

Samen Maken
We Flevoland



Jaarverslag 2024

Kernteam Regio Flevoland



“Voor, door en met de regio”

Inleiding

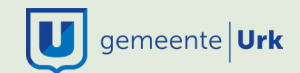
Dit is het eerste jaarverslag van het Kernteam Regio Flevoland (KRF), opgericht in de zomer van 2023 door alle betrokken Flevolandse overheden. De oprichting van het KRF heeft de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking in de regio Flevoland verder versterkt.

Het KRF is een gezamenlijk team van alle Flevolandse overheden (provincie Flevoland, alle Flevolandse gemeenten, Waterschap Zuiderzeeland). Het team richt zich op het versterken van de regionale samenwerking (Samen Maken We Flevoland) en de samenwerking met het Rijk (op basis van de Strategische Agenda Flevoland). In 2023 en 2024 is het KRF stapsgewijs volledig bemenst met een klein, gemotiveerd team vanuit provincie, waterschap en alle betrokken gemeenten.

Dit jaarverslag beschrijft de activiteiten en ontwikkelingen in 2024 die met behulp van het KRF tot stand zijn gebracht. Ook worden de uitkomsten van de evaluatie van het KRF en de positieve bespreking hiervan door het secretarissenoverleg Flevoland eind 2024 benoemd.

Het KRF faciliteert de regio en Rijk-regio gesprekken, die afgelopen jaar zijn gevoerd door de bijdrage van veel medewerkers van de regio en het Rijk die direct betrokken zijn bij de regionale samenwerking. Via aanspreekpunten bij alle regionale organisaties en betrokken Rijksdepartementen worden nog veel meer medewerkers betrokken en geïnformeerd over de inzet bij de ontwikkeling van Flevoland.

Samen maken we Flevoland.



Bestuurlijke besprekingen in de regio over Rijk Regio samenwerking georganiseerd

Begin 2024 is direct gestart met het organiseren van Bestuurlijke Pijler Overleggen (BPO). Deze nieuwe gremia zijn - conform besluitvorming door de Bestuurlijke Contact Groep (BCG) eind 2023 - opgestart als stimulans voor het werken aan gemeenschappelijke bestuurlijke beeldvorming in de regio, het integraal samenwerken en het gezamenlijk optrekken richting het Rijk. In januari hebben de drie BPO overleggen (over Vitale steden en dorpen, Toekomstbestendige regionale economie, Robuust natuurlijk fundament) ingestemd met een voorstel om vanuit de circa 60 Rijk regio afspraken uit de Strategische Agenda Flevoland (SAF) focus te leggen op 13 belangrijke onderwerpen. Om hier met name voortgang op te boeken.

Begin maart zijn op verzoek van de bestuurders van de BPOs de dwarsverbanden tussen de drie pijlers in beeld gebracht en is het belang van gemeenschappelijke inzet besproken.



Tijdens een gemeenschappelijke bijeenkomst is gesproken over de samenhang en relaties tussen de pijlers en de eerste ervaringen met de Bestuurlijke Pijler Overleggen. Over de ontwikkeling van de regionale bestuurlijke samenwerking is gesproken op basis van een presentatie. Dit was door Berenschot en de Rijksuniversiteit van Groningen in 8 regio's (waaronder Flevoland) onderzocht.

Betrekken regio

Op 10 juli is de Regiodag Samen Maken We Flevoland georganiseerd met deelname vanuit alle betrokken Flevolandse overheden, Rijk en maatschappelijke partners. De 120 deelnemers werden geïnformeerd over de regionale bestuurlijke samenwerking en voortgang in de Rijk regio samenwerking die, zoals de hoofdspreker Marijn Mollema (hoogleraar Regionale Vitaliteit en dynamiek) aangaf, uniek is in Nederland. In deelsessies werd gesproken over diverse onderwerpen die in de drie pijlers van de SAF zijn benoemd. Hoe hier (nog meer) op samengewerkt en tot uitvoering gekomen kan worden.

