

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Onderwerp

Besluit op verzoek opheffing geheimhouding inzake Woo-verzoek

Geachte verzoeker,

Met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) heeft u op 2 september 2022 een verzoek ingediend om openbaarmaking van documenten m.b.t. geheim verklaarde stukken stikstof en Aanmeldcentrum. Op 12 oktober 2022 heeft u onze beslissing op uw verzoek ontvangen waarbij geen documenten zijn openbaar gemaakt.

De Twee documenten die bij het Woo-verzoek waren betrokken, worden niet openbaar gemaakt omdat op beide stukken geheimhouding is opgelegd door de GS op grond van artikelen 25 respectievelijk 55 van de Provinciewet.

Het is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) dat een verzoek om openbaarmaking van documenten ten aanzien waarvan krachtens de wet (lees: Provinciewet) geheimhouding is opgelegd, altijd ook moet worden beschouwd als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Dat wil zeggen dat de indiener van het verzoek zowel belanghebbende is bij het besluit op het verzoek om openbaarmaking op grond van de Woo als bij het besluit op het verzoek tot opheffing van de geheimhouding.

Zoals hierboven aangegeven heeft u onze beslissing op het Woo-verzoek zelf op 12 oktober 2022 ontvangen. Onderhavig besluit heeft alleen betrekking op het verzoek tot opheffing van de geheimhouding op de onderstaande twee documenten:

- I. De Koopovereenkomst; en
- II. Het Kabinet besluitenlijst 5 juli 2022.

Wettelijk kader

De relevante artikelen uit de Woo en de Provinciewet kunt u vinden in bijlage A bij deze brief. We willen alvast opmerken dat artikelen 25 en 55 Provinciewet een uitputtende regeling bevatten m.b.t. openbaarmaking van informatie die als bijzondere regeling voorrang heeft boven de Woo. Artikel 8.8. van de Woo en de bijlage bij de Woo.

Besluit

We hebben besloten uw impliciete verzoek (via Woo) om opheffing van de geheimhouding op de genoemde documenten af te wijzen en de opgelegde geheimhouding in stand te houden. De reden waarom wij de geheimhouding niet opheffen volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

Overwegingen

I. De Koopovereenkomst stikstofemissieruimte:

Artikel 25 Provinciewet

In artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet is opgenomen dat Gedeputeerde Staten op grond van een belang, genoemd in artikel 5 van Wet open overheid, geheimhouding kan opleggen ten aanzien van stukken die aan Provinciale Staten worden overlegd.

Bij een verzoek tot opheffing van de geheimhouding staat ter beoordeling of er ten tijde van het verzoek nog voldoende grond is om de opgelegde geheimhouding in stand te houden. Daarbij toetsen wij, gelet op de inhoud van het stuk ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd, of een belang als bedoeld in artikel 5 van de Woo, nog voordoet en of wij in onderhavig geval in redelijkheid op grond van de Provinciewet geheimhouding kon opleggen.

Provinciale staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan provinciale staten worden overgelegd, geheimhouding opleggen.

De Koopovereenkomst wordt in het geheel niet openbaar gemaakt. Op dit document rust geheimhouding op grond van artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet. De Provinciale Staten van Flevoland heeft op 7 september 2022 de opgelegde geheimhouding bekrachtigd. Zie stateninformatie.flevoland.nl. We zien geen aanleiding om de opgelegde geheimhouding op dit moment op te heffen.

Op grond van het voorgaande wordt het document in het geheel niet openbaar gemaakt.

II. Het Kabinet besluitenlijst 5 juli 2022

Artikel 55 Provinciewet

Gedeputeerde staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5 van de Wet open overheid, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan hen worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat gedeputeerde staten haar opheffen.

Ten aanzien van het kabinet besluitenlijst van 5 juli 2022 merken wij het volgende op. Dit document wordt in het geheel niet openbaar gemaakt, aangezien er geheimhouding opgelegd is in besloten vergadering van de GS op grond van artikel 55 provinciewet. We zien daarom geen aanleiding om de geheimhouding op te heffen. Gelet daarop wordt het document niet openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

Er worden geen documenten openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit per e-mail aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

Het besluit zal geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/Woo> worden geplaatst.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Juridische zaken/Woo-team via woo@flevoland.nl.

Voor meer informatie over de Woo-procedure kunt u kijken op website van de provincie en op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO):

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden..

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Provinciewet

Artikel 25

1. Provinciale staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan provinciale staten worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning en een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan provinciale staten of aan leden van provinciale staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.

Artikel 55

1. Gedeputeerde staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan hen worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat gedeputeerde staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de commissaris van de Koning of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan gedeputeerde staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel provinciale staten, haar opheffen.