

Waterschap Zuiderzeeland

Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum Bijlagen Uw kenmerk

11-11-2024

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de gewone dwergvleermuis in verband met dakrenovatie

Ons kenmerk

3331696

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met dakrenovatie gelegen aan de Installatieweg 4 in Dronten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Locaties tijdelijke – en permanente voorziening	8
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan Waterschap Zuiderzeeland

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen voor 16 juli 2025 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. De 8 tijdelijke vleermuiskasten van het type Unitura VMT1 welke al op 21 augustus zijn opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1, moeten op 3 meter hoogte hangen en vrij zijn en blijven van obstakels voor de uitvliegopeningen en er mag geen lichtbron op gericht zijn.
7. Het ongeschikt maken van het gebouw vindt plaats vanaf 21 april 2025. Dit gebeurt door exclusion flaps op uitvliegopeningen te plaatsen en de resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld vulschuim.
8. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of zich geen vleermuizen meer in de woningen bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een vleermuisdeskundige bij gunstige weersomstandigheden (> 10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen.

9. Uiterlijk 16 juli 2025 zijn in de gevels van het gebouw 8 permanente inbouwstenen van het type Unitura VMPM2 of vergelijkbaar ingebouwd zoals weergegeven in bijlage 1. De inbouwstenen bevinden zich minimaal op 3 meter hoogte. De in- en uitvliegopeningen moeten vrij zijn van obstakels én vrij van kunstlicht.
10. De tijdelijke vleermuiskasten mogen verwijderd worden nadat de inbouwstenen minimaal 3 maanden beschikbaar zijn geweest. Een ecologisch deskundige moet vastgesteld hebben dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn. De tijdelijke kasten blijven bij voorkeur behouden.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
- 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 14 oktober 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met dakrenovatie gelegen aan de Installatieweg 4 in Dronten.

In het kader van dakrenovatie worden de volgende werkzaamheden verricht:

- Slopen bestaande platte dakbedekking inclusief de dakranden.
- Aanbrengen isolatielaag bovenop bestaande dakopbouw.
- Aanbrengen nieuw dakbedekking inclusief plaatsen nieuwe dakrand.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3325305:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3325317
QuickScan	3325314
Soortgericht onderzoek vleermuizen	3325315
Activiteitenplan	3325313

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden zijn locatie gebonden en kunnen niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

Vanuit onderhoudsoogpunt is het niet mogelijk om nog veel langer door te gaan met de bestaande dakbedekking. De dakbedekking is oud en is aan vervanging toe. Dit om lekkage in het gebouw te voorkomen. In het gebouw staan namelijk meerdere bedieningsapparaten welke gevoelig zijn voor water. Als hier kortsluiting in komt kan dit een effect hebben op de werking van de waterzuiveringsinstallatie op het terrein met alle gevolgen van dien. Daarnaast geldt dat de dakbedekking niet vervangen kan worden zonder dat de daktrim verwijderd wordt. De bestaande laag dakbedekking zit verwerkt onder de dakrand waardoor deze eerst verwijderd moet worden. Vanuit verduurzaming wordt het dak direct geïsoleerd. Werkzaamheden kunnen dus niet aangepast worden zonder de aanwezige vlemuizen hier last van hebben. Wel wordt bij de werkzaamheden rekening gehouden met de meest kwetsbare periode en worden de werkwijze hierop aangepast.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

Het huidige dak vertoont op verschillende plaatsen gebreken die uiteindelijk kunnen leiden tot ernstige vochtproblemen in het gebouw. Deze vochtproblemen kunnen op twee manieren een gevaar vormen voor de volksgezondheid.

Direct effect

Allereerst kan de vochtvorming een direct effect hebben op de personeelsleden die werken in het bedieningsgebouw. Binnen het gebouw zijn een aantal kleine kantoorruimtes aanwezig evenals de bedieningsruimte. Hier wordt regelmatig door medewerkers van het waterschap gewerkt. Wanneer uiteindelijk vocht in de muren trekt creëert dit een ideale omgeving voor schimmelvorming. Schimmel kan zich snel verspreiden op vochtige oppervlakken zoals de balken en muren van het gebouw. Dit brengt aanzienlijke gezondheidsrisico's met zich mee voor de gebruikers van het gebouw.

Schimmelvorming kan leiden tot verschillende gezondheidsproblemen, waaronder ademhalings-problemen, allergieën en astma-aanvallen. Vooral kinderen, ouderen en mensen met een verzwakt immuunsysteem zijn vatbaar voor de schadelijke effecten van schimmel. Langdurige blootstelling aan schimmel kan zelfs leiden tot ernstige longziekten en andere chronische gezondheids-problemen. De aanwezigheid van schimmel in een woon- of werkomgeving is daarom niet alleen oncomfortabel maar ook gevaarlijk voor de gezondheid van iedereen die er verblijft.

Het voorkomen van deze vochtproblemen door het dak, is cruciaal om uiteindelijk schimmelgroei te voorkomen en de gezondheid van de gebruikers van het pand te beschermen. Door het dak te repareren, wordt de bron van vocht geëlimineerd, waardoor de luchtkwaliteit verbetert en het risico op schimmel gerelateerde gezondheidsproblemen wordt vermindert.

Indirect effect

Op het moment ondervindt het waterschap al wateroverlast binnen het gebouw. Deze water-overlast vindt plaats in de vorm van lekkages op verschillende plekken. De lekkages bevinden zich nu voornamelijk in het laboratorium, waar al meerdere dozen met opslag van watermonsters zijn beschadigd.

Verder staan in het gebouw allerlei bedieningsapparaten die bepaalde onderdelen van de waterzuiveringsinstallatie op het terrein aansturen. Deze apparaten worden elektrisch aangedreven wat maakt dat zij gevoelig zijn voor water. Als de wateroverlast niet op korte termijn verholpen wordt kan dit zich uitbreiden naar deze bedieningsruimte. Wanneer water in contact komt met deze machines kan dit zorgen voor kortsluiting en andere defecten in de apparatuur. Buiten het feit dat dit zeer kostbare apparatuur is, heeft dit ook een nadelig effect op de werking van de waterzuiveringsinstallatie. Een defecte bediening kan zorgen voor tijdelijke stilleging van de waterzuivering of juist dat de kwaliteit van de zuivering beïnvloedt wordt. Hierdoor bestaat het risico dat onvoldoende gefilterd afvalwater teruggebracht wordt in het milieu.

Gezondheidsproblemen door vochtproblemen of onvoldoende gefilterd afvalwater is een risico voor de volksgezondheid waardoor de werkzaamheden passen binnen het algemeen belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend (Zoogdiervereniging, 2018). Voor de gewone dwergvleermuis geldt dat dit de meest algemene vleermuissoort is die in Nederland voorkomt. Ook in de directe omgeving wordt de soort veel waargenomen, dat blijkt uit de gegevens van de NDFF. De lokale stand van instandhouding in Dronten is onbekend. Er is geen reden aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke.

Vleermuizen hebben een netwerk van verblijfplaatsen. De verwachting is dat de twee gevonden verblijfplaatsen in het plangebied onderdeel uitmaken van dit netwerk. Er zijn geen kritische functies als een kraamkolonie of massawinterverblijfplaats aanwezig.

Bij het verdwijnen of aantasten van een kraamkolonie of massawinterverblijfplaats kan dit nadelige gevolgen hebben op respectievelijk de lokale kraamkolonie of meerdere kraamkolonies uit de omgeving. Hiermee worden tientallen, honderden en in geval van een groot massawinter-verblijfplaats zelfs duizenden vleermuizen mee aangetast.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat van twee gewone dwergvleermuizen één zomer-verblijfplaats en één zomerverblijfplaats met dubbele functie als paarverblijfplaats verloren.

Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning genomen:

- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden 8 tijdelijke vleermuiskasten aangeboden.
- Er vindt een gewenningsperiode plaats van 3 maanden.
- Ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gebeurt buiten de kwetsbare periode.
- Na de werkzaamheden is het gebouw geschikt gemaakt door plaatsing van 8 permanente inbouwkasten.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het vigerende kennisdocument van de gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2023). Tijdens de laatste onderzoeksrunde in het najaar is zelfs waargenomen dat een van de vleermuizen een van de reeds opgehangen tijdelijke kasten al in gebruik had genomen.

Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende maatregelen komt de lokale stand van instandhouding niet in het geding.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

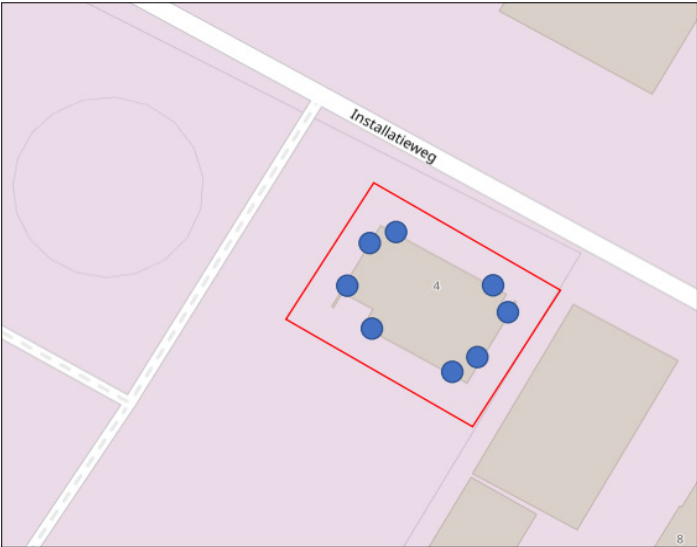
Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

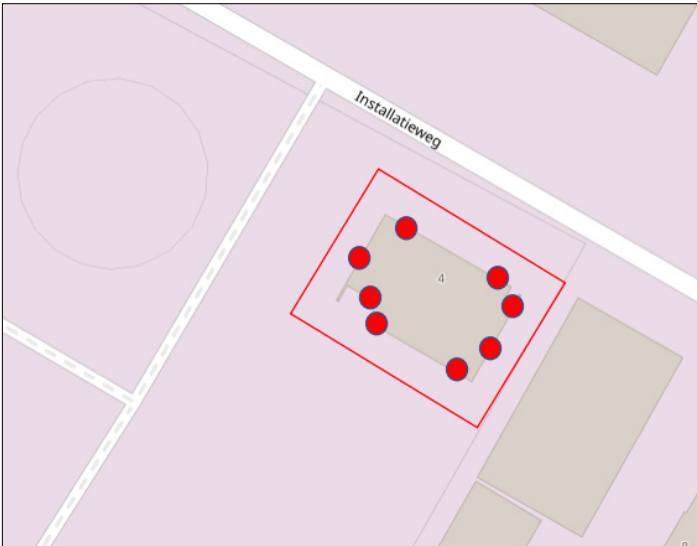
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1: Locaties tijdelijke – en permanente voorziening



1. Locaties tijdelijke vloermuiskasten (boven; blauw), locaties permanente inbouwstenen (onder; rood).



Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.