De BCG heeft besloten om een Klankbordgroep met leden van raden, staten en AB Waterschap op te richten om mee te denken over de ontwikkelingen die bij de ontwikkeling van de Strategische Agenda Flevoland aan de orde zijn. Hiervoor is in december met de griffies gesproken en is afgesproken hierover in 2025 een gesprek met leden van raden, staten en AB te organiseren.

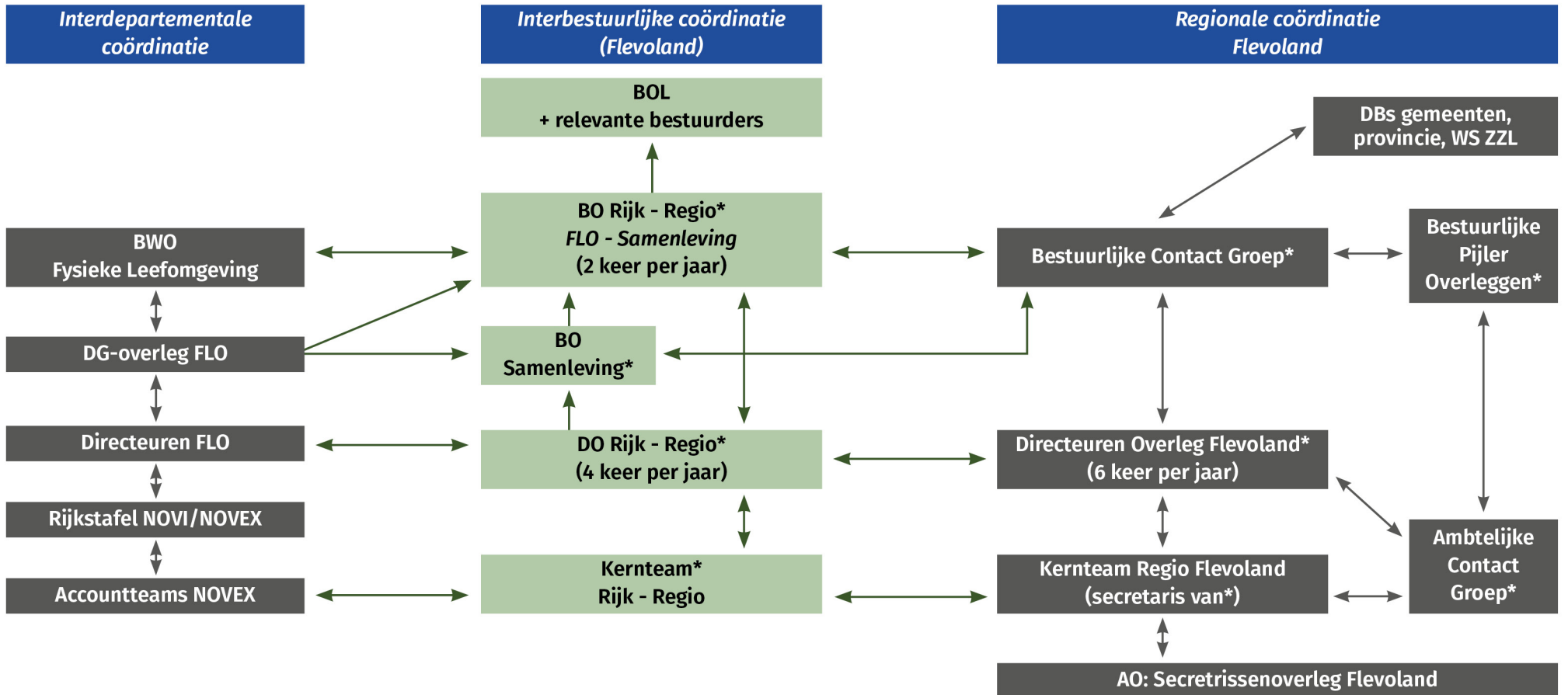
Op verzoek van de BCG en met instemming van de Bestuurlijke Pijler Overleggen zijn een aantal Regionale Sectorale Overleggen (zoals Vervoersberaad, Economic Board) door de voorzitters van de Bestuurlijke Pijler Overleggen bezocht om na te gaan of vanuit deze gremia en de daarbij aanwezige maatschappelijke organisaties specifieke wensen bestaan om de Uitvoeringsagenda SAF aan te vullen of aan te scherpen met nieuwe Rijk regio afspraken.



Bestuurlijk Overleg Rijk Regio

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Rijk Regio, georganiseerd door het KRF eind mei in Lelystad, zijn de governance en voortgangsrapportage van de SAF vastgesteld. De leden van het Bestuurlijk Overleg Rijk Regio (Vro, IenW, EZ-KGG, LVVN) en DG's van de ministeries van VWS, OCW en Defensie bespraken de benodigde inzet om in Flevoland complete samenlevingen te bouwen.

De input uit dit overleg is meegenomen in het proces om in 2025 te komen tot een geactualiseerde Uitvoeringsagenda 2024-2025.



Actualisatie rollende SAF Uitvoeringsagenda gestart

In september hebben alle Bestuurlijke Pijler Overleggen ingestemd met de planning voor de actualisatie van de 'rollende' Strategische Uitvoeringsagenda Flevoland 2026-2027. In elke pijler is verdiepend gesproken over specifieke thema's:

- BPO 1 (Vitale steden en dorpen): In september over bereikbaarheidsproblematiek en in november over achterlopende zorgvoorzieningen.
- BPO 2 (Toekomstbestendige regionale economie): In september over de ontwikkeling van kennisinstellingen en in november over het creëren van stuwende werkgelegenheid en de economische sectoren.
- BPO 3 (Robuust natuurlijk fundament): In september over bodemdalingsproblematiek. Het overleg in november ging niet door.

In november is bij alle BPOs (deels schriftelijk) geïnventariseerd welke accenten mogelijk aan de orde zijn bij een volgende versie van de rollende uitvoeringsagenda. BPO 1 vroeg aandacht voor zorgvoorzieningen en financieringscondities van snelgroeiende new towns. BPO 2 benadrukte dat de regio vanuit eigen kracht steun van het Rijk moet vragen, waarbij innovatie en samenwerking centraal staan. BPO 3 vroeg aandacht voor goede afwegingen bij bodem en water, en voor gebieden met vernatting en verzilting.



Ambtelijke samenwerking Rijk Regio

Begin 2024 heeft het Kernteam Regio Flevoland het Kernteam Rijk Regio bijeengebracht, bestaande uit ambtelijke coördinatoren van de vier kerndepartementen (VRO, IenW, LNV en EZ-KGG). Hun inzet zorgt ervoor dat kennis vanuit deze departementen wordt benut om bij te dragen aan de ontwikkeling van Flevoland. Zij hebben binnen hun departementen informatie gedeeld en medewerkers betrokken bij voorbereiding van bestuurlijke overleggen en het actualiseren van de uitvoeringsagenda.

Het Kernteam Rijk Regio heeft het Directeuren Overleg Rijk Regio voorbereid, waarbij de concept voortgangsrapportage een goed overzicht bood van de stand van zaken van alle Rijk-regio afspraken. Tijdens het tweede Directeuren Overleg Rijk Regio in maart werd de voorbereiding van het Bestuurlijk Overleg Rijk Regio besproken, inclusief de definitieve governance van de SAF, de vaststelling van

de Voortgangsrapportage SAF en de noodzakelijke inzet voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland (Nota Ruimte).

Het Kernteam Regio Flevoland heeft samen met de provincie Flevoland gewerkt aan een pilot Ruimtelijk Arrangement op basis van de Strategische Agenda Flevoland. Het KRF organiseerde een extra bijeenkomst voor de leden van de Bestuurlijke Pijler Overleggen om input te verzamelen voor deze pilot, waarbij de nadruk lag op het bouwen van complete samenlevingen.

