

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Gemeente Lelystad

Stadhuisplein 2
8232 ZX LELYSTAD



Verzenddatum

5-6-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3265913

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor de omzetting van de voormalige viskwekerij in distributiecentra op het bedrijventerrein Flevokust Haven te Lelystad

Geachte lezer,

Op 22 december 2023 (aangevuld op 12 maart en 10 april 2024) is aanvraag ingediend, voor een ontheffing van artikel 3.5 Wet natuurbescherming voor het verstoren en aantasten van een verblijfplaats van de otter, aantasten en verstoren van een vliegroute van gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis en van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, de bunzing, steenmarter en boommarter vanwege de omzetting van voormalige viskwekerij in distributiecentra op het bedrijventerrein Flevokust Haven te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

D.J. Tijl

de voorzitter,

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	4
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	4
B2. Beleid Provincie Flevoland	5
B3. Aanvraag	5
B4. Inhoudelijke beoordeling	6
B5. Conclusie	12
C. Kennisgeving en afschriften	12
D. Bezwaar	12
E. Ondertekening	12
Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen	
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan gemeente Lelystad een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en aantasten van een verblijfplaats van de otter, het verstoren en aantasten van een vliegroute van gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis en
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, bunzing, boommarter en steenmarter vanwege de omzetting van voormalige viskwekerij in distributiecentra op het bedrijventerrein Flevokust Haven te Lelystad.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van afgifte tot en met 31 december 2029.

Specifieke voorschriften

5. Het kappen van bomen en bouwrijp maken vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de aangevraagde soorten. Werkzaamheden kunnen plaatsvinden van september tot maart.
6. Werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Werkzaamheden worden een kant op uitgevoerd zodat dieren weg kunnen vluchten.
7. De bestaande groenstructuur aan de randen van het plangebied worden (in principe) niet aangetast. Op een aantal plaatsen is beperkt gekapt en wordt ook ter plekke zo spoedig mogelijk terug geplant een en ander volgens aanvraag ontheffing Houtopstanden.

8. Er worden bomen aangeplant: De laanbomen hebben een hoogte van minimaal 5 meter waarvan de onderste kroonbreedte minimaal 2,5 meter is. De laanbomen hebben een plantafstand van 7 meter. Bij dubbele rijen kan de plantafstand tot 16 meter zijn. De andere aan te planten bomen worden als bos aangeplant en bieden voldoende dekking en leefgebied voor marterachtigen.
9. Te kappen bomen worden in het plangebied zoveel mogelijk hergebruikt in de vorm van houtstapels en takkenhopen en takkenrillen.
10. Groenstructuren worden ingezaaid met op maat gemaakte inheemse zaadmengsels. Vervolgens wordt sinusbeheer toegepast. Er wordt ecologisch beheer toegepast. Groenstroken worden (in principe) maximaal 2 keer per jaar gemaaid. Maaisel en groenafval wordt zoveel mogelijk in hopen en takkenrillen in het plangebied verzameld en zo min mogelijk afgevoerd.
11. Aan de zuidzijde van Flevokust Haven wordt een bos gerealiseerd. In het bos en de laanstructuren worden de gekapte bomen uit de voormalige houtopstanden gecompenseerd. Het bosgebied biedt plaats aan een grote diversiteit aan natuurtypen en boom- en plantsoorten, een en ander zoals beschreven in de aanvraag.
12. De doornstruwelen in het boscompensatiegebied worden aangelegd grofweg volgens de associatie van Sleedoorn en Eenstijlige meidoorn. Doornstruwelen komen in het boscompensatiegebied in de zone van de zichtas voor en langs de bosranden in het plangebied. De doornstruwelen dienen binnen 3 jaar na aanplant voldoende dekking te geven aan marterachtigen.
13. Richting het oostelijk gelegen Visvijverbos wordt het boscompensatiegebied verbonden met bestaand bos door middel van een brug. Deze brug is speciaal bedoeld voor marterachtigen. Ook binnen de grenzen van Flevokust Haven worden faunapassages gerealiseerd. Deze worden aangelegd in de vorm van 4 droge duikers (zie kaart Bijlage 1). Verder worden de belangrijkste ontsluitingswegen afgerasterd met hekwerken om aanrijdingen te voorkomen.
14. Om het gebied aantrekkelijker te maken worden er 4 marterkasten opgehangen voor de boommarter (zie kaart Bijlage 1). Daarnaast worden er tenminste 3 takkenhopen aangelegd voor wezel en bunzing. De takkenhopen voldoen aan het gestelde in de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Zoogdiervereniging). Binnen 3 maanden na afgifte van deze vergunning ontvangt de OFGV een gedetailleerde kaart met daarop de locaties voor de aan te leggen takkenhopen en takkenrillen en te plaatsen marterkasten via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
15. Er worden drie steenhopen aangelegd voor de steenmarter. De steenhopen dienen minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog te zijn. De nestkamer van de steenhoop dient te worden aangelegd met stenen met een diameter van tenminste 30 centimeter, waar kleinere stenen bovenop komen te liggen. De nestkamer heeft een afmeting van ongeveer 30 bij 30 centimeter en dient tenminste twee ingangen te hebben. Het is van belang dat deze openingen niet groter zijn dan 8 centimeter. De ruimte tussen en onder de stenen wordt opgevuld met nestmateriaal, zoals hooi of gedroogd riet (Westra & Kuiters, 2018).
16. Beheer van het groen in het gebied wordt ecologisch uitgevoerd volgens het opgestelde beheerplan.
17. Bij de noordelijke ontsluitingsweg naar de IJsselmeerdijk worden bij de watergangen rasters geplaatst om verkeersslachtoffers van de otter te voorkomen. Als de rasters onvoldoende werken om verkeersslachtoffers te voorkomen dan zullen aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.
18. Er vinden tussen zonsondergang en zonsopkomst geen werkzaamheden plaats.
19. Voor de ingreep wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld. De werkzaamheden en inrichting van het terrein vinden plaats onder ecologisch deskundige begeleiding. Bij de inrichting wordt rekening gehouden met marterachtigen en wordt ingezet op het realiseren van mantel- zoomvegetaties. Voordat de ingreep plaatsvindt ontvangt de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek een afschrift van dit ecologisch werkprotocol via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerknummer van deze ontheffing.
20. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (otter, gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

De soorten (wezel, bunzing, boommarter en steenmarter) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,

- om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 22 december 2023 (aangevuld op 12 maart en 10 april 2024) is aanvraag ingediend, voor een ontheffing van artikel 3.5 Wet natuurbescherming voor het verstoren en aantasten van een verblijfplaats van de otter, aantasten en verstoren van een vliegroute van gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis en van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel,

de bunzing, steenmarter en boommarter vanwege de omzetting van voormalige viskwekerij in bedrijventerrein Flevokust Haven te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming (3139465);
- Mitigatieplan Gras advies (3243554),
- Nader onderzoek WSP (3139475),
- Concept beheerplan (3257277),
- Kaart maatregelen (3243553),
- .

De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit:

De opdrachtgever is voornemens distributiecentra te realiseren voor bedrijven als JYSK, Bol.com en Bestseller. De startdatum en precieze doorlooptijd verschilt per kavel. Naast de distributiecentra zal er ook een natuurgebied komen van 20 hectare. De belangrijkste werkzaamheden in dit gebied omvatten het bouwrijp maken van de percelen en het bouwproces van de bedrijven.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Een alternatieve locatie voor de uitvoering van dit project is er niet. Jaren geleden heeft gemeente Lelystad het bestemmingsplan van de toenmalige viskwekerij omgevormd tot bedrijvenlocatie, met name voor een distributiecentrum (Erfgoedcommissie Lelystad, 2014). Redenen hiervoor zijn onder andere aansluiting bij een bestaand bedrijventerrein, nabijheid van de haven en een goede infrastructuur voor de logistiek. Doordat het distributiecentrum van Flevokust haven aan de snelweg komt te liggen levert dit minder overlast op bij inwoners van Lelystad en worden de werkzaamheden bij de bedrijven zo min mogelijk gehinderd. Een andere goede locatie met dezelfde eisen is niet beschikbaar. Een alternatieve werkwijze is niet mogelijk. Omdat de grond zwaar vervuild is en dit gevaar voor de volksgezondheid oplevert (en voor de dieren die in het gebied leven) dient zo snel mogelijk gestart te worden met de sanering. Omdat de bodemverontreiniging niet verder gesaneerd wordt dan bodemkwaliteitsklasse 'industrie' is de realisatie van het bedrijventerrein met verharding onderdeel van de eindsituatie. Hiervoor is het noodzakelijk om de ontwikkeling naar bedrijven terrein direct na afloop van de bodemsanering te realiseren en is een fasering in de werkzaamheden niet goed mogelijk. Wel worden de kapwerkzaamheden zoveel mogelijk gefaseerd uitgevoerd en wordt hiervoor gewerkt volgens de Stadswerk Gedragscode soortenbescherming gemeenten. Hierdoor is er voldoende gelegenheid voor dieren om te vluchten naar veilige gebieden en wordt de aanwezige fauna zo min mogelijk verstoord. Omdat compensatie voor de aanwezige fauna in het bedrijventerrein niet mogelijk is wordt er een aangrenzend gebied optimaal ingericht voor de soorten. Hierdoor ontstaat er een aaneengesloten leefgebied van hoge kwaliteit. Tenslotte worden er faunapassages gecreëerd over de wegen waardoor het compensatiegebied wordt aangesloten op beschermde gebieden in de omgeving (NNN). Zo wordt het gebied in de toekomst beter benut door zowel mens als dier. De voorgestelde maatregelen zijn te beschouwen als best mogelijke alternatief.

Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing wordt aangevraagd in het in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Redenen van sociaal en economisch belang:

Er is een grote regionale behoefte aan XXL kavels voor haven gebonden (onder andere logistieke) bedrijvigheid. De komst van dit soort grote gebouwen heeft grote ruimtelijke impact. De locatie dient zorgvuldig gekozen te worden om 'verdozing' van het landschap te voorkomen. Grote datacentra en distributiecentra brengen voordelen met zich mee in de vorm van ontwikkeling van een gebied ten aanzien van voorzieningen en infrastructuur. Op nationaal niveau zorgen deze grote bedrijven voor een miljardenomzet en zo'n 800.000 banen en spelen daarmee een sleutelrol in onze economie. In december 2023 heeft het CBS bekend gemaakt dat in Lelystad 3.050 mensen tussen 15-75 jaar zonder werk zitten. Hiervan zijn 1.710 mensen officieel werkloos en actief op zoek naar een baan en kan per direct beginnen. De groep van 1.340 is wel op zoek naar een baan, maar kan niet direct beginnen. Dit kan komen doordat ze een baan zoeken voor het moment dat ze klaar zijn met een opleiding, maar momenteel de opleiding nog niet afgerond hebben. Voor Lelystad en heel Flevoland ligt het onbenut arbeidspotentieel met 5,1 % hoger dan het landelijk gemiddelde van 4,9%. Door het uitbreiden van het regionale bedrijventerrein Flevokust worden er nieuwe banen gecreëerd. Zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase komt er een verbetering van het arbeidsaanbod. Werkeloosheid kan leiden tot een verhoogd niveau van stress wat lichamelijke klachten kan veroorzaken. Hierdoor komen mensen snel in een neerwaartse spiraal terecht, zowel qua gedachten als hun manier van leven. Zonder inkomen kan men op den duur een minder goed onderkomen of basiszorg betalen. Vooral in combinatie met de stijgende prijzen voor basisbehoeften als wonen en voedingsmiddelen. Hierdoor ontstaan opnieuw problemen zoals stress, somberte, eenzaamheid en fysieke gezondheidsklachten. Door de realisatie van dit bedrijventerrein wordt de arbeidsmarkt in Flevoland uitgebreid en krijgen meer mensen een kans op een goede baan.

Volksgezondheid

Bij onderzoek naar het gebied bleek de bodem en de aanwezige kavelafscheidings (dijkjes) zwaar verontreinigd. De dijkjes bestonden uit een combinatie van gestorte puin en grond. De bodem zelf bevatte stoffen als asbest, barium, PAK en PCB. Deze stoffen zijn in een hoge dosis schadelijk voor de gezondheid van mens en dier. Vanwege het grote gevaar voor de volksgezondheid is op 4 juli 2022 een spoedsanering van de bodem aangevraagd en toegekend. De verontreiniging is terug gesaneerd naar de interventiewaarde. Het eindresultaat van de bodemsanering wordt afgestemd op het toekomstige gebruik als bedrijventerrein met functie 'industrie'. Hiermee wordt de realisatie van het bedrijventerrein onderdeel van de gezonde en veilige eindsituatie.

Openbare veiligheid

Het terrein waar dit bedrijventerrein ontwikkelt wordt was grotendeels dichtbegroeid waardoor het gebied onoverzichtelijk was en handhaving moeilijk. Als gevolg hiervan vonden meerdere illegale praktijken plaats waardoor de openbare veiligheid in het geding is gekomen. Er zijn meerdere illegale afvaldumpingen geweest van gevaarlijke drugs- en chemicaliën. Deze chemicaliën zijn niet alleen gevaarlijk voor mensen en dieren die het gebied betreden, maar komen ook in de bodem en het oppervlakte water waardoor dit voor verontreinigingen zorgt van het omliggende milieu. Ook werd dit gebied regelmatig gebruikt voor gevaarlijke illegale motorcross races. Door het gebied te ontwikkelen tot een bedrijventerrein, waar 24 uur per dag gewerkt wordt, zal het onmogelijk worden om illegaal afval te dumpen. Daarnaast wordt de illegale motorcrossbaan verwijderd en

zullen hier bedrijfsgebouwen voor in de plaats komen. Het natuurcompensatiegebied wordt aangelegd in de vorm van een parkachtig terrein waardoor interactie zal plaatsvinden tussen de verschillende bedrijven. Dit zorgt voor een beter toegankelijk gebied, een grotere sociale controle en daarmee meer veiligheid. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Otter

De otter heeft landelijk een matig ongunstige staat van instandhouding terwijl de soort wel een gunstige trend laat zien.

Er zijn in de NDFF toenemende aantallen waarnemingen bekend van de otter uit de afgelopen vijf jaar in Flevoland. Veel waarnemingen betreffen de omgeving van de Oostvaardersplassen. Hier zijn de waarnemingen van otters en sporen ervan voornamelijk gedaan in het moerasgebied en langs watergangen aan de uiterste randen van het grazige gebied. Om een beeld te krijgen van de lokale verspreiding is er vanuit de NDFF in gemeente Lelystad rondom het projectgebied gekeken naar bekende waarnemingen van de otter in de afgelopen 5 jaar. Binnen 500 meter van het terrein zijn de afgelopen 5 jaar 35, de afgelopen 3 jaar 21 en het laatste jaar geen waarnemingen geregistreerd in de NDFF. In onderhavig project is specifiek aandacht besteedt aan waarnemingen van de otter nabij de noordelijke ontsluiting van het bedrijventerrein naar de IJsselmeerdijk. Er worden hiertoe rasters geplaatst. Als de rasters onvoldoende werken om verkeersslachtoffers te voorkomen dan zullen aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.

Gewone dwergvleermuis

Gewone dwergvleermuis is een algemene vleermuissoort die verspreid over heel Nederland voorkomt en daar jaarrond aanwezig is (NDFF Verspreidingsatlas, 2022). Tevens, is volgens het CBS een matige toename voor gewone dwergvleermuis te zien binnen Nederland (CBS, 2020). De soort komt in de stedelijke omgeving van Flevoland algemeen voor. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden kunnen effecten op vliegroutes niet geheel worden uitgesloten. De grootste vliegroutes bevinden zich langs de houtsingel aan de (noord-)westzijde van het plangebied en over de Forellentocht. Om negatieve effecten zo veel mogelijk te minimaliseren zullen in de aanlegfase en gebruiksfase maatregelen worden genomen om lichtverstoring te voorkomen. Door verstoring door licht tegen te gaan en het aanbieden van alternatief foerageergebied worden effecten op de populatie voorkomen en komt de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding.

Gewone grootoorvleermuis

De gewone grootoorvleermuis is een vleermuissoort die verspreid in Nederland voorkomt met een accent op de boomrijke zandgronden. In Flevoland is de soort zeldzaam. 's Winters is de soort, naast het Waterloopbos, bekend van Kuinderbos en Horsterwold; bosgebieden die grenzen aan het oude land. De Flevolandse populatie maakt deel uit van de landelijke populatie. De populatieontwikkeling in Nederland is sinds 1950 stabiel (verspreiding atlas VZZ). Over de lokale situatie van de populatie is minder bekend.

Natuurmonumenten heeft de laatste jaren twee winterverblijven voor vleermuizen ontwikkeld in het Waterloopbos. De 'zoutwaterkoepel' in 2008 en de 'watergoot' in 2013. Grootoorvleermuizen staan bekend om het makkelijk vinden van winterverblijven.

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden kunnen effecten op vliegroutes niet geheel worden uitgesloten. De grootste vliegroutes bevinden zich langs de houtsingel aan de (noord-)westzijde van het plangebied en over de Forellentocht. Om negatieve effecten zo veel mogelijk te minimaliseren zullen in de aanlegfase en gebruiksfase maatregelen worden genomen om lichtverstoring te voorkomen. Daarnaast wordt een vleermuisbunker aangelegd. Dat is van grote meerwaarde voor vleermuizen in Flevoland omdat Flevoland weinig ondergrondse voorzieningen voor vleermuizen bezit. Door verstoring door licht tegen te gaan, het aanbieden van alternatief foerageergebied en aanleg van de vleermuisbunker worden effecten op de populatie voorkomen en komt de lokale staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis niet in het geding.

Boommarter

De landelijke staat van instandhouding wordt door de Zoogdiervereniging als gunstig beoordeelt in de periode van 2013-2018. In 2005 (Zoogdiervereniging, 2009) werd geschat dat op dat moment 300 tot 400

dieren aanwezig zijn in Nederland. In 2019 is een schatting gedaan dat 750 tot 1500 volwassen boommarters in Nederland leven (European Environmental Agency, 2019). Een landelijke trend kan niet bepaald worden vanwege het ontbreken van absolute aantallen boommarters. Uit losse waarnemingen lijkt de soort echter in aantallen toe te nemen. De trend wordt daarom beoordeeld als verbeterend. De toename in verspreiding van de soort laat zien dat het huidige leefgebied voldoende van kwaliteit is voor een duurzame populatie. Dit kan dan ook beoordeeld worden als gunstig. Door het ouder worden van de bossen in Flevoland is plaatselijk de situatie voor deze soort verbeterd, met name in de Flevopolder. De Hollandse Hout ligt in een van de kansgebieden van Flevoland. Verwacht wordt dat de lokale trend daarom niet afwijkt van de landelijke trend. Door het uitvoeren van de voorgestelde maatregelen zal geen afbreuk worden gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de boomarter in Nederland. Met de mitigerende maatregelen wordt de functionaliteit van het projectgebied voor boomarter behouden.

Steenarter

De landelijke staat van instandhouding wordt als gunstig beoordeeld. De landelijke trend wordt beoordeeld als verbeterend aangezien de soort zijn areaal verder naar het westen uitbreidt waar de soort voorheen voornamelijk in het oosten en het noorden van Nederland veel werd waargenomen. De toename in verspreiding van de soort laat zien dat het huidige leefgebied voldoende van kwaliteit is voor een duurzame populatie. Door aanpassing aan het stedelijk gebied is er geen aanleiding om te verwachten dat veranderingen in het leefgebied van steenarter leiden tot negatieve veranderingen in populatie. Dit kan dan ook beoordeeld worden als gunstig.

In Flevoland is de soort opkomend in aantallen (www.verspreidingsatlas.nl). Met name in de Noordoostpolder komt de soort tegenwoordig wel voor. De scheiding van de Flevopolder met het vasteland maakt dat de soort zich nog in mindere mate verspreid naar dit deel van Flevoland. De lokale staat van instandhouding en trend zijn onbekend voor deze soort, maar aangezien de soort zich goed aanpast aan stedelijke omgevingen met voldoende groen is het aannemelijk dat de lokale staat van instandhouding ook gunstig is al dan niet verbeterend. Door het uitvoeren van de voorgestelde maatregelen zal geen afbreuk worden gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de steenarter.

Bunzing

De bunzing kan in veel landschapstypen worden aangetroffen. Kleinschalig landschap met voldoende schuilmogelijkheden en water in de nabijheid lijkt echter de voorkeur te genieten. Aantallen en verspreiding van de bunzing nemen sterk af. De bunzing staat genoteerd op de rode lijst van 2020 als kwetsbaar (Zoogdiervereniging, sd). De staat van instandhouding van de bunzing in Nederland is ongunstig-slecht (Bij12, 2014).

Er is geen reden te veronderstellen dat de situatie in Flevoland anders is dan landelijk. De SVI in Flevoland is beoordeeld als ongunstig-slecht. Volgens de NDFP en de Atlas van de Nederlandse Zoogdieren komt de bunzing verspreid voor in de provincie Flevoland. Er zijn drie gebieden die er uitspringen met wat meer waarnemingen. Het gaat hier om de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuinderbos (Provincie Flevoland, 2021). Qua oppervlak en huidige kwaliteit van het leefgebied vormt het gebied wel een mogelijk kerngebied voor de soort. Doordat voldoende mitigerende maatregelen worden genomen komt de staat van instandhouding niet in het geding.

Wezel

De wezel staat genoteerd op de rode lijst van 2020 als 'gevoelig' (Zoogdiervereniging, 2020). Aantallen en verspreiding van de wezel neemt sterk af. De staat van instandhouding van de wezel in Nederland is ongunstig-slecht. De wezel wordt bedreigd door aantasting van het leefgebied, het toenemende verkeer, intensivering van de landbouw en door gebrek aan schuilmogelijkheden (Zoogdiervereniging, 2020).

Er is geen reden te veronderstellen dat de situatie in Flevoland wezenlijk anders is dan landelijk. De SVI in Flevoland is beoordeeld als ongunstig-slecht. Uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFP) en de Atlas van de Nederlandse Zoogdieren blijkt dat de wezel verspreid voorkomt in de provincie (Provincie Flevoland, 2021).

Qua oppervlak en huidige kwaliteit van het leefgebied vormt het gebied wel een mogelijk kerngebied voor de soort. Doordat voldoende mitigerende maatregelen worden genomen komt de staat van instandhouding niet in het geding.

Mitigatie

De volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- Werken buiten kwetsbare periodes
Om de soorten zo min mogelijk te verstoren wordt er ten strengste aangeraden om buiten de kwetsbare periodes te werken van de doelsoorten (Tabel 9.1). Buiten de kwetsbare periodes kunnen de dieren nog steeds aanwezig zijn in het gebied (Bij12, 2017; (NAAM), 2017). De initiatiefnemer behoudt daarom altijd de zorgplicht.
- Faseren in ruimte en tijd
Omdat door werkzaamheden het leefgebied verdwijnt heeft het de voorkeur om gefaseerd te werken. Zo blijft er altijd een deel geschikt leefgebied aanwezig in de omgeving. Wel moet het gebied met werkzaamheden altijd in verbinding blijven staan met ongemoeid leefgebied zodat dieren kunnen vluchten wanneer nodig. De werkzaamheden dienen werkend naar deze vlucht mogelijkheden uitgevoerd te worden.
- Landschappelijke maatregelen:
- Verbindingen realiseren (laanstructuren)
De groenstructuren in het plangebied zullen voor de gewone dwergvleermuis en grootoorvleermuis geschikt zijn als vliegroutes doordat het lange en hoge elementen betreffen zonder te grote gaten. Verder voldoen de structuren aan de volgende eisen:
 - De laanbomen hebben een minimale hoogte van 5 meter waarvan de onderste kroonbreedte minimaal 2,5 meter is.
 - De laanbomen hebben een aanplantafstand van 7 meter. Bij dubbele rijen kan de plantafstand tot 16 meter zijn.
 - Waterstructuren zijn in de nabije omgeving aanwezig (foerageermogelijkheden). Vooral de bosrand is voor vleermuizen interessant aangezien deze kan dienen als foerageergebied en vliegroute. Daarnaast kunnen marterachtigen zich veilig langs de lijnvormige elementen voortbewegen.
- Ruigten/ gradiëntrijke kruidenvegetatie beheren met sinusbeheer
Voorstel is om in samenwerking met Cruydhoeck op maat gemaakte zaadmengsels samen te stellen. Hierna wordt het gebied ingezaaid met een speciaal samengesteld mengsel, na twee tot drie jaar ontstaat er zo mede door de toepassing van sinusbeheer een natuurlijke vegetatie. Gefaseerd maaien en afvoeren zorgt ervoor dat de ruigte jaarrond beschikbaar is als foerageerlocatie en beschutting voor fauna.
- Boscompensatiegebied aanplanten
Aan de zuidzijde van Flevokust Haven wordt een bos gerealiseerd. In het bos en de laanstructuren worden de gekapte bomen uit de voormalige houtopstanden gecompenseerd. Het ambitieniveau voor de inrichting van het compensatiebos ligt hoog. De omvang van het bosgebied biedt kansen om serieuze impact te maken op het gebied van klimaat en biodiversiteit. Het bosgebied biedt plaats aan een grote diversiteit aan natuurtypen en boom- en plantsoorten.
- Doornstruwelen
De doornstruwelen in het boscompensatiegebied worden aangelegd grofweg volgens de associatie van Sleedoorn en Eenstijlige meidoorn (*Pruno-crataegetum*) [r40Ab1]. Doornstruwelen komen in het boscompensatiegebied in de zichtas en langs de bosranden in het plangebied. Daarnaast worden er in de hoger gelegen ruigten van het gebied groepen met doornstruweel ingeplant waaronder diverse inheemse (wilde) rozensoorten. Net als de laanstructuren kunnen de doornstruwelen goed gebruikt worden door marterachtigen als dekking en migratieroutes.
- Faunapassages en duikers realiseren
Om te voorkomen dat het bosgebied, primaire-, secundaire- en tertiaire structuren versnipperd raken worden er faunapassages aangelegd. Door de toepassing van een faunapassage richting het oostelijk gelegen Visvijverbos wordt het boscompensatiegebied verbonden met bestaand bos. Op deze locatie wordt een brug gerealiseerd over de entree van het gebied. Deze brug is speciaal bedoeld voor marterachtigen. Ook binnen de grenzen van Flevokust Haven worden barrières overwonnen door de

plaatsing van faunapassages. Deze worden aangelegd in de vorm van droge duikers (4). De droge duikers liggen onder wegen en naast waterpartijen. Verder worden de belangrijkste ontsluitingswegen afgerasterd met hekwerken om aanrijdingen te voorkomen. Hiermee wordt vooral de otter gecompenseerd wiens grootste doodsoorzaak aanrijdingen is. Door deze passages in combinatie met rasters creëert men veilige oversteekplekken voor de otter en andere soorten.

- Marterkassen
Om het gebied aantrekkelijker te maken worden er ook 4 marterkassen geplaatst voor boommarter
- Steenhopen realiseren (steenmarter)
Om een deel van het leefgebied van de steenmarter sterker te compenseren leggen wij binnen het Eikenhaagbeukenbos steenhopen aan. Mogelijk kan hiervoor materiaal uit de voormalige situatie van het terrein worden hergebruikt. Onder de steenhopen kan een steenmarter rustplaatsen vinden en dekking zoeken. De steenhopen dienen minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog te zijn. De nestkamer van de steenhoop dient te worden aangelegd met stenen met een diameter van tenminste 30 centimeter, waar kleinere stenen bovenop komen te liggen. De nestkamer heeft een afmeting van ongeveer 30 bij 30 centimeter en dient tenminste twee ingangen te hebben. Het is van belang dat deze openingen niet groter zijn dan 8 centimeter. De ruimte tussen en onder de stenen wordt opgevuld met nestmateriaal, zoals hooi of gedroogd riet (NAAM, 2018). In totaal worden er 3 van deze steenhopen aangebracht.
- Opstellen beheeradvies die wordt overgenomen door de gemeente
- Bovenwettelijke maatregelen:
- Broeihopen realiseren (ringslang)
- In het boscompensatiegebied worden 3 broeihopen voor de ringslang aangelegd als bovenwettelijke compensatie. De soort is eenmalig in het gebied gezien maar naar verwachting is het gebied in huidige staat nog niet geschikt als leefgebied. Om de gunstige staat van instandhouding van deze soort te verbeteren zouden deze broeiplaatsen kunnen helpen. De broeihopen worden opgebouwd uit een opstapeling van gebiedseigen snoeimateriaal (bladeren, riet, gras en takken) en paardenmest. Een goede broeihoop heeft een afmeting van 1,5 meter bij 3 meter en is 1,5 meter hoog. De takken dienen voornamelijk in het midden van de broeihoop verwerkt te worden. Doordat de hopen 4 meter van de waterkant komen te liggen zal het minimaal voor de helft in de zon liggen om tot broei te komen. De beste tijd om een broeihoop aan te leggen is vanaf half maart tot eind april. Na één tot enkele jaren is al het materiaal in de broeihoop verteerd en loopt de broei terug. Dan moet er een nieuwe broeihoop op een nieuwe locatie langs het water worden aangelegd wil het zijn functie behouden.
- Vleermuiskelder realiseren
In het eiken-haagbeukenbos gaat een vleermuizenkelder gerealiseerd worden. Doordat de bodem in het boscompensatiegebied uit verschillende gradiënten zal bestaan, zal het eiken-haagbeukenbos op de hoogste locatie gelegen zijn in de vorm van een heuvel. De hellingen bieden een extra dimensie in de hoogtegradiënt van het gebied, hierdoor ontstaat er in de ondergroei van het eiken-haagbeukenbos een grotere verscheidenheid aan micromilieus voor flora en fauna. In de helling van de heuvel wordt een vleermuiskelder gerealiseerd om het leefgebied van de vleermuizen in het Flevokusthavengebied verder te versterken. Deze kelder is ingericht als verblijfplaats voor overwinterende vleermuizen. Deze kelder zal vooral interessant zijn voor o.a. watervleermuis, meervleermuis en gewone grootoorvleermuis.
- Poelen/ wadi's realiseren
Binnen de primaire hoofdwegen zijn verschillende wadi's te vinden. Deze zijn niet geschikt of bereikbaar voor amfibieën. De wadi's worden ingezaaid met een zadenmengsel. Het is aan te raden om hier een zadenmengsel voor te gebruiken dat speciaal daarvoor is samengesteld, zoals 'W2 - Wadi voor zware grond' (Cruydhoeck, 2023). Dit is een zadenmengsel dat speciaal is samengesteld voor wadi's op kleiachtige grond. Het bevat soorten die enerzijds bestand zijn tegen tijdelijke inundatie en anderzijds in staat zijn om langere periodes van droogte te overleven. De planten zullen zich op termijn op natuurlijke wijze verder verspreiden. Het mengsel wordt 70 tot 80 cm hoog en staat vanaf het 2e jaar in bloei van april tot en met september. De oppervlakten worden ingezaaid met een dichtheid van 1 g/m², in de nazomer, herfst of vroeg in het voorjaar. Hierna is van belang om de oppervlakten jaarlijks één tot twee keer gefaseerd te maaien in de nazomer of herfst en het maaisel vervolgens af te voeren. Gefaseerd maaien zorgt ervoor dat de ruigte jaarrond beschikbaar is voor insecten en daardoor als foerageerlocatie

voor vleermuizen. Zo zijn de wadi's geschikt als voortplantingswateren voor muggen, een van de grootste voedselbronnen voor vleermuizen. Om als geschikte voortplantingswater voor de mug te voldoen, moet de wadi open en vrij genoeg liggen om goed op te kunnen warmen door de zon. Ook moet het water stilstaand zijn om de eitjes in te kunnen leggen (RIVM, 2016).

- Voor de ingreep wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld en uitvoering van bovenstaande maatregelen vindt altijd plaats onder leiding van een ecologisch deskundige.

B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de otter, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, boomarter, steenarter, bunzing en wezel niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

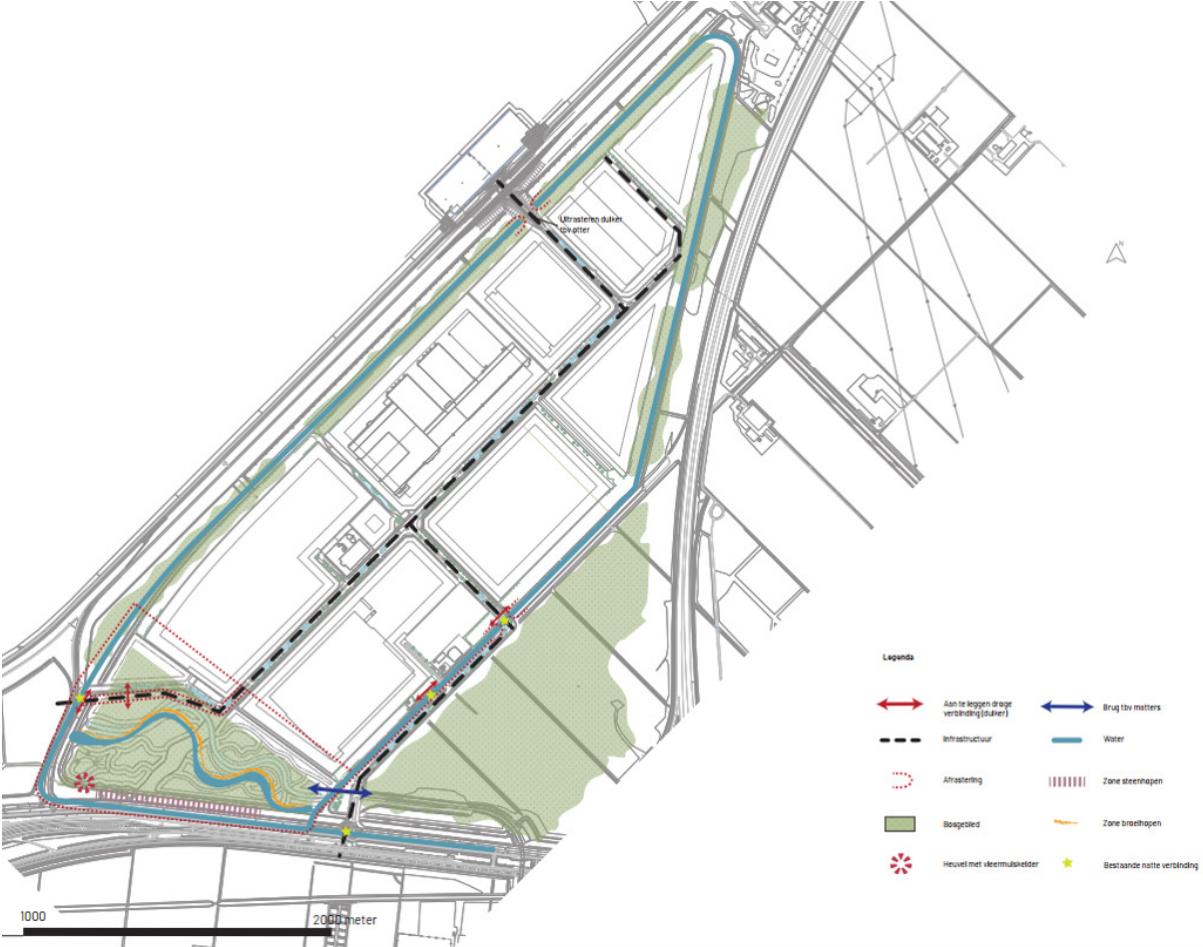
de secretaris,

D.J. Tijl

de voorzitter,

A.J. Gerritsen

Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen



Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.