

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgermeester en Wethouders van de
gemeente Noordoostpolder
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

6 maart 2024

3162663

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en
handhaving omgevingsrecht 2022 en 2023

Geachte college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het beleidsplan VTH 2020-2023, het Wabo vergunningenbeleid, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het uitvoeringsprogramma VTH 2022 en 2023, het jaarverslag VTH 2021 en 2022, het uitvoeringsprogramma OFGV 2022 en 2023 en jaarverslag OFGV 2021 en 2022.

Beoordeling Omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 21 december 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en- jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek wordt gemaakt. De verbeterpunten worden opgepakt, zoals het goed inzichtelijk maken van de benodigde en beschikbare personele en financiële middelen.

Daarbij blijft de tijdige vaststelling van uw VTH-documenten een zorgpunt. Het uitvoeringsprogramma VTH 2022 is op 11 mei 2021 vastgesteld. In het 2023 heeft u het uitvoeringprogramma VTH 2023 wel op tijd vastgesteld, namelijk op 21 maart 2023. Het jaarverslag VTH 2021 is op 20 september 2022 vastgesteld en het jaarverslag 2021 en 2022 van de OFGV zijn op 29 augustus 2023 vastgesteld. Hier dient in 2024 extra aandacht aan te worden besteed. Het is namelijk belangrijk dat documenten tijdig worden vastgesteld.

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Bezoekadres
Visarendreef 1
Lelystad

Tijdens het IBT-gesprek heeft u aangegeven dat u het jaarverslag van het afgelopen jaar in het vervolg gelijktijdig wil vaststellen met het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar. Wij kunnen ons hier goed in vinden, omdat hiermee een verbeterlag in de monitoring wordt gemaakt

VTH-taken ondergebracht bij de OFGV

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinerende rol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 30 mei 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' of 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw jaarverslag 2021 geeft u aan dat er in 2019 een onderzoek heeft plaatsgevonden in hoeverre cluster VTH voldoet aan de kwaliteitscriteria. In 2021 is een juridisch medewerker handhaving met pensioen gegaan, de functie is inmiddels ingevuld. Los van deze wijziging hebben er geen wijzigingen plaatsgevonden in de vaste formatie van het cluster. Uit het onderzoek bleek dat het cluster VTH aan een groot aantal deskundigheidsgebieden voldoet als het gaat om kennis en ervaring. De 6 deskundigheidsgebieden bevatten activiteiten die nog niet voldoende aangetoond zijn binnen de gemeente Noordoostpolder, terwijl ze niet belegd zijn bij andere (overheid)instanties. De oorzaak hiervan is dat er maar één medewerker op actief is, of het deskundigheidsgebied binnen een cluster valt die nog niet getoetst is. Het gaat om de zes deskundigheidsgebieden: bouwfysica, brandveiligheid, constructieve veiligheid, stedenbouw en inrichting openbare ruimte, exploitatie en planeconomie en cultuurhistorie. In 2022 en 2023 zal gekeken worden of er mogelijkheden zijn om de zes bovengenoemde deskundigheidsgebieden ook aan de toetsingscriteria te laten voldoen zodat deze beoordeeld worden als voldoende aangetoond. Dit zal worden meegenomen in het doorontwikkelplan van VTH. In 2023 zal na de invoering van de Omgevingswet en de Wkb opnieuw gekeken worden of het gedane onderzoek nog actueel is en of er een nieuw onderzoek moet plaatsvinden.

In uw jaarverslag 2022 geeft u aan dat de OFGV kwalitatief goed in staat is om de VTH-taken uit te voeren en hiermee voldoet aan de k.c 2.2. De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid. De OFGV zal indien dit zich voordoet, een andere gespecialiseerde omgevingsdienst inhuren om de werkzaamheden uit te voeren. Daarnaast geeft u aan dat uw gemeenteraad heeft gekozen om de kwaliteitscriteria niet verplicht te stellen voor de thuishaken van de gemeente. Aangegeven is dat in 2023 het kwaliteitsniveau opnieuw bepaald voor de thuishaken.

Tijdens het IBT-gesprek is aangegeven dat u in 2024 de kwaliteitscriteria 2.3 ook voor de thuishaken wilt vastleggen. Wij verwachten dat u uiterlijk eind 2024 inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken. Hier moet de gemeenteraad tevens over worden geïnformeerd.

IBT Beoordeling 2024

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincies geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

IBT thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek, in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met een nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter.

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen