

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Faunabeheereenheid Flevoland

Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD



Verzenddatum
30-4-2025

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3394910

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het doden van Zwarte kraaien, Kauwen, Houtduiven en Holenduiven in de veldbonen

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw Omgevingsvergunning toe voor het doden van Zwarte kraaien, Kauwen, Houtduiven en Holenduiven ter voorkoming van schade op een percelen met veldbonen tussen de Pijlstaartweg en het Larserpad te Lelystad (Kadastraal L1739, L1740 en L1426).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g. van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	3
B.3 Inhoudelijke beoordeling	4
B.4 Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	5
D. Bezwaar	5
E. Ondertekening	5
Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	6

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de Zwarte kraai, Kauw, Holenduif en Houtduif, aan de Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) vergunning te verlenen voor het doden met geweer van schade veroorzakende Zwarte kraaien, Kauwen, Holenduiven en Houtduiven op percelen met veldbonen tussen de Pijlstaartweg en het Larserpad te Lelystad (Kadastraal L1739, L1740 en L1426).

De aanvraag voor de percelen met winter tarwe wordt aangehouden, naar aanleiding van het advies van de OFGV.

Aan deze Omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De vergunning is geldig vanaf dagtekening tot 1 september 2025.
2. De vergunning beperkt zich tot percelen met veldbonen tussen de Pijlstaartweg en het Larserpad te Lelystad (Kadastraal L1739, L1740 en L1426).
3. De vergunning voor het doden mag worden gebruikt tussen een uur vóór zonsopkomst en een uur na zonsondergang.
4. Op het perceel dient een preventief middel ingezet te worden, conform de faunaschade-preventiekij van BIJ12.
5. Per dag mogen in totaal maximaal 20 Zwarte kraaien, 20 Kauwen, 5 Holenduiven en 10 Houtduiven per perceel met veldbonen worden geschoten.
6. De gebruiker van de vergunning moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze vergunning strekt, aan toezichthouders (politie of OFGV) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 1. een schriftelijke of digitale kopie van deze vergunning;
 2. een geldig identiteitsbewijs;
 3. een geldige vergunning voor een jachtgeweer-activiteit;
 4. een geldige grondgebruikersverklaring.
7. Voordat gebruik van deze vergunning kan worden gemaakt door de faunabeheerders dienen zij door de FBE-secretaris te worden geïnstrueerd over de verplichtingen en beperkingen van deze vergunning, middels een machtiging.
8. Geschoten vogels welke zijn voorzien van een ring(en) dienen te worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem.
9. Het gebruik van de vergunning wordt binnen 48 uur geregistreerd in een faunaregistratie-systeem (thans FRS).

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

Toegestane middelen

Naast de inzet van preventieve middelen mag het geweer ingezet worden voor de afschot van een beperkt aantal Zwarte kraaien, Kauwen, Holenduiven en Houtduiven ter ondersteuning van de verjagingsacties.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

Faunabeheerplannen

Het Faunabeheerplan Flevoland 2024-2028, het Faunabeheerplan Overige soorten en het Faunabeheerplan Jacht en vrijgestelde soorten¹ zijn in 2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. De plannen en goedkeuringsbesluiten zijn raadpleegbaar op de website van de Faunabeheereenheid Flevoland.

De algemene doelstelling om belangrijke landbouwschade (meer dan € 250 per geval per bedrijf) te voorkomen geldt ook voor de Zwarte kraai, Kauw, Holenduif en Houtduif.

In het plan staat dat er bij dreigende belangrijke schade er een incidentele Omgevingsvergunning kan worden aangevraagd.

Incidentele vergunningen voor aan verjaging ondersteunend doden van een beperkt aantal

Zwarte kraaien, Kauwen, Holenduiven en Houtduiven zijn geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de soorten in Flevoland.¹

¹ Het onderdeel landelijke vrijstelling is naar aanleiding van een procedure komen te vervallen. Het onderdeel jacht en de mogelijkheid tot het aanvragen van incidentele vergunningen zijn nog wel van kracht.