In oktober werd tijdens het DO Rijk Regio het Plan van Aanpak voor de actualisatie van de rollende uitvoeringsagenda vastgesteld, waarbij ook de relatie met de Nota Ruimte en Ruimtelijke Arrangementen werd besproken.





Begin december vond een workshop plaats met 60 medewerkers van Rijk, gemeenten, Waterschap Zuiderzeeland en Provincie Flevoland. In drie rondes werden 15 onderwerpen uit de drie pijlers besproken.

Op basis van de workshopresultaten heeft het Kernteam Regio Flevoland een concept Strategische Uitvoeringsagenda Flevoland 2026-2027 opgesteld. Deze '80%-versie' werd eind december besproken bij de Ambtelijke Contact Groep en met Kerst toegestuurd aan het Directeuren Overleg Flevoland, dat begin 2025 bijeenkwam. Hiermee startte het proces van de bespreking van de rollende uitvoeringsagenda via de governance gremia van de SAF.

Ambtelijke regionale inzet versterkt

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de acties in de Strategische Agenda Flevoland ligt primair bij de betrokken partners. Het KRF heeft, op basis van monitoring, Rijk en regio verzocht om de bemensing en processen te optimaliseren. Samen met het Directeuren Overleg Flevoland is gewerkt aan een sterkere organisatie van de regionale inzet op de prioritaire punten uit de SAF. Dit onderwerp is besproken tijdens het Directeuren Overleg Rijk Regio in april, juli en oktober. Het DO Flevoland is begonnen met het vormen van duo's om de opdrachtverlening en bemensing te evalueren. Binnen de regio heeft het KRF samen met de leden van de Ambtelijke Contact Groep de inbreng versterkt van medewerkers die betrokken zijn bij relevante dossiers.



Medewerkers regio betrekken

Het KRF kwam elke woensdag bijeen in het Waterschapshuis, Provinciehuis en gemeentehuis van Lelystad, afgewisseld met bezoeken aan de gemeentehuizen van Almere, Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde. Bij alle organisaties

werden presentaties gegeven en gesprekken gevoerd met directieleden, medewerkers en managers over de ontwikkeling van SMWF en SAF en de rol van het KRF daarin.



Coördinatie regionale samenwerking

De bestuurlijke samenwerking in de regio wordt gecoördineerd door de Bestuurlijke Contact Groep (BCG). Het KRF is voor de regio secretaris van de BCG, de Bestuurlijke Pijler Overleggen, het Directeurenoverleg Flevoland (DO Flevoland) en de Ambtelijke Contact Groep (ACG). Voor Rijk en regio is KRF secretaris van het Bestuurlijk Overleg Rijk regio (met Directeuren generaal van de betrokken departementen), Directeuren Overleg Rijk Regio en Kernteam Rijk Regio (met coördinatoren vanuit de betrokken departementen). Het secretarissenoverleg Flevoland is ambtelijk opdrachtgever van het KRF.

Bestuurlijke Contact Groep

De BCG leden zijn de kroonbenoemden van de 8 samenwerkende organisaties in de regio. Zij kwamen in 2024 iedere twee maanden bij elkaar. Zij borgen procesmatig samenhang en coördinatie van de inzet richting het Rijk en leveren voorzitters van de Bestuurlijke Pijler Overleggen. In deze overleggen wordt door wethouders, gedeputeerden en heemraden over de inhoudelijke strategie gesproken. In 2024 is de regionale en Rijk regio governance van de Strategische Agenda Flevoland vastgesteld bij het Bestuurlijke Overleg Rijk regio.

Ambtelijke Contact Groep

De ACG leden, bestaande uit regioadviseurs van de 8 organisaties, zijn belangrijk voor de regionale samenwerking. Zij zijn het 'spin in het web' voor interne afstemming met het KRF en bij de voorbereiding voor directeuren en bestuurders. Concept-stukken worden met de ACG afgestemd. In 2024 kwam de ACG iedere twee weken bij elkaar.

DO Flevoland

Iedere zes weken spraken concern/beleidsdirecteuren die betrokken zijn bij de voor de SAF relevante beleidsvelden over de doorontwikkeling, de samenwerking met het Rijk en de ontwikkelingen in de regio. Leden van het DO zorgen voor betrokkenheid, capaciteit op deelonderwerpen en signaleren vroegtijdig mogelijke aandachtspunten. Daarvoor hebben zij in 2024 een werkwijze vastgesteld met twee verantwoordelijk directeuren per pijler.



Evaluatie

Bij de besluitvorming over de instelling van het KRF door alle colleges in 2023 is afgesproken om in het najaar van 2024 een evaluatie uit te voeren. Deze evaluatie, uitgevoerd door bureau Lysias, werd in oktober 2023 goedgekeurd door de Bestuurlijke Contact Groep (BCG).

Begin december werd de evaluatie van het Kernteam Regio Flevoland besproken tijdens het secretarissenoverleg en met instemming ontvangen. De evaluatie en het voorstel voor voortzetting werden begin 2025 met een positief advies aan de BCG voorgelegd. De evaluatie concludeerde dat het KRF goed van start is gegaan, steun en waardering geniet, en dat voortzetting gewenst is op basis van de gevoerde gesprekken.

De evaluatie benadrukte dat de verschillende oriëntaties binnen Flevoland, zoals Samen Maken We Flevoland en de Strategische Agenda Flevoland, hebben geleid tot een betere samenwerking in de regio. Dit gebeurde met weinig bureaucratie en korte lijnen tussen direct betrokken bestuurders. De Regio Flevoland is erin geslaagd zich meer als eenheid te organiseren en te presenteren, wat een solide basis biedt voor de langjarige samenwerking tussen Rijk en regio om de SAF uit te voeren.



Extra/aanvullend/anders ten opzichte van het Werkplan 2024:

- Bezoek Directeur Generaal Ruimtelijke Ordening Marjolein Jansen aan de regio in januari
- Bijeenkomst strategen Flevoland in februari
- Analyse dwarsverbanden pijlers ten behoeve van BPOs maart
- Mee organiseren ambtelijke werksessie Pilot Ruimtelijk Arrangement 4 april
- Bijgedragen aan opstellen concept Pilot Ruimtelijk Arrangement
- Extra ronde Bestuurlijke Pijler Overleggen ten behoeve van Pilot Ruimtelijk Arrangement Provincie Flevoland
- Presentatie medewerkers en managers Provincie Zeeland naar aanleiding van vraag GS Zeeland om ook een Strategische Agenda zoals Flevoland op te stellen.
- Ambtelijke Werksessie Rijk Regio 5 december

Communicatie

Communicatie over de bijeenkomsten en werkzaamheden van KRF is op basis van door KRF aangeleverde informatie door alle organisaties zelf intern en/of extern verspreid. Over de inzet van communicatiemedewerkers is door het secretarissenoverleg Flevoland afgesproken dat de provincie Flevoland hiervoor enige formatieve inzet (0,15 fte) regelt die verrekend wordt met het KRF budget waarbij het Waterschap Zuiderzeeland als achter vang functioneert.

Archivering van documenten heeft plaatsgevonden via een mappenstructuur in de Teams-omgeving van het KRF die gehost wordt door het Waterschap Zuiderzeeland.

Begroting

De werkzaamheden door het KRF zijn binnen de vastgestelde begroting uitgevoerd. Kassier is de gemeente Almere.



