

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum
20 februari 2019

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2342605

Onderwerp

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018 Zeewolde

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst 'Interbestuurlijk toezicht'¹ heeft u ons informatie toegezonden over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2018 op het gebied van het omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen. Dit jaar hebben wij, naar aanleiding van de nieuwe wet VTH en de daarbij behorende per 1 juli 2017 gewijzigde Algemene maatregel van bestuur van het Besluit omgevingsrecht, voor het eerst vergunningverlening meegenomen in de beoordeling. Bij de beoordeling van uw VTH-taken op het gebied van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten heeft ingericht. Wij toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij hebben onze bevindingen op 7 december 2018 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie, in dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Wij beoordelen uw prestaties inzake de uitvoering van VTH-taken op het gebied van het omgevingsrecht voor RO, BWT en milieu over 2018 als niet adequaat (rood). Dit is ten opzichte van onze vorige beoordeling een achteruitgang van redelijk adequaat naar niet adequaat.

Wij komen tot dit oordeel omdat al enkele jaren achtereen blijkt dat uw organisatie op een aantal punten voor toezicht en handhaving niet voldoet aan de wettelijke eisen. Al enkele jaren op rij hebben wij onvoldoende vooruitgang gezien met het orde krijgen van uw BIG-8 cyclus. Zo zijn de verbeterpunten die wij over 2017 hebben geconstateerd nog actueel (zie onze brief van 18 juli 2018 met kenmerk 2244251). Is er geen actueel handhavingsbeleid, beleid voor vergunningverlening ontbreekt en er is te beperkt inzicht in de uit te voeren activiteiten in het uitvoeringsprogramma, waardoor monitoring erg lastig is. Monitoring is van essentieel belang om de planning te kunnen bewaken, om te kunnen evalueren en om doelen en prioriteiten te kunnen bijstellen teneinde een adequaat uitvoeringsprogramma te kunnen opstellen. Ook is het uitvoeringsprogramma van de OFGV niet vastgesteld en ter kennisname aan de gemeenteraad gestuurd

¹ Ondertekend op 23 januari 2015

Daarnaast is er geen uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken die ondergebracht zijn bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Ten aanzien van dit laatste constateren wij dat het proces van totstandkoming van het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022 lang heeft geduurd. Hierdoor hebben de Flevolandse colleges op omgevingsdienstniveau nog geen gezamenlijk uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid kunnen vaststellen. Wij achten dit niet verwijtbaar. Wij zijn bovendien verheugd dat het beleidskader er inmiddels ligt en door alle colleges is vastgesteld dan wel binnenkort zal worden vastgesteld. Bovendien is de verwachting dat het beleidskader met het doorlopen van de beleidscyclus een groeidocument is.

Nu ons oordeel van redelijk adequaat naar niet adequaat luidt, schalen wij ons toezicht op naar actief toezicht (trede 3 van de interventieladder). Deze opschaling blijft van kracht totdat uw taakuitvoering voor VTH een flinke kwaliteitsimpuls heeft gekregen en op adequaat niveau is gekomen. De aanscherping van ons toezicht houdt in dat wij met u in managementoverleg gaan, hiervoor zal op korte termijn een afspraak worden gepland. In dit managementoverleg zullen wij met u afspraken maken over de acties, termijnen en vervolgstappen, zodat duidelijk wordt wanneer de taakuitvoering voor VTH op adequaat niveau is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2019 beoordelen wij uw VTH-taken inzake het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad, ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2019 van u.

Naast toezicht op uw VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek