

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Provincie Flevoland

Visarenddreef 1  
8232 PH LELYSTAD



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
21-10-2022	2		2847956
<i>Onderwerp</i>			

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernielen van verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis vanwege kap van de eerste rij bomen aan de Vogelweg en Roerdompweg te Zeewolde

Geachte,

Op 19 juli 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis, vanwege de kap van de eerste rij bomen aan de Vogelweg en Roerdompweg te Zeewolde. De aanvraag is op verzoek van de aanvrager aangehouden daar nog politiek overeenstemming moest worden gevonden met betrekking tot droogteschade en kap van bomen.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid Provincie Flevoland	4
B3. Aanvraag	5
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Opgehangen vleermuiskasten aan de Vogelweg	8
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Provincie Flevoland een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernietigen van verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis, vanwege de kap van de eerste rij bomen aan de Vogelweg en Roerdompweg te Zeewolde.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften:

1. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)

5. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

6. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van afgifte tot uiterlijk 1 april 2023.

Specifieke voorschriften:

7. De bomen worden gekapt buiten de meest kwetsbare periodes.

8. Elke verblijfplaats wordt gemitigeerd door ten minste 4 alternatieve vleermuiskasten. Er zijn voor 8 juni 2021 28 alternatieve vleermuiskasten geplaatst aan de Vogelweg.

9. De helft van de kasten wordt aan de overkant van de weg gehangen in de daar beschikbare bomenrijen voor een betere verspreiding en het tegengaan van concurrentie.

10. Om het gebied te verbeteren voor bunzing en wezel wordt een takkenhoop aangelegd bij de bosjes bij de kruising tussen de Vogelweg en de Roerdompweg/Reigerweg. Het opbouwen van een takkenhoop gebeurt door onderop dikkere stammen te plaatsen en voldoende ruimte tussen de stammen te laten. De takkenhoop is minimaal 3 meter lang, minimaal 2 meter breed en minimaal 1 meter hoog.

11. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (ruige dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### *Omgevingsverordening Flevoland*

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### *Beleidsregels Wet natuurbescherming*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3. Aanvraag**

Op 19 juli 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis, vanwege de kap van de eerste rij bomen aan de Vogelweg en Roerdompweg te Zeewolde.

De aanvraag is aangevuld op 30 augustus en 14 september 2021. Door de kap van de bomen aan de Vogelweg gaan 7 paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuizen verloren. De boom met holte aan de Roerdompweg blijft behouden en is niet verder onderzocht.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Quicksan Roerdompweg,
- Flora en fauna onderzoek Vogelweg,
- Nader onderzoek Vogelweg,
- Vleermuiskasten Vogelweg,
- Mitigatieplan kleine marterachtigen,
- Email 23 september 2021 van Landschapsbeheer Flevoland.

De aanvraag is aangehouden daar eerst nog een politieke afweging moest plaatsvinden over het kappen van laanbeplanting.

### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

De bomen beschadigen de wegconstructie. Dit kan niet voorkomen worden zonder bomen te verwijderen. Het verplaatsen van de weg is geen reële optie: er is niet voldoende ruimte en aan de andere zijde staan ook bomen. Er is gekozen om zo min mogelijk populieren te verwijderen: de tweede en derde bomenrij vanaf de weg gezien blijven behouden. Door aan weerszijden vleermuiskasten op te hangen met een factor 4, zijn meer kansen gecreëerd voor de ruige dwergvleermuis dan in de huidige situatie. De kap van de bomen vindt plaats in de ecologische meest gunstige periode voor de ruige dwergvleermuis waardoor er geen redelijke alternatieven zijn met minder ecologische impact.

#### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De wortels van de bomen beschadigen de wegconstructie. Er ontstaan verzakkingen en scheuren in de verharding. Weggebruikers kunnen door de verzakkingen en scheuren in de berm of op de verkeerde weghelft terecht komen. Dit levert gevaar op voor het wegverkeer. Beschadigingen in de wegconstructie zijn daardoor een groot risico voor de openbare veiligheid (verkeersveiligheid).

