PROVINCIE FLEVOLAND

Postadres
Postbus 55, 8200 AB Lelystad
Bezoekadres
Visarenddreef 1, Lelystad

Telefoon: (0320)-265265
E-mail: provincie@Flevoland.nl

Website: www.flevoland.nl
Inlichtingen bij
Wet open overheid

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
10 november 2026			3552674

Onderwerp
Besluit Woo-verzoek m.b.t. de T1 habitatkateringen

Geachte verzoeker,

Op 26 oktober 2026 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo).

U vraagt om openbaarmaking van informatie met betrekking tot documenten over de volledige totstandkoming, inhoudelijke inbreng, beoordeling, validatie, correctie, vaststelling, publicatie en verdere verwerking van T1-habitattypenkarteringen voor Natura 2000, voor zover deze betrekking hebben op de habitat- en leefgebied typen. De ontvangst van uw verzoek hebben wij op 2 november 2026 aan u bevestigd.

Wettelijk kader
Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie indienen bij een bestuursorgaan, dan wel bij een instelling, diens of bedrijf dat onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzaam is. Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van deze bepaling.

Daarnaast is het van belang te benadrukken dat de Woo uitsluitend van toepassing is op publieke informatie die is vastgesteld in reeds bestaande documenten. De wet verplicht bestuursorganen niet om op verzoek nieuwe documenten op te stellen, bestaande documenten te bewerken of toelichting of verantwoording te geven, ongeacht de daartoe benodigde inspanning. Deze uitleg is in overeenstemming met de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording blijft daarom beperkt tot het doel en de strekking van de Woo.

Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van de bepalingen in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan de gevraagde informatie geheel of gedeeltelijk weigeren wanneer een of meer van de in de artikelen 5.1 en 5.2 genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Inventarisatie documenten
Naar aanleiding van uw verzoek heeft de provincie Flevoland een gerichte en zorgvuldige inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. De provincie Flevoland heeft een zoekslag uitgevoerd in haar digitale informatiesystemen, waaronder het documentmanagementsysteem en de e-mailomgevingen van de betrokken organisatieonderdelen. Hierbij is gezocht naar documenten die betrekking tot de totstandkoming, beoordeling, vaststelling en verdere verwerking van T1-habitattypenkarteringen voor Natura 2000, voor zover deze betrekking hebben op habitat- en leefgebiedtypen.
Daarnaast zijn medewerkers benaderd die vanuit hun functie of werkzaamheden mogelijk over relevante informatie beschikken. Aan hen is gevraagd te controleren of zij documenten hebben die onder uw Woo-verzoek vallen en die niet al zijn gevonden bij de zoekslag in de centrale systemen.

Deze zoekslag heeft geen documenten opgeleverd die betrekking hebben op de door u gevraagde T1-habitatkarteringen. De reden hiervoor is dat de provincie Flevoland niet beschikt over T1-habitatkarteringen. De Natura 2000-gebieden waarvoor de provincie Flevoland verantwoordelijk is, de Oostvaardersplassen en de Lepelaarplassen, kennen uitsluitend instandhoudingsdoelstellingen voor vogelsoorten. Om die reden zijn voor deze gebieden geen T1-habitatkarteringen bij de provincie Flevoland aanwezig.

Nu uit de uitgevoerde zoekslag is gebleken dat de provincie Flevoland niet beschikt over documenten die onder de reikwijdte van dit onderdeel van uw Woo-verzoek vallen, kunnen voor dit onderdeel geen documenten openbaar worden gemaakt.

Besluit
Wij wijzen uw Woo-verzoek voor zover dit betrekking heeft op de gevraagde T1-habitatkarteringen af.

De Woo ziet op de openbaarmaking van informatie die is neergelegd in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de reikwijdte van de Woo. Op de provincie rust geen verplichting om nieuwe documenten te vervaardigen of informatie vast te leggen die niet reeds in bestaande documenten is neergelegd.

Uit de uitgevoerde inventarisatie en zoekslag is gebleken dat de provincie Flevoland niet beschikt over T1-habitatkarteringen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Zoals hiervoor is toegelicht, zijn dergelijke karteringen niet aanwezig voor de Natura 2000-gebieden Oostvaardersplassen en Lepelaarplassen, waarvoor de provincie Flevoland verantwoordelijk is, omdat deze gebieden uitsluitend instandhoudingsdoelstellingen voor vogelsoorten kennen.

Omdat de door u gevraagde informatie niet is neergelegd in bij de provincie Flevoland berustende documenten, kunnen wij deze informatie niet op grond van de Woo openbaar maken.

Plaatsing op het internet
Dit besluit wordt voor zover van toepassing geanonimiseerd en gepubliceerd op de website van de provincie Flevoland via https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel. De publicatie vindt plaats met inachtneming van de in dit besluit genoemde termijn voor uitgestelde openbaarmaking.

Rechtsmiddelen
Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten bezwaar maken. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hiernavolgende informatieblad.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar
Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)
Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure
Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding
Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevensgegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.