

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Faculteit Archeologie Universiteit Leiden

Einsteinweg 2
2333 CC LEIDEN



Verzenddatum
25 februari 2019

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2380293

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing vernietiging rustplaats van de kerkuil (*Tyto alba*), Horsterwold te Zeewolde

Geachte heer

Op 25 januari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk vernielen van rustplaatsen en het opzettelijk storen van de soort.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 en artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid Provincie Flevoland
- B.3 Eerdere ontheffingen/vergunningen
- B.4 Inhoudelijk beoordeling
- B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming aan de Faculteit Archeologie Universiteit Leiden een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de kerkuil of het wegnemen van nesten van deze soort. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, ruim voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
8. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 1 april 2019.

Specifieke voorschriften

9. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
10. De locaties waar de 2 kerkuilkasten, die als mitigatie zijn geplaatst, wordt doorgegeven via handhaving@ofgv.nl.

11. De locatie wordt vooral door de ecooloog gecontroleerd op de aanwezigheid van dieren. Als tijdens de werkzaamheden toch een kerkuil of andere beschermde dieren worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet. Tevens dient hiervan melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B.1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De vogelsoort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.1 Wnb genoemde verboden, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 25 januari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de kerkuil; tevens voor ontheffing van artikel 3.5 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming voor het verstoren van de kerkuil, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de kerkuil, dit in verband met het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaats van de kerkuil in de prehistorische boerderij van de Faculteit Archeologie Universiteit Leiden in het Horsterwold te Zeewolde. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan prehistorische boerderij Horsterwold.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan globaal uit;

- Het afbranden van de 'prehistorische' boerderij.

U vraagt de ontheffing aan tot 1 april 2019.

B.4 Inhoudelijk beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 5 stappen:

1. Identificeren van de mogelijke negatieve effecten;
2. Wettelijk belang;
3. Andere bevredigende oplossing;
4. Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken;
5. Toetsing aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort(en);

Ad. stap 1: Identificeren van de mogelijke negatieve effecten

Voor de kerkuil betekent de prehistorische boerderij een winterverblijf. Het dier verblijft op de spanten van het dak. Een plek om te broeden is niet aanwezig in de boerderij. Op de korte termijn zal de kerkuil uit zichzelf verdwijnen uit de prehistorische boerderij omdat het dier naar een broedplaats vertrekt. Door het afbranden van de boerderij zal de kerkuil zodoende pas de volgende winter een winterverblijf missen.

In de winter zitten kerkuilen vaker op andere plekken dan zomers. Een broedplaats kan het gehele **jaar gebruikt worden, waarbij de dieren tijdelijk 's winters op een andere plaats zitten. Er zijn** twee bekende broedplaatsen in de buurt, alsmede een bekend winterverblijf dat beschikbaar is.

Ad. stap 2: Wettelijk belang

De ontheffing wordt aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De boerderij is op dit moment nog veilig te betreden maar zal in de directe toekomst zonder verder beheer een gevaar worden voor de mensen die het betreden. Het gebied is niet zodanig af te bakenen en te bewaken om ervoor te zorgen dat niemand dit gebouw betreedt. Voor de openbare veiligheid is het noodzakelijk dat dit gebouw verwijderd wordt.

Ad. stap 3: Andere bevredigende oplossingen

Noch Staatsbosbeheer, noch de Universiteit heeft de financiële ruimte de boerderij langer te onderhouden en onderhouden zou neerkomen op een vrijwel opnieuw bouwen van het gebouw. Zowel het dak als de palen zijn aan vervanging toe en het gebouw begint al te verzakken. Ook afdracht naar een andere partij is geen mogelijkheid wegens gebrek aan interesse. Een hekwerk is al aanwezig om betreding te voorkomen, maar met weinig effect.

Ad. stap 4: Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken

Er zijn al meerdere geschikte winterverblijven in de directe omgeving beschikbaar. Bovendien zijn er twee uilenkasten opgehangen op geschikte locaties in de buurt van de boerderij.

Ad. stap 5: Toetsing aan de instandhoudingsdoelstelling van de betreffende soort(en)

Sovon beoordeelt de staat van instandhouding op de facetten populatie, verspreiding, leefgebied, toekomst als gunstig. Het eindoordeel is derhalve ook gunstig (www.sovon.nl). In Flevoland is de broedsituatie voor de kerkuil gunstig omdat bij veel boerderijen nesten zijn aangebracht. Afhankelijk van de voedselsituatie (net als in de rest van Nederland) varieert het aantal broedparen in Flevoland sterk. Horsterwold is op basis van de verspreiding aan broedvogels in Flevoland marginaal bezet door de kerkuil.

B.5 Conclusie

De aangevraagde handeling past binnen de wettelijke regels. Het negatieve effect van de teloorgang van één verblijf is gering, waarbij reeds geschikte alternatieven beschikbaar zijn en er alternatieven aangeboden worden ter mitigatie van de aangevraagde handeling. Het is duidelijk dat er een wettelijk belang gediend wordt bij het afbranden van de schuur en dat er geen andere bevredigende oplossingen dan het verwijderen van de boerderij zijn. De staat van instandhouding van de soort in het gebied en in Nederland geldt als gunstig, waarbij er geen effect te verwachten is op de staat van instandhouding ten gevolge van de aangevraagde handeling. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de aangevraagde handeling kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend voor de periode tot 1 april 2019.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;

- Dierbaar Flevoland, Ambt. Dorknoperlaan 9, 1336GA Almere

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in de bijlage.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.