

Provincie Flevoland

Visarendreef 1
8232 PZ LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
9 juli 2020

Bijlagen

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
2625104

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor wegnemen van voortplantingsplaatsen van de ruige dwergvleermuis in verband met de aanleg van de turborontonde Ganzenweg-Knardijk

Geachte heer,

Op 20 maart 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis, in verband met aanleg van de turborontonde Ganzenweg-Knardijk. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D. J. Tijl L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B2. Aanvraag

B3. Inhoudelijke beoordeling

B4. Cumulatie

B5. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Bezwaar

E. Ondertekening

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Provincie Flevoland, een ontheffing te verlenen: van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis conform de aanvraag met de bijbehorende stukken. Aan deze ontheffing zijn de volgende **voorschriften** verbonden:

1. Uitvoering van de kap van de bomen buiten de actieve periode van vleermuizen (balts en overwinteringsperiode (1 augustus-30 april).
2. Er worden 6 vleermuiskasten van het type 'Schwegler 1FF' aan de bosrand opgehangen, op maximaal 200 meter afstand van de huidige baltslocaties, minimaal 1 maand voor het baltsseizoen en de kap van de bomen. De kasten worden op minimaal 3 meter hoogte opgehangen.
3. Er wordt een kaart (met coördinaten) van de locaties van de 6 vleermuiskasten voor aanvang van de werkzaamheden naar de OFGV toe gestuurd, via info@ofgv.nl en naar de Provincie Flevoland via wetnatuurbescherming@flevoland.nl. onder vermelding van het nummer van deze ontheffing.
4. De locatie waar de kasten worden opgehangen dient vrij te zijn van verstoring, vrij van kunstlicht en er moet een goede aanvliegroute zijn voor vleermuizen.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. Tijdens de uitvoering van de kapwerkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
7. Een week voordat wordt begonnen met de kap van de bomen moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
8. Deze ontheffing is geldig van dagtekening van de vergunning tot en met 31 december 2022 met betrekking tot de uitvoering van de aanlegwerkzaamheden. Het gebruik van de rotonde heeft geen einddatum. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (ruige dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - b. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - c. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - d. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - e. of, om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 20 maart 2020 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 (lid 4) van de Wet natuurbescherming voor het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis. Uit het onderzoek van Landschapsbeheer Flevoland komt naar voren dat u 3 baltslocaties van de ruige dwergvleermuis (bomen) gaat kappen. De bomen en struiken waarin zich geen beschermde natuurwaarden bevinden zijn al verwijderd. De aanwezigheid van baltslocaties kan een indicatie zijn voor een winterverblijfplaats (BIJ12, 2017). In het worst-case-scenario gaan er met de kap van de bomen drie baltslocaties en drie winterverblijven verloren. De meeste bomen hebben echter slechts ondiepe holtes of losse schors. In de winter biedt dit weinig isolatie. Op de meest noordoostelijke locatie staat wel een boom met diepere holtes. Vermoedelijk is dus hoogstens één winterverblijfplaats aanwezig. U vraagt de ontheffing aan voor onbepaalde tijd.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. Om een turborotonde aan te leggen moet de weg verbreed worden zodat auto's al eerder kunnen voorsorteren. In de ruimte naast de huidige weg staan bomen en struiken. Zonder deze te verwijderen, kan er geen turborotonde aangelegd worden. Omdat de huidige rotonde een kruispunt vormt van meerdere wegen (inclusief een aquaduct), is verleggen van de rotonde ook geen optie. Door het verwijderen van een smalle strook bosschage langs de huidige weg, is er het minste oppervlakverlies aan groen. Niets doen is ook geen optie; momenteel is de verkeersintensiteit op piekmomenten te hoog voor een normale rotonde. De bomen met de verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis worden gekapt voor de baltsperiode, minimaal 4 weken voor deze periode worden de vervangende verblijfplaatsen opgehangen. De werkzaamheden worden uitgevoerd nadat de bomen gekapt zijn. De kap van de bomen vindt plaats in de ecologisch meest gunstige periode waardoor er geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact zijn.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'.

Volksgezondheid en Openbare veiligheid

De provincie Flevoland gaat de bestaande turborotonde op het kruispunt van de Ganzenweg (N302), Harderdijk (N306) en de Knardijk (N707) ombouwen tot een ongelijkvloers kruispunt. Verkeer tussen Lelystad en Harderwijk rijdt voortaan vlot en veilig over de N302, zonder kruisend verkeer tegen te komen. Verkeer tussen Zeewolde en Biddinghuizen heeft via de 2 rotondes de keuze om de route te vervolgen. Het ombouwen van de huidige rotonde zorgt voor een betere doorstroming van het verkeer, kortere reistijd en een grotere verkeersveiligheid. In de huidige situaties staan er

regelmatig lange files. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat het wettelijke belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is een algemeen voorkomende soort, die wijdverspreid in Nederland voorkomt. Vooral in noordwest Nederland ten noorden van de lijn Assen - Goes wordt de soort waargenomen. Waarbij de soort vaker in de kustgebieden en langs rivieren, meren en plassen wordt aangetroffen dan verder het binnenland in. Doorgaans maakt hij in Nederland gebruik van bebouwing voor zomer-, paar en winterverblijfplaatsen. Alleen in Noord-Holland zijn kraamverblijfplaatsen bekend. De landelijke staat van instandhouding van ruige dwergvleermuis wordt beoordeeld als 'gunstig' (BIJ12, 2017d). De aantallen in het najaar worden geschat op 50.000 tot 100.000 dieren (<https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/ruige-dwergvleermuis-pipistrellus-nathusii>). In Zeewolde zijn weinig waarnemingen van de ruige dwergvleermuis (bron activiteitenplan). Uit het activiteitenplan volgt dat de soort gemakkelijk nieuw aangeboden verblijfplaatsen accepteert. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat ruim voor de kap van de bomen nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd worden, met een factor 2. Op de locatie waar de kasten opgehangen worden, waren voorheen geen baltsplekken aanwezig ondanks dat hier ook veel losse schors en holttes aanwezig zijn. Vermoedelijk lagen deze plekken te diep in het bos, waardoor er geen vrouwtjes langs vliegen. Door de kap verplaatst de bosgrens. Vermoedelijk vliegen de vrouwtjes langs deze bosgrens waardoor de nieuwe kasten voor de baltslocaties op een strategische plek komen te liggen. In het bos zijn al van nature ruimschoots alternatieven aanwezig in de vorm van boomholtes en losse schors. Nu door de kap andere bomen (met holttes en losse schors) langs een open ruimte komen te staan, kunnen deze locaties ook bezet worden door ruige dwergvleermuizen. Hiermee is bovengenoemde compensatie (zes vleermuiskasten) niet essentieel voor het voortbestaan van de baltslocaties. Door de plaatsing van de kasten kan met zekerheid worden gesteld dat er geen verblijven van vleermuizen verloren gaan. Mogelijk neemt hierdoor het aantal geschikte verblijfplaatsen toe.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- de kap vindt plaats voor augustus (voor het baltsseizoen van vleermuizen).
- Ter compensatie van het verlies van maximaal 3 balts- en winterverblijven van de ruige dwergvleermuis worden 6 vleermuiskasten van het type 'Schwegler 1FF' opgehangen, vlakbij de oorspronkelijke baltslocatie, binnen het territorium van de ruige dwergvleermuizen.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;
- Strukton Civiel Noord & Oost B.V., Ellen.dewaard@strukton.com.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.

B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.