

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
Postbus 77
8320 AB URK



Verzenddatum

6 maart 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3160767

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2022 en 2023

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit de Beleidsnota vergunningverlening 2019-2022, handhavingsbeleid 2016-2020, beide verlengt tot en met 2023, handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2022 en 2023, uitvoeringsprogramma OFGV 2022 en 2023, jaarverslag VTH 2021 en 2022 en jaarverslag OFGV 2021 en 2022.

Beoordeling Omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 1 december 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en- jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

Wij hebben, omdat uw gemeente de afgelopen jaren als adequaat is beoordeeld, de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De uitvoeringsprogramma's VTH 2022 en 2023 en de jaarverslagen VTH 2021 en 2022 zijn tijdig vastgesteld. Uit de ambtelijke gesprekken blijkt dat de verbeterpunten worden opgepakt en doorgevoerd. Zo heeft u inzichtelijk gemaakt in uw uitvoeringsprogramma's wat de beschikbare en benodigde financiële en personele middelen zijn.

VTH-taken ondergebracht bij de OFGV

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinatierol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 22 juli 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In het jaarverslag 2021 en 2022 geeft u aan dat aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de organisatie ook aan de nieuwe kwaliteitscriteria voldoet. Gebleken is dat zowel de gemeente als de OFGV kwalitatief goed in staat zijn de VTH-taken uit te kunnen voeren. Voor de thuishaken is onderstaande toelichting gegeven. .

Voor de thuishaken heeft u heeft 24 deskundigheden beoordeeld. Op 11 deskundigheden scoort de gemeente Urk voldoende. Dit betekent dat er minimaal twee medewerkers voldoende kennis van en ervaring met de werkzaamheden hebben. Het betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening. Bij 12 deskundigheden is voldoende kennis en ervaring aanwezig, maar is deze slechts bij één medewerker belegd. Het betreft deskundigheden op het gebied van groenbeheer, cultuurhistorie en brandveiligheid. Als kleine gemeente heeft de gemeente Urk minder mogelijkheden om per deskundigheid meerdere medewerkers in te zetten. Dit verklaart dan ook gedeeltelijk waarom de gemeente Urk op een aantal onderdelen onvoldoende kritieke massa heeft. Bij één deskundigheid is de kennis en ervaring matig. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het te weinig uitvoeren van de werkzaamheden gedurende het jaar, in combinatie met het niet geheel voldoen aan de opleidingseisen. Deze deskundigheid is daarnaast ook slechts bij één medewerker belegd en scoort daarom onvoldoende op kritieke massa. Het gaat om adviseren over archeologie.

Bij het niet volledig voldoen aan de deskundigheid archeologie kan gemotiveerd worden afgeweken volgens het "comply or explain" principe. De deskundigheden waar de gemeente zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden uitgevoerd door samenwerking met andere gemeenten of uitvoering door een andere deskundige partij. De deskundigheid op het gebied van cultuurhistorie en archeologie wordt door de Gemeente Urk grotendeels ingehuurd bij externe partijen. De (formele en informele) adviezen op het gebied van cultuurhistorie worden gegeven door een erfgoedcommissie.

In 2024 wordt de kwaliteitscriteria 2.3 vastgesteld. Daarnaast zal de belangrijkste actie onder andere bestaan uit het aanvullen en bijhouden van de ontbrekende kennis in de vorm van bijscholing. Cultuurhistorie en archeologie is hierbij een aandachtspunt.

IBT Beoordeling 2024

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

IBT thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek, in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met een nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een andere beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijn

A.J. Gerritsen