

Stichting Faunabeheereenheid Flevoland
Patroonsweg 10B
3892 DB ZEEWOLDE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
7 oktober 2019

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2482534

Onderwerp

Opdracht bestrijding Nijlganzen

Geachte

Hierbij geven we u opdracht op grond van artikel 3.18, lid 1 Wet natuurbescherming (Wnb) voor de bestrijding van de Nijlgans (*Alopochen aegypticus*) met gebruikmaking van het geweer en/of lokmiddelen, in het belang van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van natuurlijke habitats, ter voorkoming van schade aan gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom noodzakelijk is deze dieren uit de vrije natuur te verwijderen (art. 3.17, lid b Wnb).

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Toelichting op het besluit
 - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland
 - B.3 Algemene toelichting op de opdracht
 - B.4 Toelichting op de voorschriften van de opdracht
 - B.5 Kennisgeving en afschriften
 - B.6 Bezwaar

Bijlage: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND

gelet op:

- de Wet natuurbescherming;
- het Besluit natuurbescherming;
- de Regeling natuurbescherming;
- de Verordening (EU) Nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en De Raad van de Europese Unie van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten;
- de Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 van de Europese Commissie van 13 juli 2016 tot vaststelling van een lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad;
- de Nijlgans is opgenomen in de actualisatie van EU-verordening 2016/1141, waardoor hij sinds 2 augustus 2017 is geplaatst op de Unielijst (EU-verordeningen 1143/2014, 2017/1263). Hiermee is

het bezit, handel, kweek, transport en import van de Nijlgans verboden geworden door erkenning van het invasieve karakter en de nadelige gevolgen van de introductie in de Unie voor inheemse soorten;

- de Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1263 van de Europese Commissie van 12 juli 2017 tot actualisering van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten;
- de Omgevingsverordening Flevoland, provinciaal blad 2019-2248, datum inwerkingtreding 15 maart 2019.

Overwegende dat;

- op 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming in werking is getreden en dat per 22 februari 2018 artikel 3.30a in de Regeling natuurbescherming is ingevoegd, waarbij de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een aantal maatregelen, voortvloeiende uit de EU-Verordening Nr. 1143/2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten, met ingang van 1 januari 2018 bij de provincie is neergelegd.
- het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 is op 18 december 2018 door GS goedgekeurd (besluit nr. 27). In het faunabeheerplan staat dat de doelstelling voor 2019-2023 voor de Nijlgans het bereiken van een minimumstand (nulstand) is.

BESLUITEN:

op grond van artikel 3.18, juncto artikel 3.25, eerste en vierde lid van de Wnb, over te gaan tot het geven van een opdracht tot de bestrijding van de Nijlgans op Flevolands grondgebied.

Ter uitvoering van deze opdracht gelden de volgende voorschriften:

Aangewezen personen

1. Afschot is toegestaan aan personen in het bezit van een geldige jachtakte, die ter plaatse gerechtigd zijn tot het gebruik van het geweer ten behoeve van jacht, beheer en schadebestrijding.

Aangewezen gebied

2. Afschot vindt plaats binnen de grenzen van de provincie Flevoland.

Aangewezen middelen en tijden van afschot

3. Geweren met een gladde loop met een kaliber van ten minste 20 en ten hoogste 12.
 4. Geweren met een getrokken loop en een nominaal kaliber van ten minste .22 inch of 5,58 millimeter.
 5. Het geweer mag gebruikt worden van een uur voor zonsopgang tot een uur na zonsondergang.
- Specifieke voorwaarde
6. Geschoten Nijlganzen worden afgevoerd uit het veld en worden aangeboden voor destructie of gebruikt voor consumptie.

Monitoring en evaluatie

7. Het afschot dient binnen 24 uur te worden geregistreerd in het Fauna Registratie Systeem (FRS).

Geldigheid

8. Deze opdracht geldt vanaf de dag na verzending tot en met 31 december 2023, gelijk aan de duur van het Faunabeheerplan 2019-2023.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter

mr. drs T. van der Wal

L. Verbeek

B. Toelichting op het besluit

B.1 Wettelijk kader

Op 1 januari 2015 is een EU-verordening (1143/2014) van kracht geworden die gericht is op het voorkomen en beheersen van schade door invasieve exoten aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten. Centraal in deze verordening staat een lijst met 'invasieve exoten van EU-belang'. Voor lidstaten geldt de plicht om in de natuur aanwezige populaties op te sporen en te verwijderen. En als dat niet lukt om de populatie zodanig te beheren dat verspreiding en schade zoveel mogelijk wordt voorkomen. Om aan deze verplichting te voldoen is in artikel 3.19, tweede lid van de Wnb opgenomen dat Gedeputeerde Staten er zorg voor dienen te dragen dat in hun provincie het aantal invasieve exoten zoveel mogelijk wordt teruggebracht. Met dit besluit geven wij uitvoering aan dit artikel en maken wij het mogelijk om één van de op de lijst genoemde soorten, die in de provincie Flevoland voorkomen, op een effectieve en doelmatige manier te kunnen bestrijden. Om uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke verplichting om het aantal invasieve exoten zo veel mogelijk terug te brengen kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.18, vierde lid, van de Wnb aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven voor het beperken van de omvang van populaties van dieren die zijn aan te merken als exoten of van verwilderde dieren als dat nodig is ter bescherming van een aantal in de Wnb genoemde belangen. Op grond van de Europese verordeningen, uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 van de Commissie van 13 juli 2016 en uitvoeringsverordening (EU) 2017/1263 van de Commissie van 12 juli 2017 is onder andere de Nijlgans aangewezen als (invasieve) exoot. Deze soort brengt schade toe aan de biodiversiteit en ecosysteemdiensten. De effecten die aanleiding waren tot plaatsing van deze soort op de Unielijst van EU verordening 1143/2014 zijn per soort opgenomen in factsheets van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Nijlgans:

De Nijlgans komt oorspronkelijk uit Afrika, ten zuiden van de Sahara. De Nijlgans is in de 17e eeuw in Engeland geïntroduceerd, vooral vanwege zijn decoratieve uiterlijk. Ontsnapte dieren hebben een populatie gevormd. Ook in andere landen zijn dieren ontsnapt uit vogelparken. De Nijlgans heeft zich duurzaam en wijdverspreid gevestigd in Nederland, België, Duitsland, Denemarken, Groot-Brittannië en Polen. De Nijlgans is ook waargenomen in Frankrijk, Noord-Italië, Spanje, Tsjechië en Zweden maar daar heeft de vogel zich nog niet gevestigd. De vogel kan zich snel verspreiden want in 40 jaar is heel Nederland gekoloniseerd. Nu verspreidt de Nijlgans zich naar omliggende landen als Duitsland en Denemarken. De kans is groot dat de vogel zich verder verspreidt naar Centraal-Europa.

Effect op biodiversiteit/ecosysteem/belangen:

Ter bescherming van flora en fauna

- De aanwezigheid van de Nijlgans heeft negatieve effecten op flora en fauna. De Nijlgans kruist met diverse andere eenden- en ganzensoorten, waarbij de nakomelingen gewoonlijk onvruchtbaar zijn. De Nijlgans vertoont agressief gedrag ten opzichte van andere vogels, waardoor deze verdrongen worden en minder foerageergebied hebben. Dit is met name in de ruiperiode belangrijk omdat de meeste vogels dan niet kunnen vliegen. Tevens kunnen Nijlgansen haviken en buizerd van hun nest verdrijven, waardoor deze opnieuw moeten beginnen met nestelen, met de kans op het mislukken van de broedpoging. Ook neemt de Nijlgans nestplaatsen over van watervogels uit het geslacht Tadorna en wilde eenden. De uitwerpselen van Nijlgansen kunnen in stilstaande wateren terecht komen, wat bij voedselarme wateren leidt tot een verslechtering van de waterkwaliteit. Derhalve is het in artikel 3.17, lid 1, sub a, onder 4 van de Wnb genoemde reden 'ter bescherming van flora en fauna' van toepassing op deze opdracht.

Ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren

- Schade aan grasland is een belangrijk negatief effect van de Nijlgans. Door het grazen op weilanden vermindert de productie van gras, zowel door consumptie als door vertrappen. De uitwerpselen bevuilen het gras. In Nederland, het Verenigd Koninkrijk en België is

waargenomen dat de vogel in de winter ook foerageert op graanakkers. De schade door begrazing van weilanden in Nederland neemt toe. De schade werd in 2010 geschat op 0,4 miljoen euro en deze schade wordt hoger als de aantallen toenemen. Derhalve is het in artikel 3.1 7, lid 1, sub a, onder 3 van de Wnb genoemde reden 'ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren' van toepassing op deze opdracht. De in dit besluit genoemde middelen en methoden voor houders van een geldige jachtakte, dan wel valkeniersakte, zijn de voor het beperken van de populatie Nijlganzen meest efficiënte middelen en methoden die bovendien ook vanuit dieren welzijn het best geschikt zijn. Uitgangspunt is dat voorafgaand aan de bestrijding van de Nijlgans er eerst overlegt wordt met de terrein beherende organisatie (vaak zal dit Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, gemeente of Waterschap zijn).

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland 2019

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen/ opdrachten van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming Flevoland 2016.

Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023

In het faunabeheerplan paragraaf 17.5 staat de Nijlgans opgenomen als door de provincies te bestrijden uitheemse exoot.

B.3 Algemene toelichting op de opdracht

Op 18 december 2018 is het huidige Faunabeheerplan 2019-2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. In het faunabeheerplan staat Nijlgans opgenomen als door de provincies te bestrijden uitheemse exoot. Op grond van artikel 5.3, lid 3 van de Wnb is aan deze opdracht een geldigheidsduur verbonden. Indien door u of door de door u aangewezen gebruikers van deze opdracht wordt gehandeld in strijd met deze opdracht of de daaraan verbonden voorschriften kunnen wij overwegen om de opdracht in te trekken.

B.4 Toelichting op de voorschriften van de opdracht

Algemene toelichting

Op 1 januari 2017 is de Wnb in werking is getreden. Per 22 februari 2018 is een nieuw ingevoegd artikel 3.30a van Regeling natuurbescherming van toepassing geworden, waarbij de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een aantal maatregelen in relatie tot de preventie en beheersing van invasieve exoten met ingang van 1 januari 2018 bij de provincie is neergelegd. De basis daarvoor ligt in de op 22 oktober 2014 vastgestelde EU Verordening Nr. 1143/2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten en de daarbij gevoegde Unielijst van invasieve exoten en deze verordening is verankerd in de Wnb. Gedeputeerde Staten zijn nu op grond van de Wnb bevoegd om, ter uitvoering van genoemde EU Verordening aan jachtaktehouders opdracht (voorheen genoemd 'aanwijzing'), te geven om de omvang van populaties van de op de unielijst genoemde soorten muskusrat, muntjak, Nijlgans, rosse stekelstaart, wasbeer en wasbeerbond te beperken, daarvoor middelen aan te wijzen, en daarbij voorschriften te stellen. De opdracht wordt gegeven in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats of andere dwingende redenen van openbaar belang en het algemeen belang noodzakelijk is deze dieren uit de vrije natuur te verwijderen. Op grond van artikel 3.18 Wnb kunnen Gedeputeerde Staten aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven om de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van vogels of van dieren van soorten (zowel soorten die zijn aan te merken als beschermde inheemse diersoorten, maar ook exoten en verwilderde dieren), te beperken als dat nodig is vanwege de in de

Wnb benoemde belangen. Via deze opdracht worden de jachtaktehouders binnen Flevoland aangewezen als personen die de bevoegdheid krijgen om de omvang van de Nijlgans in Flevoland te beperken. Dit vanwege de navolgende wettelijke belangen; in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats. Op grond van artikel 3.25 Wnb lid 1 dienen Gedeputeerde Staten bij het geven van een opdracht tevens de middelen aan te wijzen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt. Bij het aanwijzen van de middelen is een afweging gemaakt in relatie tot belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn, en milieu. Ter aanvulling worden hier extra voorzieningen en verruiming van de periode waarbinnen het geweer kan worden gebruikt geformuleerd. Daarbij is rekening gehouden met de leefwijze van de te onderscheiden diersoorten, waarbij het toestaan van extra voorzieningen aan middelen of verruiming van de tijdstippen waarbinnen de benoemde middelen mogen worden gebruikt, gericht zijn op het verbeteren van de effectiviteit van de handelingen, waarbij tevens rekening is gehouden het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van eventuele nadelige gevolgen voor het welzijn van vogels en dieren, het voorkomen van onnodig lijden, de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn, en milieu.

B.5 Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de kranten Flevopost Totaal, Almere Deze Week, Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Alle gemeenten in Flevoland;
- Staatsbosbeheer;
- Natuurmonumenten;
- Rijkswaterstaat;
- Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Wildbeheereenheid Flevoland en
- Stichting Faunabeheer Flevoland.

B.6 Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.