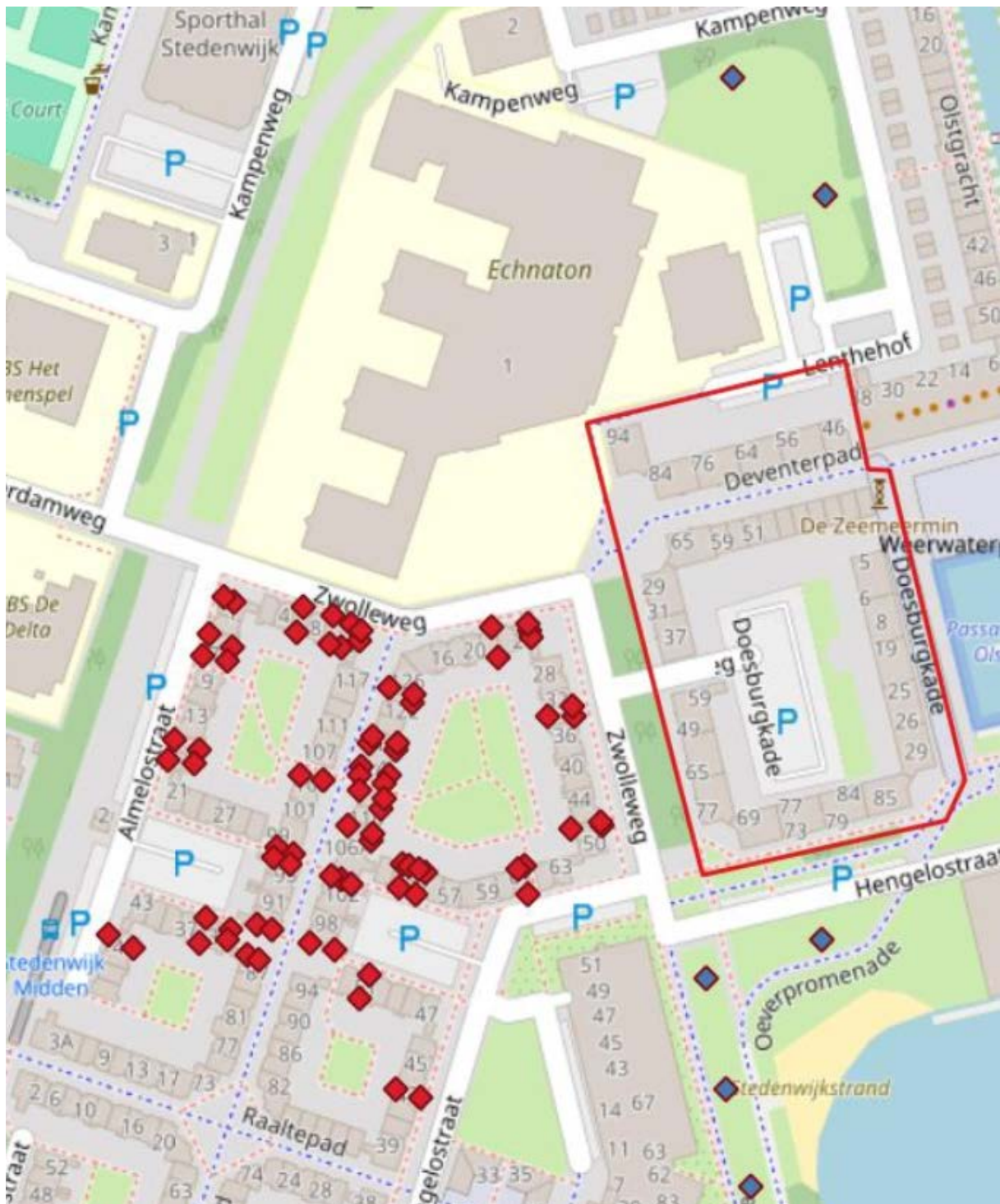
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen



Tijdelijke huismuskasten op Zwolleweg en permanente voorziening op Deventerpad.



Tijdelijke (rode) vleermuiskasten naast het plangebied, (blauwe) paalkasten in groenzone.



Tijdelijke vleermuiskasten



Kaart met permanente ingemetselde vleermuiskasten

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.