Samenvattend

Het Kernteam Regio Flevoland:

- heeft de regio en de Rijk-regio samenwerking (met betrekking tot SMWF en SAF) gefaciliteerd;
- heeft de samenwerking tussen regio en het Rijk/Rijksdepartementen (in relatie tot SAF) versterkt;
- heeft de samenwerking voor de regio ontzorgt en bevordert (met betrekking tot SMWF en SAF);
- heeft focus op resultaten en concrete acties gelegd (i.k.v. SMWF en SAF-uitvoeringsagenda);
- heeft aan het bouwen van netwerken bijgedragen;
- heeft bijgedragen aan het versterken van het vertrouwen binnen en tussen Rijk en regio;
- heeft daarbij oog voor de belangen van de hele regio en gelijkwaardigheid van alle Flevolandse overheden gehad;
- is zichtbaar en benaderbaar geweest en heeft relatief eenvoudig en simpel gewerkt;
- is een plek geworden voor de regio waar alles samen komt (integraliteit);
- heeft bijgedragen aan de inbreng van provincie Flevoland bij Programma Novex zonder de verantwoordelijkheid die hiervoor bij de provincie ligt over te nemen;
- heeft zich voldoende geïnformeerd over inbreng van de regio in de MRA, Regio Zwolle, Ermelo-Harderwijk-Zeewolde-Putten of Noordelijk Nederland via deelname aan bijeenkomsten of contact met MRA/regio Zwolle-coördinatoren voor zover dit relevant was voor de Rijk-regio samenwerking (onder andere N50, IJmeerlijn, Lelylijn, et cetera.);
- lobbyt niet, maar is wel ten behoeve van informatie deling aangehaakt op de lobbyisten groep;
- heeft het werk van de betrokken overheden niet overgenomen, maar bijeengebracht ten behoeve van het gesprek over integrale beeldvorming over de regionale ontwikkeling en samenwerking;
- Heeft haar taken binnen de gegeven begrotingsruimte uitgevoerd.

Bijlage 1: Producten

- Notitie BPOs belangrijke onderwerpen SAF
- Notitie BPOs Dwarsverbanden tussen pijlers
- Voorstel BCG betrekken maatschappelijke partners via Regionale Sectorale Overleggen
- Voorstel BCG betrekken raden/staten/AB
- Notitie DO Flevoland Bemensing prioritaire acties SAF
- Organisatie werkdag 4 april Ruimtelijk Arrangement samen met Provincie Flevoland (extra)
- Voortgangsrapportage SAF
- Ambtelijke Opdracht DO Rijk Regio actualisatie Uitvoeringsagenda SAF en planning 2024-2025 op hoofdlijnen
- Regiodag 10 juli
- Organisatie BCG (twee maandelijks)
- Organisatie Bestuurlijke Pijler Overleggen (januari, maart, mei (extra), september, november)
- Organisatie gemeenschappelijk moment Bestuurlijke Pijler Overleggen (maart)
- Organisatie ACG (twee keer per maand)
- Organisatie BO Rijk Regio (mei)
- Organisatie DO Rijk Regio (februari, maart, mei, oktober)
- Organisatie Kernteam Rijk Regio (februari, maart, juni, september, november)
- Organisatie werkbezoek aan partners (Provincie (januari, november), Almere (februari), Urk (mei), NOP (mei), Dronten (april, mei), Waterschap (september), Lelystad (oktober))
- Bijdrage aan strategienetwerk Flevoland (werksessie februari) (extra)
- Opstellen teamwiel Kernteam Regio Flevoland (februari) op basis van Insights; benut bij verdere invulling Kernteam Regio Flevoland
- Organisatie van klankbordgroep leden raden/staten/AB gestart met verkennend overleg met griffies
- Extra ambtelijke workshop 5 december Rijk regio met 60 deelnemers ten behoeve van actualisatie rollende uitvoeringsagenda
- Concept geactualiseerde Uitvoeringsagenda SAF (80% versie) ten behoeve van bespreking via SAF governance in voorjaar 2025.

Colofon

Dit jaarverslag is gemaakt door het Kernteam Regio Flevoland, ten behoeve van de partijen die samen werken aan het realiseren van de Strategische Agenda Flevoland.

In de regio zijn dit de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zewolde, Waterschap Zuiderzeeland en provincie Flevoland. Aan Rijkszijde wordt de inzet gecoördineerd door het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.