B.3 Inhoudelijke beoordeling

Aanvraag

De aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit is op 22 april 2025 via de email bij ons binnengekomen.

Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen

De provincie heeft de toezichthouders natuur, in dienst van de OFGV, verzocht om het schadeperceel te beoordelen.

Advies Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek

Citaat: "Op dinsdag 22 april 2025 is door de FBE Flevoland aan gedeputeerde staten van Flevoland een verzoek gedaan om een omgevingswetvergunning flora en fauna activiteit te verlenen voor het bestrijden van zwarte kraaien, kauw, houtduif en holenduif, doormiddel van afschot op een perceel wintertarwe en veldbonen aan de Pijlstaartweg/Larserpad te Lelystad.

Constateringen tijdens controle.

- Op vrijdag 25 april 2025 is een fysieke controle uitgevoerd op het genoemde perceel om 13.00 uur tot 13:40 uur.

Tijdens de fysieke controle zijn er een aantal zwarte kraaien en houtduiven waargenomen op het genoemde perceel met veldbonen.

- *Op het perceel met veldbonen is pikschade aangetroffen.*
- *Het perceel met wintertarwe is inmiddels in een zodanig stadia dat er voorlopig geen schade is te verwachten.*
- *De vermelde preventieve maatregelen welke zijn genoemd in de aanvraag zijn niet aangetroffen.*

Advies bevoegd gezag.

Wij adviseren wij het bevoegd gezag om een Omgevingswetvergunning te verlenen voor het bestrijden van zwarte kraaien, kauwen en houtduiven op het genoemde perceel veldbonen, mits hier voldoende preventieve maatregelen worden getroffen om schade te voorkomen (zie de BIJ12 Preventiekit faunaschade). De Omgevingsvergunning verlenen totdat de schadegevoelige periode is verlopen voor de veldbonen.

- *Geen vergunning te verlenen voor de holenduif.*
- *Geen vergunning te verlenen op het perceel met wintertarwe." **einde citaat.***

Naar aanleiding van dit advies is besloten om de aanvraag om een vergunning voor het doden van Zwarte kraaien, Kauwen, Holenduiven en Houtduiven in de wintertarwe aan te houden.

Tevens is besloten om het wel toe te staan om een klein aantal Holenduiven per perceel met veldbonen te doden, omdat bekend is dat in deze regio Holenduiven in grote groepen vanaf de Veluwe komen om te foerageren op de akkers. Afschot in gemengde groepen moet derhalve ook mogelijk zijn.

Andere bevredigende oplossing

Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden.

Per 4 ha zijn reflecterende, flitsende objecten geplaatst en worden regelmatig verplaatst om gewenning te voorkomen. De inzet van dit preventieve middel volgens de 'Faunapreventiekit Duiven' voorkomt niet dat de schade aanhoudt.

Staat van instandhouding

De Zwarte kraai, Kauw, Holenduif en Houtduif komen algemeen in Nederland voor en zijn standvogels. Gebaseerd op gegevens verzameld in het Punt Transect Tellingen project (PTT; winterpopulatie) en op het Meetnet Broedvogels (BMP; kolonievogels en zeldzame broedvogels) is er de laatste 12 jaar geen sprake van een significante afname in Flevoland. Landelijk is de staat van instandhouding van de Houtduif minder gunstig.

De staat van instandhouding komt dan ook niet in het geding door beperkte lokale afschot.

B.4 Conclusie

Gelet op bovenstaande concluderen wij dat er sprake is van belangrijke schade aan veldbonen, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouding van de soort niet in geding is. Er is dan ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde Omgevingsvergunning voor het doden van Zwarte kraai, Kauw, Holenduif en Houtduif met het geweer op een perceel met wintertarwe en veldbonen tussen de Pijlstaartweg en het Larserpad te Lelystad kan worden verleend.

De aanvraag voor het doden van Zwarte kraai, Kauw, Holenduif en Houtduif met het geweer op een perceel met wintertarwe wordt aangehouden.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hiernavolgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.