

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum

6 maart 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3203801

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2022 en 2023

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het VTH beleidsplan 2021-2024, de uitvoeringsprogramma's VTH (VTHUP) over 2022 en 2023, de rapportages en evaluaties VTH 2021 en 2022, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022 en de uitvoeringsprogramma's OFGV over 2022 en 2023, de jaarverslagen OFGV over 2021 en 2022 en het aangepaste verbeterplan VTH-taken.

Beoordeling omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 14 november 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, uitvoeringsprogramma- en jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH Kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

Dit is een goede verbetering van een redelijke adequate beoordeling over 2021 naar een adequate beoordeling over 2022 en 2023. Sinds 20 februari 2019 staat u onder actief toezicht. Gezien u een positieve vooruitgang heeft geboekt en hierdoor een adequate beoordeling krijgt, wordt het actieve toezicht beëindigd. Wel blijven we graag in gesprek over de verbeterpunten.

Positief is dat u ten opzichte van de voorgaande jaren heeft laten zien dat u de processen voor uw VTH-taken beter heeft ingericht. Zo is het uitvoeringsprogramma 2023 tijdig vastgesteld en is er nieuwe software aangeschaft om gegevens beter te registreren. Hiermee laat u zien dat de verbeterpunten worden opgepakt.

Verder zijn er nog een aantal punten waar nog een verbeterslag in gemaakt moet worden. Tijdige vaststelling van uw VTH-documenten blijft een zorgpunt. Ook ontbreekt nog steeds een omgevingsanalyse waarin bijvoorbeeld wordt aangegeven waar grote bouwprojecten te verwachten zijn of de uitbreiding van industrieterreinen.

Daarnaast ontbreken de volgende onderwerpen in de probleemanalyse:

- Voor alle besluiten omtrent omgevingsvergunningen betreft dit een analyse van de complexiteit en aard van de te verwachten (bouw) vergunningen ten einde een gefundeerde inschatting te kunnen maken voor benodigde capaciteit (kwaliteit en kwantiteit).
- Voor het gebruiksdeel van de omgevingsvergunning betreft dit een periodieke toets naar de actualiteit van de verleende vergunningen op basis waarvan kan worden beoordeeld of een besluit dient te worden geactualiseerd.
- Voor het deel van de omgevingsvergunning waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is omdat deze afwijkt van het vigerende bestemmings- dan wel inpassingsplan.

Ook ontbreekt nog welke objectieve criteria ter beoordeling van aangevraagde omgevingsvergunningen worden gehanteerd.

Wij verwachten dat deze verbeterpunten meegenomen worden in uw Uitvoerings- en handavingsstrategie voor 2024.

VTH-taken ondergebracht bij de OFGV

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinatierol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 5 juli 2016 vastgestelde Verordening kwaliteit vergunningverlening toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw rapportage en evaluatie VTH 2021 geeft u aan dat op grond van de Verordening kwaliteit VTH 2016 de basistaken en overige taken die zijn opgedragen aan de OFGV dienen te voldoen aan zogenoemde kwaliteitscriteria 2.2. Op basis van de rapportage kwaliteitscriteria 2.2 die is bijgevoegd, kan worden geconcludeerd dat hieraan nagenoeg wordt voldaan en dat op een enkel punt gemotiveerd wordt afgeweken. Voor de thuishaken (de niet-basistaken) geldt een zorgplicht. In uw rapportage en evaluatie VTH 2022 geeft u aan dat u aan deze zorgplicht voldoet door middel van het inrichten van een organisatieplan met bijbehorende formatie en functie-eisen. De financiële middelen voor deze uitvoering zijn geborgd in de begroting.

In het IBT-overleg op 14 november 2023 hebben wij aangegeven dat het onduidelijk is hoe u uw zorgplicht heeft ingericht voor uw thuishaken. Wij verwachten dat u uiterlijk eind 2024 inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken. Hier moet de gemeenteraad tevens over worden geïnformeerd.

IBT Beoordeling 2024

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

IBT thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met een nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen