

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Rijksvastgoedbedrijf

Stationsplein-West 30
6811 KM ARNHEM



Verzenddatum

21-8-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3302127

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit renovatie pachtboerderij Stobbenweg 24 Dronten

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met de renovatie van de pachtboerderij gelegen aan de Stobbenweg 24 in Dronten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

| | | |
|--------------------------------|--|---|
| A. Besluit | 2 | |
| B. Motivering Besluit | 3 | |
| B.1 Wettelijk kader | 3 | |
| B.2 Provinciaal beleid | 4 | |
| B.3 Aanvraag | 5 | |
| B.4 Inhoudelijke beoordeling | 5 | |
| B.5 Conclusie | 7 | |
| C. Kennisgeving en afschriften | 7 | |
| D. Bezwaar | 7 | |
| Bijlage 1 | Bijlage 1: Plangebied en locaties tijdelijke kraamverblijfplaatsen | 8 |
| Bijlage 2 | Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland | 9 |

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan gemeente Rijksvastgoedbedrijf voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met de renovatie van de pachtboerderij gelegen aan de Stobbenweg 24 in Dronten.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunning-houder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de start van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten anders dan de genoemde soorten in de vergunning worden aangetroffen en overtreding van verbodsbepalingen niet te voorkomen is moet u de werkzaamheden onmiddellijk staken. De vergunninghouder schakelt onmiddellijk de begeleidend ecooloog in die de effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort en de maatregelen die nodig zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen in beeld en meldt dit bij de provincie via natuurvergunning@flevoland.nl. Tevens moet hiervan binnen 24 uur melding worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Beide onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van de vergunning. Na toestemming van de provincie kan het werk worden hervat.
6. De vergunning is geldig vanaf 1 oktober 2024 tot en met 19 december 2025.

Specifieke voorwaarden

7. Er zijn 4 tijdelijke kraamverblijfplaatsen van het type Unitura VMT3 of vergelijkbaar geplaatst op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. Deze kraamverblijfplaatsen zijn op 9 mei 2024 reeds geplaatst.
8. Het ongeschikt maken van de woning gebeurt binnen de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Dit is de periode tussen 15 september tot 1 november.
9. Het ongeschikt maken van de woning vindt plaats door het plaatsen van exclusion flaps op uitvliegopeningen en resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld rolschuim. Dit gebeurt door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
10. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of geen vleermuizen meer aanwezig zijn bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een ecologisch deskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.
11. Na uitvoering van de werkzaamheden is het dak weer in (zo goed als) originele staat gebracht. Tussen dakpannen en dakbeschoot én tussen de overhangende kantpannen en boeidelen blijft 1,5 centimeter ruimte aanwezig zodat het dak toegankelijk is.
12. De tijdelijke kraamverblijfplaatsen mogen buiten de kwetsbare periode van de vleermuizen worden verwijderd nadat de dakconstructie minimaal 6 maanden beschikbaar is geweest in de actieve periode van de vleermuizen. Een ecologisch deskundige moet vastgesteld hebben dat deze verblijfplaatsen op dat moment niet in gebruik zijn.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder Omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn):

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora: of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 15 juli 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet van verbodsartikel 11.46 lid 1 onder b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantings-plaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met de renovatie van de pachtboerderij gelegen aan de Stobbenweg 24 in Dronten.

Werkzaamheden bestaan uit:

- Dak isoleren.
- Dakpannen vervangen en boeidelen waar nodig vervangen/repareren.
- Topgevels voorzijde en achterzijde komt keralit gevelbekleding.
- Glas isolatie met sommige kozijnvervangingen.
- Vloerisolatie.
- Spouwisolatie is aanwezig.
- 2 x schoorsteen verwijderen.
- Voegwerk.
- Schuur asbest saneren.
- Schilderwerkzaamheden.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3293568.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

| Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag | Kenmerk |
|---|---------|
| DSO-aanvraag | 3293575 |
| Quicksan | 3293572 |
| Activiteitenplan | 3293573 |

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Het dak van de woning waar het kraamverblijf zich bevindt is verouderd en moet gerenoveerd en geïsoleerd worden. De schuur beschikt over een asbest dakbeschot. De schuur is in slechte bouwkundige staat, waardoor onveilige situaties kunnen ontstaan in het geval door storm of andere externe factoren asbest vrij komt. Het heeft dus de sterke voorkeur om gelijktijdig aan de renovatie alle asbest te verwijderen.

De maatregelen die worden getroffen zijn onder andere conform hetgeen gesteld wordt in het vigerende kennisdocument de gewone dwergvleermuis. Tevens betreft de huidige werkwijze de minst versturende oplossing. Het ongeschikt maken voor de gewone dwergvleermuis zal uitgevoerd worden tijdens de actieve periode en buiten de kwetsbare periode van voortplanting en winterrust. Op deze manier worden de versturende werkzaamheden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de soorten.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt voor de gewone dwergvleermuis aangevraagd in het kader 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De te renoveren woning zal energiezuinig zijn door onder andere goede isolatie. Dit levert een toekomstbestendige woning op. In het Energieakkoord is afgesproken dat uiterlijk in 2050 de Nederlandse woningen energieneutraal zijn. Dat betekent dat er miljoenen huizen energieneutraal gemaakt dienen te worden. Dit project draagt met de duurzame woning bij aan de doelstellingen uit dit Energie-akkoord. Daarnaast leiden goed geïsoleerde en duurzame woningen tot het terugdringen van de CO²-uitstoot en het verminderen van fossiele emissies leidt tot verbeterde luchtkwaliteit en heeft daardoor indirect ook een positief effect op de volksgezondheid. Tevens zit er asbest in een groot deel van de te renoveren bebouwing. Asbest is een carcinogene stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot ernstige gezondheidseffecten. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De vergunning flora en fauna-activiteit voor de beschermde soorten onder de Habitatrichtlijn worden daarom aangevraagd in het belang van volksgezondheid en openbare veiligheid. Het wettelijk belang is hiermee voldoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is niet bekend maar werd in 2013 nog als 'gunstig' beoordeeld. De soort komt in Nederland, en ook in de Drenten relatief algemeen voor. Het "natuurlijke" aanbod van verblijfplaatsen voor vleermuizen ligt onder druk. De aanwezigheid van 1 kraamverblijfplaats van de meest algemene vleermuissoort van Nederland, de gewone dwergvleermuis, betreft een gevoelig gebruik van de soort. De werkzaamheden kunnen daarom invloed hebben op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Echter omdat bij moderne bouwtechnieken er minder verblijfsmogelijkheden voor vleermuizen zijn, is het van belang dat er nieuwe permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden gecreëerd. Na afloop van de werkzaamheden dient de bebouwing daarom wederom geschikt te zijn als kraamverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Daarom wordt de te renoveren woning geschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis als kraamverblijfplaats door de ruimte tussen de dakpannen en dakbeschoot te behouden. Daarnaast zal deze ruimte toegankelijk gehouden worden door dakpannen te plaatsen met ruimte tussen de boeidelen en de dakpan.

Mitigatie

Door de werkzaamheden wordt 1 kraamverblijfplaats van 90 gewone dwergvleermuizen aangetast. De volgende mitigerende en compenserende maatregelen, zoals in de voorwaarden zijn opgenomen, worden genomen:

- Plaatsen van 4 tijdelijke kraamverblijfplaatsen.
- Voorafgaand ongeschikt maken van de woning.
- Controleronde om afwezigheid aan te tonen.
- Dakconstructie in zijn originele staat terugbrengen zodat het gehele dak weer geschikt is als (kraam) verblijfplaats.

De werkzaamheden zullen 1 á 2 maanden in beslag nemen buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. De kraamverblijfplaats blijft daardoor beschikbaar. De tijdelijke kraam-verblijfplaatsen zijn uit voorzorg opgehangen voor het geval de werkzaamheden uitlopen.

Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied te allen tijde behouden. Er is daarom geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Aanvrager;
- Adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Plangebied en locaties tijdelijke kraamverblijfplaatsen



1. De te renoveren schuur (links) en pachtboerderij (rechts) aan de Stobbenweg 24 in Dronten. De blauwe stippen betreffen de locaties van de tijdelijke kraamverblijfplaatsen (stal).

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.