

Keizerstraat 21
7411 HD DEVENTER

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
21-12-2023	1	Uw aanvraag	3208822

Onderwerp

Ontheffing Wet natuurbescherming voor het vernielen van voortplantingsplaatsen van kleine marterachtigen
vim de woningbouwontwikkeling Houtribhoogte fase 3 te Lelystad

Geachte (NAAM) ,

Op 2 maart 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de bunzing, wezel en hermelijn vanwege realisatie van de Houtribhoogte fase III te Lelystad.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

D.J. Tijl

de voorzitter,

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B.2 Beleid Provincie Flevoland	5
B.3 Aanvraag en procedure	5
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	8
E. Ondertekening	8
Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan RHO adviseurs. een ontheffing te verlenen:

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1a van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de bunzing, hermelijn en wezel, vanwege de realisatie van de Houtribhoogte fase III te Lelystad.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Er worden drie buizen onder de Landscheiding aangelegd, waardoor de weg passeerbaar blijft voor de wezel (zie figuur 1).
2. Er worden drie marterkasten aangelegd ten oosten van het te bebouwen plangebied te doen. Dit omdat hier enkele grote wilgen staan en hier tevens sprake is van dekking in de vorm van rietkragen (zie figuur 1).
3. Werkzaamheden (bouwrijp maken, zagen, snoeien, klepelen en maaien) binnen het gebied worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot 15 maart.
4. Bij graaf, snoei of maaiwerkzaamheden dient er 1 richting op gewerkt te worden zodat bunzing, wezel en hermelijn de mogelijkheid hebben om te vluchten.
5. De werkzaamheden dienen voor 1 maart 2028 te zijn afgerond.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of In opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
8. Een week voordat wordt begonnen met het bouwrijp maken/vegetatie verwijderen van het terrein moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.



Figuur 1. De locatie waar de verbindingen voor de wezel worden aangelegd onder de Landscheiding en de locaties waar de marterkasten worden geplaatst.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De bunzing, hermelijn en wezel waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de andere soorten. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.10. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen.

Indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
 - er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Daarnaast is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden; ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren; in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw; in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen instemming van andere provincies noodzakelijk.

B.2 Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B.3 Aanvraag en procedure

Op 2 maart 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 lid 1a Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de bunzing, hermelijn en wezel in verband met de realisatie van Houtribhoogte fase III te Lelystad.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3087562. U heeft uw aanvraag op 17 april en op 16 mei 2023 aangevuld.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Edocs nummer
Aanvraagformulier Wnb	3087568
Quickscan Wet natuurbescherming Houtribhoogte te Lelystad – Fase III	3087566
Activiteitenplan, behorende bij ontheffingsaanvraag soortenbescherming Wnb Houtribhoogte fase 3 te Lelystad	3057564

De Houtribhoogte fase III bevindt zich ten noordwesten van het bebouwde gebied van Lelystad, tussen de jachthaven Deko Marina aan de westzijde en de golfbaan aan de oostzijde. bestaat voornamelijk uit grasvelden, hier en daar overwoekerd door bramenvegetatie, met riet begroeide oevers van een plas en een aantal, veelal solitaire bomen. Door het plangebied lopen enkele sloten. In het plangebied kunnen de kleine marterachtigen bunzing, hermelijn en wezel verblijven.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Alternatievenafweging voor de locatie:

De locatie sluit aan op Houtribhoogte fase I en II. Er komen naast de geplande woningen ook 32 appartementen in het plangebied. Deze appartementen zijn toegevoegd aan de planomvang om het plan (financieel) haalbaar te krijgen en om invulling te geven aan de woningbehoefte van Lelystad. Om de kwaliteit van natuur zo veel mogelijk in stand te kunnen houden, is voor de positie van het appartementengebouw gekozen voor de huidige plaats. Zo ondervinden omwonenden het minste last van de (niet voorziene) appartementen en blijft het gebied overal ruimtelijk. Verkleinen van het aantal woningen is geen optie. Een alternatieve locatie voor de appartementen binnen het gebied betekent dat er meer water gedempt, moet worden of dat het woningprogramma verder moet worden verdicht, waardoor er minder water en groen

aanwezig is. Daarnaast wordt er gecompenseerd voor het leefgebied van kleine marterachtigen dat verloren gaat. Ook worden maatregelen genomen om versnippering van leefgebied te voorkomen.

Een alternatieve werkwijze en planning:

Door het plangebied na het voortplantingsseizoen van de bunzing, wezel en hermelijn ongeschikt te maken, worden negatieve effecten zoveel mogelijk voorkomen. Een andere startdatum geeft niet minder effecten.

Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing is aangevraagd in het kader van het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Uit de aanvraag volgt dat in Lelystad, net als in de rest van Nederland, een tekort is aan woningen. Om nieuwe woningen te realiseren is het bouwrijp maken van gebied noodzakelijk. Door te werken aan het terugdringen van CO₂-uitstoot, kan de klimaatverandering mogelijk stabiliseren. Dit kan op verschillende manieren, waarvan één het toepassen van nieuwe, klimaat neutrale technieken bij het realiseren van woningen betreft, waardoor niet alleen de uitstoot van CO₂ wordt verminderd, maar ook de woningmarkt van Nederland kan worden hersteld. De bouw van woningen valt dan ook onder het aangevraagde wettelijk belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Bunzing

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de bunzing (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt met name voor in de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuinderbos. De soort neemt af in Oost Flevoland en de Noordoostpolder. De bunzing komt verspreid voor over het hele land (met uitzondering van de Waddeneilanden). De soort vertoont in het NEM-meetnet Dagactieve Zoogdieren over de periode 1997-2013 een negatieve trend. Er zijn geen precieze gegevens van de bunzingstand bekend in Nederland.

De bunzing is een soort die goed kan zwemmen en duiken. De soort verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de aanwezige ruigte en oevers. De soort is bekend in de omgeving uit het NDFF. De soort heeft voorkeur aan landschappen waar houtwallen, greppels en sloten staan. Als dagrustplaats worden voornamelijk bestaande hopen, takken- en steenhopen, duikers en rommelschuurtjes gebruikt (NAAM 2021). De soort komt ook voor in bebouwde omgevingen met veel groen (NAAM. 2006; NAAM 2017).

Hermelijn

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de hermelijn (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort zit met name in Zuid Flevoland en op de grens van de Noordoostpolder met Overijssel. Het aantal waarnemingen laat een afname zien in Oost Flevoland en de Noordoostpolder. De hermelijn heeft een voorkeur aan een waterrijke omgeving. De soort komt voor in agrarische cultuurlandschappen. Open velden en akkers worden door het ontbreken van beschutting door de soort gemeden. Terreinen met vochtige eigenschappen, aanwezigheid van dekking en lijnvormige dekking hebben een positief effect op het voorkomen van de hermelijn (NAAM 2017). De hermelijn verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de aanwezige ruigtes en oevers. De soort is bekend in de omgeving uit het NDFF.

Wezel

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de wezel (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt verspreid voor over de provincie maar minder in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder. Het projectgebied is gelegen in Lelystad.

De aanwezigheid van de wezel hangt sterk samen met de aanwezigheid van voldoende prooidieren. De soort is niet gebonden aan een specifiek landschapstype. Wel stelt de wezel eisen aan de aanwezigheid van voldoende dekking. In tegenstelling tot de hermelijn, vermijdt de wezel natte gebieden. Mogelijk heeft dat te maken met de gevoeligheid voor onderkoeling van de soort. De soort wordt ook in bebouwde omgeving, tuinen en parken aangetroffen. Lijnvormige elementen zijn van groot belang voor de wezel. Deze elementen kunnen onder andere voorkomen als bosranden, houtwallen, heggen, greppels, stenen muren en takkenrillen. Het is bekend dat wezels voorkomen in de nabijheid van bebouwing, dit heeft geen negatieve invloed op het voorkomen van de wezel (NAAM 2016; NAAM 2017). De soort is bekend in de omgeving uit het NDFF.

Conclusie kleine marterachtigen

De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een kleiner leefgebied van de kleine marterachtigen, maar door het nemen van maatregelen blijft het gebied passeerbaar voor de soorten. Door zo veel mogelijk leefgebied te behouden, verblijfplaatsen en verbindingen te creëren is met voldoende zekerheid uit te sluiten dat het voorgenomen plan zorgt voor een negatief effect op de staat van instandhouding, zowel lokaal, regionaal als landelijk.

Mitigatie

- Het bouwrijp maken van het terrein en het verwijderen van de vegetatie wordt uitgevoerd buiten de periode 15 maart-1 september.
- De werkzaamheden worden begeleid door een ter zake kundig ecooloog, die een ecologisch werkprotocol opgesteld.
- Er worden drie buizen onder de landscheiding aangelegd, waardoor de weg passeerbaar blijft voor de wezel.
- Er worden drie marterkasten aangelegd ten oosten van het te bebouwen plangebied te doen. Dit omdat hier enkele grote wilgen staan en hier tevens sprake is van dekking in de vorm van rietkragen.

B.5 Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de bunzing, wezel en hermelijn te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek;
- Bureau Faunax B.V.;
- RHO adviseurs.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

D.J. Tijl

de voorzitter,

A.J. Gerritsen

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.