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als gunstig (BIJ12, 2017). De ruige dwergvleermuis wordt ruim verspreid en vooral in noordwest Nederland ten noorden van de lijn Assen – Goes waargenomen, waarbij de soort vaker in de kustgebieden en langs rivieren, meren en plassen aangetroffen wordt dan verder het binnenland in. Het zwaartepunt ligt in het noordwesten van Nederland. Mannetjes worden het gehele jaar door waargenomen, vrouwtjes eigenlijk alleen gedurende de trek- en paartijd en in de winter. Met name in het najaar tijdens de trek zijn er veel dieren aanwezig, deze aantallen worden geschat op 50.000 tot 100.000 duizend dieren (BIJ12, 2017).

De dieren trekken vooral langs het water. De bedreigingen voor de ruige dwergvleermuis zitten vooral in de beschikbaarheid van rustplaatsen tijdens de trek en voedselaanbod (BIJ12, 2017).

Uit eerder onderzoek van Landschapsbeheer dat uitgevoerd werd voor de Provincie langs de Vogelweg op een ander traject, werden ook verblijfplaatsen aangetroffen van ruige dwergvleermuis (Nagel, 2016). Dat deze soort in dit onderzoek aangetroffen werden, kwam dan ook niet helemaal als een verrassing. De lokale staat van instandhouding volgt de landelijke trend, daarmee wordt de lokale staat van instandhouding beschouwd als gunstig. Flevoland speelt vooral een rol in de populatie van ruige dwergvleermuis als doortrekroute. Ook speelt Flevoland een kleine rol in de reproductie, door de aanwezigheid van paarplaatsen. Bedreiging van ruige dwergvleermuizen vooral zit in beschikbaarheid van rustplaatsen tijdens de trek en voedselaanbod. De werkzaamheden hebben invloed op de beschikbaarheid van rustplaatsen. Door met een factor 4 te mitigeren, wordt dit effect genoeg beperkt om zo geen invloed te hebben op de lokale staat van instandhouding.

#### *Mitigatie*

Er zijn zeven paarverblijven aangetroffen in de bomenrij langs de Vogelweg van ruige dwergvleermuizen. Deze zullen door de kap verloren gaan en hiervoor moet gemitigeerd worden. Er wordt daarnaast een mogelijke migratieroute van bunzing en wezel verstoord, hiervoor zal ook worden gemitigeerd (eea conform de Toelichting kleine marterachtigen Flevoland 2021).

- De bomen worden gekapt buiten de meest kwetsbare periodes.
- Elke verblijfplaats wordt gemitigeerd door ten minste 4 alternatieve vleermuiskasten (dus 28 alternatieve kasten in totaal). De kasten zijn voor 8 juni 2021 geplaatst.
- De alternatieve locaties zijn minimaal twee maanden (effectief) beschikbaar alvorens de kapwerkzaamheden plaatsvinden.
- De helft van de kasten wordt aan de overkant van de weg gehangen in de daar beschikbare bomenrijen voor een betere verspreiding en het tegengaan van concurrentie.
- Om het gebied te verbeteren voor bunzing en wezel legt de Provincie een takkenhoop aan. De takkenhoop vergroot de kansen voor deze soorten. Er komt meer dekking, door de takkenhoop krijgen muizen meer kans (grotere voedselbeschikbaarheid) en de takkenhoop kan voorzien in de behoefte aan mogelijke verblijfplaatsen. Een geschikte locatie voor de takkenhoop zijn de bosjes bij de kruising tussen de Vogelweg en de Roerdompweg/Reigerweg. Het opbouwen van een takkenhoop kan door onderop dikkere stammen, in los verband te plaatsen, de takkenhoop is minimaal 3 meter lang, minimaal 2 meter breed en minimaal 1 meter hoog.

## **B5. Conclusie**

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

## **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl);

## **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

## **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

## Bijlage 1: Opgehangen vleermuiskasten aan de Vogelweg



Datum: 17-06-2021 Formaat: A5 Projectie: RD New; Schaal: 1 cm=175 meter



## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### *Bezwaar*

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### *Verzoek om voorlopige voorziening*

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### *Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure*

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### *Proceskostenvergoeding*

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.