

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Mateboer Projectontwikkeling B.V.

Zwartewaterallee 56  
8031 DX ZWOLLE



Verzenddatum  
06-05-2022

Bijlagen  
1

Uw kenmerk  
Uw aanvraag

Ons kenmerk  
2936398

Onderwerp

Wnb: ontheffing voor het vernielen of beschadigen van vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ivm de sloop van de Noord 53-59 en Handelsweg 5 te Dronten ten behoeve van woningbouw

Geachte,

Op 23 februari 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis. In verband met de herontwikkeling van De Noord 53-59 en Handelsweg-Zuid 5 te Dronten wordt de aanwezige bebouwing gesloopt. Vervolgens wordt 28 grondgebonden woningen en één appartementencomplex met 65 appartementen gerealiseerd. Op 22 maart hebben wij de aanvulling op uw aanvraag ontvangen.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

## Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikelen 3.8 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
  - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
  - B2. Aanvraag
  - B3. Inhoudelijke beoordeling
  - B4. Cumulatie
  - B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

### Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

#### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Mateboer Projectontwikkeling B.V. een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband de sloop van de gebouwen aan de Noord 53-59 en Handelsweg-Zuid 5 te Dronten ten behoeve van woningbouw.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Voorafgaand aan de activiteiten moeten de verblijfplaatsen van de vleermuizen, in de periode 1 november-31 maart, ongeschikt gemaakt worden, om te voorkomen dat deze bewoond zijn tijdens de uitvoering van de activiteiten. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen vindt plaats voor de start van de werkzaamheden aan de betreffende woningen en na het tijdig realiseren van vervangende verblijfplaats, door het plaatsen van exclusion flaps. Een week voorafgaand aan het ongeschikt maken van de gebouwen moet hiervan melding worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV), via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) met vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
2. Na het ongeschikt maken van de verblijfplaats, vindt er bij gunstige weersomstandigheden een inspectie plaats om vast te stellen of vleermuizen aanwezig zijn in de gebouwen. De inspectie vindt plaats door een ochtendronde te lopen van 2 uur voor zonsopkomst tot zonsopkomst. Pas als er geen vleermuizen aanwezig zijn kunnen de werkzaamheden starten. Een notitie van deze inspecties wordt naar de OFGV toegestuurd, via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
3. De tijdelijke zomerverblijfplaatsen (12 stuks, model A) zijn op de Noord 49 aangebracht (Handelsweg-Zuid 3 zijde), zie figuur 5.1 van het activiteitenplan voor de betreffende locaties. Deze verblijfplaatsen functioneren ook als tijdelijke paarverblijfplaatsen. Model A: kleine kast (circa 50 centimeter hoog, 20-30 centimeter breed, 1 - 2 compartimenten)
4. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste te blijven hangen (in goede staat) totdat de permanente verblijfplaatsen minimaal 3 maanden gerealiseerd zijn, in de periode april-oktober. Bij voorkeur blijven de kasten ook daarna nog hangen. Mocht men ze toch willen verwijderen, dan dient dit onder ecologische begeleiding te gebeuren, in de periode dat de kasten niet gebruikt worden door vleermuizen. De ecooloog moet eerst vaststellen dat de kasten niet gebruikt worden door beschermde soorten.

5. Een week voordat de tijdelijke vleermuiskasten worden verwijderd, dient dit gemeld te worden bij de OFGV, via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
6. In de nieuw te bouwen woningen en het appartementencomplex worden minimaal 12 inbouwkasten geplaatst voor de gewone dwergvleermuis van het type ANS-3 of gelijkwaardig.
7. De kasten dienen op de zuid, west en oostkant van de woningen te worden geplaatst, aan de onderzijde van het dak van de woningen/appartementencomplex.
8. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode 1 oktober 2022-1 oktober 2027.
9. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
11. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.

## B. Motivering besluit

### B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De gewone dwergvleermuis waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna,
  - in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben,

- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

#### Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

#### B2. Beleid provincie Flevoland

##### Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

##### Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

#### B3. Aanvraag

Op 23 februari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van 3.5 (lid 4) van de Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis ontvangen. U vraagt ontheffing aan voor de sloop van de gebouwen aan de Noord 53-59 en Handelsweg-Zuid 5 te Dronten ten behoeve van woningbouw. Er worden 28 grondgebonden woningen en één appartementencomplex met 65 appartementen gerealiseerd. De struiken en bomen gelegen aan de oost- en westzijde blijven behouden. In de huidige bebouwing zijn drie zomerverblijfplaatsen en waarschijnlijk 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. U heeft de aanvraag op 22 maart aangevuld.

#### B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### Ad. 1: Alternatieven afweging

Een alternatief voor de ontwikkeling is het behoud van de bebouwing in de huidige staat. Dan blijven de verblijfplaatsen van de vleermuizen voor de korte termijn behouden. Daarentegen, is het gebouw aan de Handelsweg-Zuid 5 slecht geïsoleerd en met het oog op verduurzaming zullen bij isolatie van het pand en dus ook de zijmuur, de huidige verblijfplaatsen in de toekomst ook gaan verdwijnen. Het behouden van de bebouwing heeft dus alleen een positief effect op de korte termijn, maar geeft geen invulling aan de structuurvisie van de gemeente Dronten.

