

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3308980

Onderwerp

Besluit Woo-verzoek asfaltcentrale Lelystad, metingen in april van dit jaar (2024)

Geachte verzoeker,

Op 29 juli 2024 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek ingediend om openbaarmaking van informatie. U verzoekt, kort samengevat, openbaarmaking van informatie met betrekking tot de meting bij de Asfaltcentrale te Lelystad in april van dit jaar (2024).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 29 juli 2024, met kenmerk 3297638.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijzen wij u naar bijlage A. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Inventarisatie

Er is uitgebreid onderzoek uitgevoerd aan de hand van trefwoorden of de provincie Flevoland beschikt over de documenten waar uw Woo-verzoek betrekking op heeft. Hiervoor zijn het (digitaal) archief, de systemen en de betrokken collega's geraadpleegd.

Op basis van uw verzoek zijn er diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als Bijlage B bij dit besluit is gevoegd. Middels deze inventarisatielijst wordt per document duidelijk wat is besloten.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derde-belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over openbaarmaking van de documenten.

De derde-belanghebbenden hebben schriftelijk aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van deze documenten.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per documenten verwijzen wij u naar de inventarislijst en de documenten. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

Motivering

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 (uitzonderingen) van de Woo. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon, de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Woo een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten aan u, volgens de Woo, niet uitsluitend aan u verstrekt worden. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze dan ook in de meeste gevallen aan anderen geven, indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en die van de bij de aangelegenheid betrokken partijen. Wij wegen het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarheid. Deze informatie maken wij dus niet openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merken wij het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen de openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam van een ambtenaar aan een individuele burger die met deze ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van deze persoonsgegevens in de zin van de Woo. Deze persoonsgegevens maken wij dus ook niet openbaar.

Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e. Woo.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel> worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan alle betrokken derde-belanghebbenden.

Bladnummer

3

Ons kenmerk:

3308980

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BIJLAGE B: INVENTARISLIJST - Woo-verzoek Gebr. Van der Lee						
doc.nr	onderwerp / inhoud document	Woo artikel	Openbaar / niet openbaar	Link openbaar document	datum	Opmerkingen
1	Email - Meting centrale 5 april	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		22-7-2024	
2	Email - Meting centrale 5 april	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15-7-2024	
3	Email - Overlast centrale	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		24-7-2024	
4	Email - Afspraak met OFGV	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-7-2024	
5	Email - van der Lee	art. 5.1.2.e / art. 5.2	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
6	Email - van der Lee	art. 5.1.2.e / art. 5.2	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
7	Email - WOO verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	
8	Email - Nieuw voorstel voor september 9 en 11	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-7-2024	
9	Email - metingen Odra	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1-7-2024	
10	Milieuklachtenformulier 1	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
11	Milieuklachtenformulier 2	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
12	Milieuklachtenformulier 3	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
13	Milieuklachtenformulier 4	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
14	Milieuklachtenformulier 5	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
15	Milieuklachtenformulier 6	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
16	Milieuklachtenformulier 7	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
17	Milieuklachtenformulier 8	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
18	Milieuklachtenformulier 9	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
19	Milieuklachtenformulier 10	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
20	Milieuklachtenformulier 11	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
21	Milieuklachtenformulier 12	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
22	Milieuklachtenformulier 13	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
23	Milieuklachtenformulier 14	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		13-7-2024	
24	Milieuklachtenformulier 15	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
25	Milieuklachtenformulier 16	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
26	Milieuklachtenformulier 17	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
27	Milieuklachtenformulier 18	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
28	Milieuklachtenformulier 19	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
29	Milieuklachtenformulier 20	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
30	Milieuklachtenformulier 21	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-6-2024	
31	Milieuklachtenformulier 22	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12-7-2024	
32	Milieuklachtenformulier 23	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-6-2024	
33	Milieuklachtenformulier 24	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-6-2024	
34	Milieuklachtenformulier 25	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-6-2024	
35	Milieuklachtenformulier 26	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		25-6-2024	
36	Milieuklachtenformulier 27	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		20-6-2024	
37	Milieuklachtenformulier 28	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		10-5-2024	
38	Milieuklachtenformulier 29	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		17-4-2024	
39	Milieuklachtenformulier 30	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		17-4-2024	
40	Milieuklachtenformulier 31	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		17-4-2024	
41	Milieuklachtenformulier 32	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		16-4-2024	
42	Milieuklachtenformulier 33	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		24-7-2024	
43	Email - Meting centrale 5 april	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		15-7-2024	
44	Email - stand van zaken meting van der Lee	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		30-5-2024	
45	Email - opnieuw inpassen afspraak	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		4-6-2024	valt niet binnen de reikwijdte van het verzoek
46	Beslissing op bezwaar Asfaltcentrale Van der Lee	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		10-6-2024	
47	Email - WOO verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	
48	Email - WOO verzoek (2)	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	
49	Email - Milieuklachtenformulier 1	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
50	Email - Milieuklachtenformulier 2	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
51	Email - Milieuklachtenformulier 3	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
52	Email - Milieuklachtenformulier 4	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
53	Email - Milieuklachtenformulier 5	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
54	Email - Milieuklachtenformulier 6	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
55	Email - Milieuklachtenformulier 7	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
56	Email - Milieuklachtenformulier	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
57	Email - Terugbelverzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		19-7-2024	
58	Email - Asfaltcentrale tevens grote stookinstallatie	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		11-7-2024	
59	Email - Asfaltcentrale tevens grote stookinstallatie (2)	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		11-7-2024	
60	Email - Overlast centrale	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		18-7-2024	
61	Email - WOO verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	Woo-verzoek 26 juli
62	Brief - Woo verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	Woo-verzoek 26 juli
63	Email - WOO verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	Woo-verzoek 26 juli
64	Email - WOO verzoek	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		26-7-2024	Woo-verzoek 26 juli
65	Email - WOO verzoek van der Lee	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		31-7-2024	Woo-verzoek 26 juli