Een tweede alternatief is renovatie of omvorming naar woningen van de bestaande bebouwing. Ook hierbij is sprake van aantasting van verblijfplaatsen door werkzaamheden aan het dak en aan de muren, o.a. door het aanbrengen van isolatiemateriaal. Hierdoor worden de verblijfplaatsen ook aangetast. Daarnaast voldoen de bebouwing niet aan de moderne eisen en aan de wensen van de mogelijke doelgroep.

Het plangebied betreft een locatie aan de rand van het centrum van Dronten en is een cruciaal onderdeel is van de Structuurvisie Hanzekwartier Dronten. Hierdoor is een alternatieve locatie niet geschikt. Verder wordt het gehele Hanzekwartier omgevormd en worden ook nabijgelegen en vergelijkbare alternatieve locaties in de nabije toekomst herontwikkeld. Tijdens inbreiding, zoals dit plan voorstelt, wordt bestaande bebouwde grond beter benut. In de omgeving van het centrum zijn geen andere locaties die geschikt zouden zijn als alternatief omdat de locaties nog volstaan of omdat de locaties geen herontwikkeling toestaan. Dit gebied is derhalve uitermate geschikt voor woningbouw in combinatie met een groene transitie. Daarnaast is een industrieelwerkgebied aan de rand van het centrum niet meer van deze tijd.

Uit de alternatievenafweging komt naar voren dat door een andere werkwijze negatieve effecten op de verblijfplaatsen van vleermuizen niet voorkomen worden. Het is in alle gevallen noodzakelijk om maatregelen te nemen om negatieve effecten op verblijfplaatsen te voorkomen. Door het nemen van mitigerende maatregelen worden negatieve effecten op beschermde voorkomen.

#### Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. Uit de aanvraag volgt dat in de gebouwen asbesthoudend materiaal is verwerkt. Asbest vormt een risico voor de volksgezondheid. Het verwijderen van dit dak met asbesthoudend materiaal valt dan ook onder het aangevraagde belang. Daarnaast geeft u aan dat voor het Hanzekwartier, waar het plangebied een onderdeel van is, een structuurvisie is opgesteld (Structuurvisie Hanzekwartier Dronten, 2011). Hierin is opgenomen dat het plangebied wordt omgevormd tot een aantrekkelijk woon- en werkgebied tussen het nieuwe station en het centrum van Dronten met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit. De beoogde ontwikkeling is nodig om in plaats van het huidige verouderd industrieel werkgebied een aantrekkelijk en duurzaam woon- en werkgebied te realiseren. Duurzaam in de zin van energie en duurzaam in de zin van toekomstbestendig en geschikt voor bewoning. Een energiezuinig dan wel energieneutraal gebouw draagt bij aan minder uitstoot van schadelijk stoffen, mede door het verdwijnen van het industrieel werkgebied. Wij van oordeel dat het wettelijk belang voldoende onderbouwd is.

#### Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuisensoort van Nederland. De soort is verspreid door het hele land aanwezig. De soort komt voor in gesloten tot halfopen landschappen, bijvoorbeeld stedelijk- of buitengebied. Ze verblijven in nauwe ruimten zoals spouwmuren, achter gevelbetimmering, onder dakpannen of in vleermuiskasten. De soort komt voor in het gehele land, maar de dichtheid neemt toe van zuid naar noord (Kapteyn 1997). Naar schatting bedraagt de Nederlandse populatie tussen de 300.000 en 600.000 dieren (Broekhuizen et al. 2016). Volgens het CBS is een matige toename voor gewone dwergvleermuis te zien binnen Nederland (CBS, 2020). Volgens gegevens van het Compendium voor de Leefomgeving (CLO) is de landelijke staat van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis gunstig. Hierbij zijn de deskundigen van oordeel dat de populatietrend, het verspreidingsgebied, leefgebied en het toekomstperspectief gunstig zijn. Individuen van gewone dwergvleermuis beschikken doorgaans over meerdere zomerverblijfplaatsen die in het seizoen gebruikt worden en verplaatsen zich regelmatig binnen hun netwerk aan verblijfplaatsen. Tevens, is er in de directe omgeving bebouwing zoals andere bedrijfspanden en woonhuizen binnen 100 meter aanwezig die geschikt zijn als zomer- en paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Tijdens de werkzaamheden worden maximaal 3 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats vernield. Er worden voor de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen aangeboden in directe omgeving. Hierdoor blijven er mogelijkheden voor vleermuizen om in het aangrenzende gebied te verblijven. In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor vleermuizen gerealiseerd. Daarnaast is er bij de planning van het project rekening gehouden met vleermuizen. Hierdoor treden er geen permanente effecten op, op de gunstige staat van instandhouding.

### Mitigatie

De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door ervoor te zorgen dat de gewone dwergvleermuis van het plangebied gebruik kan blijven maken. Dit wordt gedaan door:

- Alle mitigerende maatregelen wordt uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen;
- Er zijn 12 verblijfplaatsen geplaatst (Type VMT1a1) op 10 februari 2022 bevestigd aan het pand aan De Noord 49 (Handelsweg-Zuid 3 zijde);
- Na de gewenningsperiode wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Hiervoor wordt het grootse deel van de verticale spleten dichtgemaakt met vulschuim en worden exclusion flaps aangebracht over het bovenste stuk van de verticale spleten. Voordat de spleten worden gevuld met vulschuim, worden deze visueel gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen.
- Het ongeschikt maken vindt plaats bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10<sup>o</sup> C, weinig wind en in een vorstvrije periode).

### B5. Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

### C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;
- Mateboer Milieutechniek B.V.

### D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

## Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

1. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
2. tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.